

Брюксел, 31 юли 2026 г.
(OR. en)

12312/26

Междуетноститутуционално досие:
2026/0233 (NLE)

ECOFIN 1067
UEM 381
FIN 1132
ECB
EIB

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	31 юли 2026 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2026) 429 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решението за изпълнение от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Португалия

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 429 final.

Приложение: COM(2026) 429 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 31.7.2026 г.
COM(2026) 429 final

2026/0233 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за изменение на Решението за изпълнение от 13 юли 2021 г. за одобряване на
оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Португалия**

{SWD(2026) 261 final}

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за изменение на Решението за изпълнение от 13 юли 2021 г. за одобряване на
оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Португалия**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост („ПВУ“) от Португалия на 22 април 2021 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 13 юли 2021 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение² („Решение за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г.“). Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. бе изменено с решения за изпълнение на Съвета от 17 октомври 2023 г.³, 8 октомври 2024 г.⁴, 13 май 2025 г.⁵, 29 септември 2025 г.⁶, 12 декември 2025 г.⁷ и 12 юни 2026 г.⁸
- (2) На 21 юли 2026 г. Португалия отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече е частично неизпълним поради обективни обстоятелства. На това основание Португалия представи изменен ПВУ.

Изменения съгласно член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (3) Измененията на ПВУ, представени от Португалия поради обективни обстоятелства, се отнасят до 46 мерки.

¹ OB L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² ST 10149/21 INIT; ST 10149/21 ADD 1 REV 1.

³ ST 13351/23 INIT; ST 13351/23 ADD 1 REV 1.

⁴ ST 13497/24 INIT; ST 13497/24 ADD 1.

⁵ ST 8055/25 INIT; ST 8055/25 ADD 1.

⁶ ST 12491/25 INIT; ST 12491/25 ADD 1.

⁷ ST 15796/25 INIT; ST 15796/25 ADD 1.

⁸ ST 9419/26 INIT; ST 9419/26 ADD 1.

- (4) Португалия обясни, че пет мерки вече са частично неизпълними поради непредвидени технически затруднения или липса на търсене. Това се отнася до мерки C01-i01 (Първични здравни услуги с повече отговори), C01-i02 (Национална мрежа за интегрирани непрекъснати грижи и национална мрежа за палиативни грижи), C01-i03 (Подкрепа за реформата в областта на психичното здраве), C09-i01 (Регионален план за ефективно използване на водата в Algarve) и C19-i04 (Ефективна, сигурна и споделена критична цифрова инфраструктура). Въз основа на това Португалия поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (5) Португалия обясни, че седем мерки са били изменени с цел да се приложат по-добри алтернативи, за да се постигнат първоначалните им амбиции. Това се отнася до мерки C01-i05-RAM (Укрепване на регионалната здравна служба на Мадейра), C02-i04-RAA (Увеличаване на жилищните условия в жилищния фонд на автономния регион Азорски острови), C02-i07-RAA (Инфраструктура за парцели земя за жилищно настаняване), C04-i01 (Културни мрежи и цифров преход), C06-i01 (Модернизиране на предлагането на професионално образование и обучение и на институциите за професионално образование и обучение), C10-i02 (Екологичен и цифров преход и безопасност в рибарството) и C21-r48 (Опростяване на правната и регулаторната рамка, приложима за проектите за енергия от възобновяеми източници). Въз основа на това Португалия поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (6) Португалия обясни, че 33 мерки са били изменени с цел да се приложи по-добра алтернатива, която дава възможност да се намали административната тежест и да се опрости решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г., като същевременно се постигат целите на тези мерки. Това се отнася до мерки C01-i11-RAA (Модернизиране и преквалификация на Регионалната здравна служба), C02-i01 (Програма за подкрепа на достъпа до жилищно настаняване), C02-i02 (Национални безвъзмездни средства за извънредни ситуации и временно настаняване), C02-i05 (Социални жилища на достъпни цени), C02-i06 (Настаняване на студенти на достъпни цени), C03-i01 (Ново поколение оборудване и социални мерки), C03-i02 (Достъпност 360°), C03-i06 (Социални мерки в общности в неравностойно положение в метрополните райони на Лисабон и Порто), C03-r38 (Опростяване на системата за социална сигурност), C05-i01.01 (Мобилизиране и зелени програми/алианси за бизнес иновации), C05-i03 (Програма за научни изследвания и иновации за устойчиво селско стопанство, храни и аграрна промишленост [Програма за иновации в областта на селското стопанство, 2030 г.]), C05-i04-RAA (Рекапитализация на бизнес системата на Азорските острови), C05-i05-RAA (Икономическо възстановяване на селското стопанство на Азорските острови), C05-i08 (Повече цифрови науки), C05-i11 (Разширяване: Мобилизиране и зелени програми/Алианси за бизнес иновации (Заеми)), C05-i13 (Научноизследователски звена), C05-i14 (Бизнес иновации), C06-i07 (По-цифровизиран импулс), C06-i09 (Нови или обновени училища), C10-i01 (Син център, Мрежа от инфраструктури за синята икономика), C10-i03 (Атлантически оперативен център за отбрана и военноморска платформа), C10-i04-RAA („Cluster do Mar dos Açores“), C13-i01 (Енергийна ефективност в жилищни сгради), C14-i03-RAA (Енергиен преход на Азорските острови), C15-i08 (Изграждане на разширението на мрежата Porto Metro — Casa da Música — Santo Ovídio, етап на строителство), C16-i02 (Цифров преход на предприятията), C16-i04 (Промисленост 4.0), C16-i05-RAA (Цифров

