

Bruxelles, den 31. juli 2026
(OR. en)

12312/26

**Interinstitutionel sag:
2026/0233 (NLE)**

**ECOFIN 1067
UEM 381
FIN 1132
ECB
EIB**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	31. juli 2026
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2026) 429 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Portugals genopretnings- og resiliensplan

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 429 final.

Bilag: COM(2026) 429 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 31.7.2026
COM(2026) 429 final

2026/0233 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Portugals genopretnings- og resiliensplan

{SWD(2026) 261 final}

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Portugals genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Efter indgivelsen af Portugals nationale genopretnings- og resiliensplan den 22. april 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Den 13. juli 2021 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021")². Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 blev ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelser af 17. oktober 2023³, 8. oktober 2024⁴, 13. maj 2025⁵, 29. september 2025⁶, 12. december 2025⁷ og 12. juni 2026⁸.
- (2) Den 21. juli 2026 rettede Portugal en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 ud fra den betragtning, at genopretnings- og resiliensplanen delvis ikke længere kan gennemføres på grund af objektive omstændigheder. På dette grundlag har Portugal forelagt en ændret genopretnings- og resiliensplan.

Ændringer på grundlag af artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

- (3) De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Portugal har forelagt på grund af objektive omstændigheder, vedrører 46 foranstaltninger.
- (4) Portugal har forklaret, at 5 foranstaltninger delvis ikke længere kan gennemføres på grund af uventede tekniske vanskeligheder eller manglende efterspørgsel. Det vedrører

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² ST 10149/21 INIT; ST 10149/21 ADD 1 REV 1.

³ ST 13351/23 INIT; ST 13351/23 ADD 1 REV 1.

⁴ ST 13497/24 INIT; ST 13497/24 ADD 1.

⁵ ST 8055/25 INIT; ST 8055/25 ADD 1.

⁶ ST 12491/25 INIT; ST 12491/25 ADD 1.

⁷ ST 15796/25 INIT; ST 15796/25 ADD 1.

⁸ ST 9419/26 INIT; ST 9419/26 ADD 1.

