



Briuselis, 2025 m. lapkričio 14 d.
(OR. en)

12312/1/25
REV 1

ECOFIN 1115	EF 272
CADREFIN 156	TELECOM 272
CODEC 1177	IA 111
COMPET 823	CULT 92
RECH 366	AUDIO 73
ENER 414	INDEF 88
TRANS 349	COARM 152
ENV 780	CONOP 50
EDUC 344	
<i>ECB</i>	<i>EIB</i>

PRIDEDAMAS PRANEŠIMAS

nuo: Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo
direktorė Martine DEPREZ

gavimo data: 2025 m. rugpjūčio 29 d.

kam: Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET

Komisijos dok. Nr.: C(2025) 3802 final

Dalykas: KOMISIJOS DELEGUOTASIS REGLAMENTAS (ES) .../...
2025 11 03
kuriuo dėl strateginių investicijų gynybos srityje, nustatytų „InvestEU“
fondo investavimo gairėse, iš dalies keičiamas Deleguotasis
reglamentas (ES) 2021/1078

Delegacijoms pridedamas dokumentas C(2025) 3802 final.

Priedama: C(2025) 3802 final



Briuselis, 2025 11 03
C(2025) 3802 final/2

ADDENDUM

This document corrects document C(2025) 3802 final of 28.8.2025.

Concerns all language versions.

Insertion of the reference to the linked Staff Working Document SWD(2025) 820 final.

The text shall read as follows:

KOMISIJOS DELEGUOTASIS REGLAMENTAS (ES) .../...

2025 11 03

kuriuo dėl strateginių investicijų gynybos srityje, nustatytų „InvestEU“ fondo investavimo gairėse, iš dalies keičiamas Deleguotasis reglamentas (ES) 2021/1078

{SWD(2025) 820 final}

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. DELEGUOTOJO AKTO BENDROSIOS APLINKYBĖS

Baltojoje knygoje dėl Europos gynybos parengties 2030 m.¹ išdėstyta planas „ReArm Europe“ ir parengties užtikrinimas iki 2030 m. – gynybos dokumentų rinkinys, kuriuo valstybėms narėms suteikiama finansinių svėrų, kad būtų paskatintas investicijų į gynybos pajėgumus augimas. Vieni pagrindinių plano tikslų yra palankesnių sąlygų verslui sudarymas ir bendrosios rinkos stiprinimas. Būtina skubiai padidinti Europos gynybos parengtį siekiant užtikrinti, kad ne vėliau kaip iki 2030 m. Europos gynyba taptų tvirta ir pakankama. Remiantis prognozėmis, kad priemonės, pasiūlytos pagal planą „ReArm Europe“ ir parengties užtikrinimą iki 2030 m., bus laipsniškai įsisavintos, investicijos į gynybą per ateinančius ketverius metus galėtų siekti bent 800 mlrd. EUR. 2025 m. kovo 6 d. Europos Vadovų Taryba paragino Komisiją skubiai tęsti darbą, susijusį su viešųjų pirkimų, pramonės bendradarbiavimo, leidimų išdavimo ir ataskaitų teikimo reikalavimų teisinės ir administracinės sistemos supaprastinimu, kad būtų pašalinti visi trukdžiai ir kliūtys, trukdantys sparčiai plėsti gynybos pramonę. Šis tikslinis Deleguotojo reglamento dėl „InvestEU“ gairių pakeitimas yra šių patikslinimo ir supaprastinimo pastangų dalis.

2. KONSULTACIJOS PRIEŠ PRIIMANT AKTĄ

Norint atkurti Europos gynybą, reikia didelių investicijų – tiek viešųjų, tiek privačių – per ilgą laikotarpį. Pagal Reglamento (ES) 2021/523 8 straipsnio 9 dalį Komisija, glaudžiai bendradarbiaudama su atitinkamais suinteresuotaisiais subjektais, parengė šį Deleguotojo reglamento (ES) 2021/1078 priede pateiktą investavimo gairių pakeitimą.

2025 m. surengtos viešos konsultacijos buvo plataus masto, todėl Komisijos tarnybos galėjo surinkti valstybių narių, pramonės ir kitų suinteresuotųjų subjektų duomenis, įrodymus ir pasiūlymus dėl teisinių, reguliavimo ir administracinių kliūčių, dėl kurių ribojamos Europos gynybos pramonės galimybės sparčiau didinti gamybą, kad iki 2030 m. būtų pasiekta gynybos parengtis, be kita ko, „InvestEU“ fondo lėšomis.