капацитет и трансформация на предприятията на Азорските острови), C17-r40 (Опростяване на данъчната система), C19-i01 (Препроектиране на обществени и консулски служби), C21-i05 (Подкрепа за екологосъобразната промишленост), C21-i07 (Технически проучвания за потенциала за производство на енергия от разположени в морето инсталации) и C21-i12 (Разширена мярка: Декарбонизация на обществения транспорт). Въз основа на това Португалия поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (7) След намаляването на нивото на изпълнение на мерки в съответствие с член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241 Португалия поиска да използва ресурсите, освободени в резултат на намаляването на нивото на изпълнение с цел да увеличи нивото на изпълнение на две мерки. Това се отнася до мерки C01-i13 (Първични здравни услуги) и C05-i01.01 (Мобилизиране и зелени програми/Алианси за бизнес иновации). Въз основа на това Португалия поиска да се увеличи нивото на изпълнение на две мерки. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

Оценка на Комисията

- (8) Комисията извърши оценка на изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Принос за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие

- (9) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към същия регламент измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 37,41 % от общия размер на разпределените по изменения ПВУ средства и 99,31 % от прогнозните общи разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПВУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (10) Като цяло, поради различните увеличени и намалени мерки в маркираното съдържание, свързано с климата, измененията на ПВУ на Португалия водят до нетно намаляване на общия принос към климатичната цел на плана с 0,52 процентни пункта до 37,41 % от 37,93 %. Очаква се мерките по изменения ПВУ да намалят емисиите на парникови газове и да улеснят използването на възобновяеми енергийни източници и по този начин да допринесат за постигането на целите по отношение на климата до 2030 г. и на целта за неутралност на Съюза по отношение на климата до 2050 г.

Принос към цифровия преход

- (11) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към него измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на цифровия преход възлизат на сума, която представлява 22,26 % от общия размер на отпуснатите по изменения ПВУ

средства, изчислени в съответствие с методиката от приложение VII към посочения регламент.

- (12) Като цяло, поради различните увеличени и намалени мерки в маркираното съдържание, свързано с цифровите технологии, измененията на ПВУ на Португалия водят до нетно намаляване на общия принос към целта на плана за цифровите технологии с 0,06 процентни пункта до 22,26 % от 22,32 %. Измененият ПВУ продължава да допринася значително за цифровия преход, включително чрез увеличаване на цифровизацията на публичната администрация и предприятията, увеличаване на броя на цифровите услуги за гражданите и бизнеса и чрез инвестиции в електронното здравеопазване и цифровизацията на транспортния сектор.

Оценка на разходите

- (13) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към него обосновката в изменения ПВУ за размера на прогнозните общи разходи по ПВУ е в умерена степен (рейтинг „В“) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.
- (14) Португалия предостави индивидуални разчети за разходите по изменените инвестиции, включени в изменения ПВУ, въз основа на пропорционално намаление или увеличение, както и на редица източници. Предоставената информация за разходите е предимно достатъчно подробна и обоснована. Португалия предостави оценки и допускания относно разходите, включително описания и обяснения на основните движещи фактори и промените в разходите за изменените мерки и тяхната пропорционалност. Оценката на разходните разчети и придружаващите документи показва, че повечето от разходите за новите и изменените мерки са добре обосновани, разумни и реалистични. Португалия също предостави достатъчно информация и доказателства, че общият размер на прогнозните разходи не се покрива от съществуващо или планирано финансиране от Съюза. И накрая, прогнозните общи разходи по ПВУ съответстват на принципа за ефективност на разходите и са съизмерими с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

Други критерии за оценка

- (15) Комисията смята, че измененията, предложени от Португалия, не засягат положителната оценка на плана за възстановяване и устойчивост, съдържаща се в Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), в), г), га), гб), ж), з), й) и к) от Регламент (ЕС) 2021/241.

Мерки в подкрепа на инвестиционните операции, допринасящи за постигането на целите на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP)

- (16) В съответствие с член 4, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2024/795 Португалия разглежда като приоритетен въпрос проектите, които са удостоени с печат за суверенитет по член 4, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/75. Португалия обаче счита, че нито един проект, удостоен с печат за суверенитет, не трябва да бъде включен в изменения ПВУ, тъй като част от тези проекти вече са получили финансиране от европейски източници, различни от Механизма за

възстановяване и устойчивост. Освен това проекти с печат за суверенитет, които все още не са получили финансиране, биха могли да бъдат финансирани по новата мярка C05-i14 „Бизнес иновации“ в изменения ПВУ.

Положителна оценка

- (17) След положителната оценка на Комисията относно изменения ПВУ с констатацията, че планът отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, в настоящото решение следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПВУ.

Финансов принос

- (18) Прогнозните общи разходи за изменения ПВУ на Португалия възлизат на 21 905 333 169 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е по-висок от актуализираното максимално финансово участие, налично за Португалия, размерът на разпределеното финансово участие за изменения ПВУ на Португалия, определен в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета⁹, член 20, параграф 4 и член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, следва да бъде равен на 16 325 113 960 EUR. Поради това финансовото участие, предоставено на Португалия, остава непроменено.

Заеми

- (19) Предоставената на Португалия подкрепа под формата на заем в размер на 5 580 219 209 EUR остава непроменена.
- (20) Поради това решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено. От съображения за яснота приложението към решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде изцяло заменено.
- (21) Настоящото решение не следва да засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по която и да е програма на Съюза, различна от Механизма, или процедурите, свързани с нарушения на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя изискването към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ съгласно член 108 от Договора,

⁹ Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на ПВУ

Оценката на изменения план за възстановяване и устойчивост на Португалия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява.

Член 2

Изменения

Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Португалия се изменя, както следва:

Приложението се заменя с текста, съдържащ се в приложението към настоящото решение.

Член 3

Адресат

Адресат на настоящото решение е Португалската република.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета

Председател