foranstaltningerne C01-i01 (Primære sundhedsydelser med flere svar), C01-i02 (Nationalt netværk for integreret fortsat pleje og nationalt netværk for palliativ pleje), C01-i03 (Støtte til reformen vedrørende mental sundhed), C09-i01 (Algarves regionale vandeffektivitetsplan) og C19-i04 (Effektiv, sikker og fælles kritisk digital infrastruktur). Portugal har på dette grundlag anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (5) Portugal har forklaret, at syv foranstaltninger er blevet ændret med henblik på at gennemføre bedre alternativer for at nå deres oprindelige ambitionsniveau. Det vedrører foranstaltningerne C01-i05-RAM (Støtte til Madeiras regionale sundhedstjeneste), C02-i04-RAA (Forbedring af boligforholdene i boligmassen i den selvstyrende region Azorerne), C02-i07-RAA (Infrastruktur til parceller til beboelsesejendomme), C04-i01 (Kulturelle netværk og digital omstilling), C06-i01 (Modernisering af erhvervsuddannelsesinstitutioner), C10-i02 (Grøn og digital omstilling og sikkerhed i fiskeriet) og C21-r48 (Forenkling af de retlige og reguleringsmæssige rammer for projekter vedrørende vedvarende energi). Portugal har på dette grundlag anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (6) Portugal har forklaret, at 33 foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre et bedre alternativ, der gør det muligt at mindske den administrative byrde og forenkle Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021, samtidig med at målene for disse foranstaltninger stadig nås. Det vedrører foranstaltningerne C01-i11-RAA (Modernisering og omkvalificering af den regionale sundhedstjeneste), C02-i01 (Støtteprogram for adgang til boliger), C02-i02 (Nationalt nødtilskud og midlertidigt boligtilskud), C02-i05 (Boliger til overkommelige priser og sociale boliger), C02-i06 (Studieboliger til overkommelige priser), C03-i01 (Ny generation af udstyr og sociale løsninger), C03-i02 (Tilgængelighed 360°), C03-i06 (Sociale indsatser i ugunstigt stillede lokalsamfund i storbyområderne Lissabon og Porto), C03-r38 (Forenkling af socialsikringssystemet), C05-i01.01 (Mobilisering og grønne dagsordener/alliancer for virksomhedsinnovation), C05-i03 (Forsknings- og innovationsdagsordenen for bæredygtigt landbrug, fødevarer og agroindustri [innovationsdagsordenen for landbrug 2030]), C05-i04-RAA (Rekapitalisering af Azorernes forretningsystem), C05-i05-RAA (Økonomisk genopretning af landbruget på Azorerne), C05-i08 (Mere digital videnskab), C05-i11 (Opskalering: Mobilisering og grønne dagsordener/alliancer for virksomhedsinnovation (lån)), C05-i13 (Videnskabelige forskningsenheder), C05-i14 (Virksomhedsinnovation), C06-i07 (Mere digital impuls), C06-i09 (Nye eller renoverede skoler), C10-i01 (Blue Hub, infrastrukturnetværk for den blå økonomi), C10-i03 (Det atlantiske forsvarcenter og flådeplatformen), C10-i04-RAA ("Cluster do Mar dos Açores"), C13-i01 (Energieffektivitet i beboelsesejendomme), C14-i03-RAA (Energiomstilling på Azorerne), C15-i08 (Opførelse af udvidelsen af metronettet i Porto – Casa da Música-Santo Ovídio, anlægsfasen), C16-i02 (Digital omstilling af virksomheder), C16-i04 (Industri 4.0), C16-i05-RAA (Digital kapacitet og omstilling af virksomheder på Azorerne), C17-r40 (Forenkling af skattesystemet), C19-i01 (Omlægning af offentlige og konsulære tjenester), C21-i05 (Støtte til den grønne industri), C21-i07 (Tekniske undersøgelser af potentialet for offshoreenergi) og C21-i12 (Opskaleret foranstaltning: Dekarbonisering af den offentlige transport). Portugal har på dette grundlag anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (7) Efter sænkelsen af gennemførelsesniveauet for foranstaltningerne i overensstemmelse med artikel 21 i forordning (EU) 2021/241 har Portugal anmodet om at anvende de midler, der frigøres ved sænkelsen af gennemførelsesniveauet, til at hæve gennemførelsesniveauet for to foranstaltninger. Det vedrører foranstaltning C01-i13 (Primære sundhedsydelser) og foranstaltning C05-i01.01 (Mobilisering og grønne dagsordener/alliancer for virksomhedsinnovation). På dette grundlag har Portugal anmodet om, at gennemførelsesniveauet for to foranstaltninger hæves. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

Kommissionens vurdering

- (8) Kommissionen har vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplan i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (9) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.5 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i vid udstrækning (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 37,41 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling og 99,31 % af de anslåede samlede omkostninger ved foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede genopretnings- og resiliensplan i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021–2030.
- (10) Samlet set medfører ændringerne af Portugals genopretnings- og resiliensplan som følge af det forskellige klimamærkningsindhold i den forøgede foranstaltning og de reducerede foranstaltninger et nettofald i genopretnings- og resiliensplanens samlede bidrag til klimamålet på 0,52 procentpoint fra 37,93 % til 37,41 %. Foranstaltningerne i den ændrede genopretnings- og resiliensplan forventes at reducere drivhusgasemissionerne og fremme udbredelsen af vedvarende energi og dermed bidrage til opfyldelsen af klimamålene for 2030 og målet om klimaneutralitet i Unionen senest i 2050.

Bidrag til den digitale omstilling

- (11) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.6 i bilag V hertil indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i vid udstrækning (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 22,26 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VII til nævnte forordning.
- (12) Samlet set medfører ændringerne af Portugals genopretnings- og resiliensplan som følge af det forskellige indhold af digital mærkning i den forøgede foranstaltning og de reducerede foranstaltninger et nettofald i genopretnings- og resiliensplanens samlede bidrag til det digitale mål på 0,06 procentpoint fra 22,32 % til 22,26 %. Den ændrede genopretnings- og resiliensplan bidrager fortsat i væsentlig grad til den digitale omstilling, herunder ved at øge digitaliseringen af den offentlige forvaltning og virksomhederne, ved at øge antallet af digitale tjenester for borgere og virksomheder samt gennem investeringer i e-sundhed og digitalisering af transportsektoren.