Pagal „InvestEU“ reglamento 34 straipsnio 1 dalį šio proceso metu konsultuotasi su Europos investicijų banko grupe ir kitais galimais „InvestEU“ fondo įgyvendinančiais partneriais. Įgyvendinantieji partneriai pabrėžė, kad sunku įgyvendinti šiuo metu strateginėms investicijoms į gynybą taikomus apribojimus. Komisijos siūlomais investavimo gairių pakeitimais siekiama spręsti per šias konsultacijas iškeltus klausimus ir atsižvelgti į gautus pasiūlymus.

Vadovaujantis Europos Parlamento, Europos Sąjungos Tarybos ir Europos Komisijos tarpinstituciniu susitarimu dėl geresnės teisėkūros², rengiant šį iš dalies keičiantį reglamentą konsultuotasi su valstybių narių ekspertais. Gauta nedaug pastabų, kuriose daugiausia dėmesio skirta apribojimų taikymo sričiai. Komisija mano, kad šis klausimas išspręstas, todėl šiuo atžvilgiu nebuvo pasiūlyta jokių pakeitimų.

¹ Baltoji knyga dėl Europos gynybos parengties 2030 m., JOIN(2025) 120 *final*, 2025 3 19.

² Europos Parlamento, Europos Sąjungos Tarybos ir Europos Komisijos tarpinstitucinis susitarimas dėl geresnės teisėkūros (OL L 123, 2016 5 12, p. 1–14, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2016/512/oj).

3. DELEGUOTOJO AKTO TEISINIAI ASPEKTAI

Šis pakeitimas yra tikslinis „InvestEU“ fondo investavimo gairių, kurios pateikiamos 2021 m. balandžio 14 d. Komisijos deleguotojo reglamento (ES) 2021/1078, kuriuo Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/523 nustatomomis „InvestEU“ fondo investavimo gairėmis, priede, pakeitimas.

KOMISIJOS DELEGUOTASIS REGLAMENTAS (ES) .../...

2025 11 03

kuriuo dėl strateginių investicijų gynybos srityje, nustatytų „InvestEU“ fondo investavimo gairėse, iš dalies keičiamas Deleguotasis reglamentas (ES) 2021/1078

EUROPOS KOMISIJA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2021 m. kovo 24 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) 2021/523, kuriuo nustatoma programa „InvestEU“ ir iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) 2015/1017³, ypač į jo 8 straipsnio 9 dalį,

kadangi:

- (1) programa „InvestEU“ siekiama paremti finansavimo ir investavimo operacijas, kuriomis padedama siekti Reglamento (ES) 2021/523 3 ir 8 straipsniuose bei II priede nurodytų Sąjungos politikos tikslų. Šiomis finansavimo ir investavimo operacijomis siekiama remti, be kita ko, gynybos pramonę, kad būtų prisidedama prie Sąjungos strateginio savarankiškumo;
- (2) pagal Reglamento (ES) 2021/523 14 straipsnio 1 dalies d punktą finansavimo ir investavimo operacijos pagal kiekvieną iš to reglamento 8 straipsnyje nurodytų politikos linijų turi atitikti investavimo gaires, išdėstytas Komisijos deleguotojo reglamento (ES) 2021/1078⁴ priede (toliau – dabartinės investavimo gairės), ir būti grindžiamos Reglamento (ES) 2021/523 8 straipsnio 3 ir 10 dalimis. Kalbant apie strategines investicijas į gynybą, siekiant apsaugoti Sąjungos ir valstybių narių saugumą tose investavimo gairėse nustatyti apribojimai, susiję su galutiniais gavėjais, kuriuos kontroliuoja trečioji valstybė arba trečiosios valstybės subjektai, ir galutiniais gavėjais, kurių vykdomoji valdyba yra už Sąjungos ribų;
- (3) Baltojoje knygoje dėl Europos gynybos parengties 2030 m.⁵ pabrėžiama, kad būtina skubiai gerinti Sąjungoje įsisteigusių įmonių, įskaitant mažąsias ir vidutines įmones bei vidutinės kapitalizacijos įmones, galimybes gauti kapitalo, kad jos galėtų įgyvendinti savo sprendimus pramonės mastu ir paskatinti pramonės plėtrą, kurios siekia Sąjunga. Finansų sektoriuje didėja susidomėjimas gynyba. Tačiau, be kita ko, dėl viešųjų ir privačiųjų finansų įstaigų investavimo politikos apribojimų gynybos sektorius tebėra nepakankamai dėmesio sulaukianti rinka. Siekiant spręsti šiuos uždavinius, labai svarbu sutelkti visą programos „InvestEU“ potencialą gynybos sektoriui remti;
- (4) iš suinteresuotųjų subjektų atsiliepimų, gautų per viešas konsultacijas ir tikslines konsultacijas su „InvestEU“ įgyvendinančiais partneriais ir valstybėmis narėmis, matyti, kad dabartinėse investavimo gairėse strateginėms investicijoms nustatyti

³ OL L 107, 2021 3 26, p. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/523/oj>.

⁴ 2021 m. balandžio 14 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2021/1078, kuriuo Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/523 papildomas nustatomomis „InvestEU“ fondo investavimo gairėmis (OL L 234, 2021 7 2, p. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/1078/oj).

⁵ JOIN(2025) 120 *final*, 2025 3 19.

apribojimais gali trukdyti panaudoti „InvestEU“ fondo lėšas gynybos sektoriui remti. Todėl dabartinėse investavimo gairėse turėtų būti atlikti tiksliniai pakeitimai, kad jos būtų visiškai pritaikytos prie programos „InvestEU“ ypatumų, t. y. netiesioginio valdymo būdu įgyvendinamos biudžeto garantijos. Siūlomais pakeitimais bus sudarytos palankesnės sąlygos įgyvendinti programą „InvestEU“ gynybos sektoriui remti, kartu išlaikant pakankamas strateginių investicijų į gynybą apsaugos priemonės pagal Reglamentą (ES) 2021/523;

- (5) strateginių investicijų į gynybą, kurioms taikomi apribojimai, taikymo sritis dabartinėse investavimo gairėse apibrėžiama kaip gynybos technologijos ir produktai, nurodyti Europos gynybos fondo metinėje darbo programoje. Dėl šios apibrėžties atsiranda nereikalingas sudėtingumas ir teisinis netikrumas dėl kintančio Europos gynybos fondo darbo programos pobūdžio. Ši taikymo sritis turėtų būti supaprastinta nurodant investicijas į gynybos technologijas ir produktus, visų pirma sukurtus kariniams tikslams. Toks supaprastinimas padidintų nuspėjamumą programos „InvestEU“ įgyvendinantiems partneriams ir finansų tarpininkams, nes jiems būtų pateikta aiški metodika, pagal kurią būtų galima nustatyti, ar galutiniams gavėjams taikomi su trečiosiomis valstybėmis susiję apribojimai, be kita ko, siekiant paaiškinti, kaip tie apribojimai taikomi gynybos ir civilinėms reikmėms (dvejopo naudojimo) naudojamoms technologijoms;
- (6) dabartinėse investavimo gairėse reikalaujama, kad trečiosios valstybės arba trečiosios valstybės subjektų kontroliuojamas subjektas, kad atitiktų reikalavimus, turi įrodyti, kad valstybė narė, kurioje jis yra įsisteigęs, patvirtino garantiją pagal Reglamente (ES) 2021/697, kuriuo įsteigiamas Europos gynybos fondas⁶, nustatytus reikalavimus atitinkantiems subjektams taikomus principus. Ta nuostata nėra pritaikyta prie programos „InvestEU“ ypatumų ir ja ribojamas finansavimo panaudojimas. Sąjungos finansinį įnašą pagal gynybos programą gavusios valstybės narės patvirtintos garantijos atrodo pakankamos Sąjungos ir jos valstybių narių saugumui apsaugoti „InvestEU“ fondo kontekste. Turėtų būti reikalaujama, kad garantiją, konkrečiai susijusią su „InvestEU“ operacija, pateiktų tik tie subjektai, kurie negali atitikti šių kriterijų. Šiuo pakeitimu siekiama paaiškinti, kaip įgyvendinamas „InvestEU“ fondas remiant Sąjungoje įsisteigusius ir ne ES subjektų kontroliuojamus subjektus. Tokios garantijos atitinkamais atvejais gali būti grindžiamos rizikos mažinimo priemonėmis, kurias nustatė valstybė narė, tikrinanti, kaip kita trečioji valstybė arba kitas trečiosios valstybės subjektas įgyja tokių juridinių asmenų kontrolę, kaip apibrėžta Reglamente (ES) 2019/452⁷, arba kurios nustatytos jos naudai;
- (7) dabartinėse investavimo gairėse nustatyta, kad strateginių investicijų į gynybą atveju apribojimai, susiję su galutinių gavėjų kontrole, taip pat taikomi jų tiekėjams ir subrangovams. Ši plati taikymo sritis nėra pritaikyta prie pagal programą „InvestEU“ teikiamo finansavimo rūšies ir gali trukdyti panaudoti „InvestEU“ finansavimą dėl nereikalingos administracinės naštos. Siekiant supaprastinti programos „InvestEU“ finansavimo administracinį procesą ir užtikrinti, kad „InvestEU“ finansavimui taikomos tinkamumo finansuoti sąlygos būtų pritaikytos skolos ir nuosavo kapitalo

⁶ 2021 m. balandžio 29 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/697, kuriuo įsteigiamas Europos gynybos fondas (OL L 170, 2021 5 12, p. 149–177).

⁷ 2019 m. kovo 19 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2019/452, kuriuo nustatoma tiesioginių užsienio investicijų į Sąjungą tikrinimo sistema, (OL L 79I, 2019 3 21, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/452/oj>).

finansavimo priemonėms, iš investavimo gairių turėtų būti išbraukta nuoroda į tiekėjus trečiųjų valstybių vykdomos kontrolės atveju;

- (8) dabartinėse investavimo gairėse strateginėms investicijoms nustatyti apribojimai nereikalingu mastu suvaržo asocijuotosiose trečiojoje valstybėse įsisteigusių arba asocijuotosios trečiosios valstybės ar trečiųjų valstybių subjektų kontroliuojamų subjektų tinkamumą finansuoti. Siekiant užtikrinti vienodas sąlygas Sąjungoje ir programos „InvestEU“ asocijuotojoje trečiojoje valstybėje įsisteigusiams subjektams ir suderinti Europos gynybos fonde ir kitose gynybos programose, kuriose Sąjunga yra finansinė paramos teikėja, nustatytą reikalavimus atitinkantiems subjektams taikomą principą, dabartinės investavimo gairės turėtų būti pritaikytos, siekiant užtikrinti, kad apribojimai būtų taikomi subjektams, įsteigtiems ar kontroliuojamiems neasocijuotųjų trečiųjų valstybių arba trečiųjų valstybių subjektų;
- (9) pagal dabartines investavimo gaires, praėjus ne daugiau kaip penkeriems metams nuo galutinio finansavimo išmokėjimo dienos, galutiniai strateginių investicijų į gynybą gavėjai negali suteikti išskirtinės licencijos arba perduoti intelektinės nuosavybės teisių į susijusias ypatingos svarbos technologijas ir technologijas, kurios yra svarbios siekiant apsaugoti esminius Sąjungos ir jos valstybių narių saugumo interesus, tiesiogiai atsirandančius dėl tų strateginių investicijų, trečiosioms valstybėms arba trečiųjų valstybių subjektams, nebent tai patvirtina valstybė narė, kurioje yra įsisteigęs galutinis gavėjas. Tos nuostatos įgyvendinimas kelia didelių iššūkių ir kliūčių valstybėse narėse, todėl trukdo įgyvendinti programą „InvestEU“ gynybai remti, nes reikalaujama, kad valstybės narės, be esamų mechanizmų, įdiegtų ir naujų formų kontrolę, pavyzdžiui, karinių prekių eksporto ar tiesioginių užsienio investicijų tikrinimo. Siekiant įveikti šiuos sunkumus, dabartinės investavimo gairės turėtų būti iš dalies pakeistos siekiant užtikrinti, kad paramos gavėjams būtų taikomi tik esami kontrolės mechanizmai, kuriuos įgyvendina valstybės narės, kuriose jie yra įsisteigę, o finansavimo ir investavimo operacijai taikoma ES garantija;
- (10) todėl Deleguotasis reglamentas (ES) 2021/1078 turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeistas,

PRIĖMĖ ŠĮ REGLAMENTĄ:

1 straipsnis

Deleguotojo reglamento (ES) 2021/1078 priedas iš dalies keičiamas pagal šio reglamento priedą.

2 straipsnis

Šis reglamentas įsigalioja dvidešimtą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Šis reglamentas privalomas visas ir tiesiogiai taikomas visose valstybėse narėse.

Priimta Briuselyje 2025 11 03

Komisijos vardu
Pirmininkės pavedimu
Andrius KUBILIUS
Komisijos narys