Omkostninger

- (13) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.9 i bilag V hertil er begrundelsen i den ændrede genopretnings- og resiliensplan for planens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel og i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og den står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.
- (14) Portugal har fremlagt individuelle omkostningsoverslag for de ændrede investeringer, der indgår i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, baseret på en forholdsmæssig reduktion eller forøgelse og på flere kilder til begrundelse herfor. De fremlagte omkostningsoplysninger er i de fleste tilfælde tilstrækkeligt detaljerede og underbyggede. Portugal har fremlagt skøn og antagelser vedrørende omkostningerne, herunder beskrivelser og forklaringer af de vigtigste drivkræfter bag og ændringer i omkostningerne ved de ændrede foranstaltninger samt deres proportionalitet. Vurderingen af omkostningsoverslagene og det tilhørende dokumentationsmateriale viser, at størstedelen af omkostningerne ved de nye og ændrede foranstaltninger er velbegrundede, rimelige og plausible. Portugal har også fremlagt tilstrækkelige oplysninger og tilstrækkelig dokumentation for, at de anslåede samlede omkostninger ikke er dækket af eksisterende eller planlagt EU-finansiering. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i genopretnings- og resiliensplanen i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Andre vurderingskriterier

- (15) Kommissionen finder, at de ændringer, som Portugal har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanen som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021, for så vidt angår genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra a), b), c), d), da), db), g), h), j) og k), i forordning (EU) 2021/241.

Foranstaltninger til støtte for investeringstransaktioner, der bidrager til målene for platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP)

- (16) I overensstemmelse med artikel 4, stk. 4, i forordning (EU) 2024/795 anså Portugal projekter, der har fået tildelt et Sovereignty Seal i henhold til artikel 4, stk. 1, i forordning (EU) 2024/75, for at være en prioritet. Portugal mente imidlertid, at ingen projekter, der havde fået tildelt et Sovereignty Seal, skulle medtages i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, fordi en del af disse projekter allerede havde opnået finansiering fra andre EU-kilder end genopretnings- og resiliensfaciliteten. Desuden kan projekter med et Sovereignty Seal, som endnu ikke har sikret finansiering, finansieres under den nye foranstaltning C05-i14 (Erhvervsinnovation) i den ændrede genopretnings- og resiliensplan.

Positiv vurdering

- (17) Efter Kommissionens positive vurdering af den ændrede genopretnings- og resiliensplan med konstateringen af, at genopretnings- og resiliensplanen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør de reformer og investeringsprojekter, der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelsen af den ændrede

genopretnings- og resiliensplan, fastsættes i overensstemmelse med artikel 20, stk. 2, i og bilag V til nævnte forordning.

Finansielt bidrag

- (18) De anslåede samlede omkostninger i Portugals ændrede genopretnings- og resiliensplan udgør 21 905 333 169 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Portugal, bør det finansielle bidrag, der er fastlagt i overensstemmelse med artikel 4a i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755⁹ og artikel 20, stk. 4, og artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241, og som tildeles Portugals ændrede genopretnings- og resiliensplan, udgøre 16 325 113 960 EUR. Det finansielle bidrag, der stilles til rådighed for Portugal, forbliver derfor uændret.

Lån

- (19) Den lånestøtte på 5 580 219 209 EUR, der stilles til rådighed for Portugal, forbliver uændret.
- (20) Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed. Af klarhedshensyn bør bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 erstattes i sin helhed.
- (21) Denne afgørelse bør ikke berøre udfaldet af eventuelle sager vedrørende tildeling af EU-midler inden for rammerne af andre EU-programmer end faciliteten eller sager om forvridning af det indre markeds virkemåde, som indledes i henhold til navnlig traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at underrette Kommissionen om eventuel statsstøtte -

HAR VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen

Vurderingen af Portugals ændrede genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes.

Artikel 2

Ændringer

I Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Portugals genopretnings- og resiliensplan foretages følgende ændringer:

bilaget erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Artikel 3

Adressat

Denne afgørelse er rettet til Den Portugisiske Republik.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand