



Briselē, 2025. gada 9. septembrī
(OR. en)

12312/25

ECOFIN 1115	EF 272
CADREFIN 156	TELECOM 272
CODEC 1177	IA 111
COMPET 823	CULT 92
RECH 366	AUDIO 73
ENER 414	INDEF 88
TRANS 349	COARM 152
ENV 780	CONOP 50
EDUC 344	
ECB	EIB

PAVADVĒSTULE

Sūtītājs: Eiropas Komisijas ģenerālsēkretāre, parakstījusi direktore *Martine DEPREZ*

Saņemšanas datums: 2025. gada 29. augusts

Saņēmējs: Eiropas Savienības Padomes ģenerālsēkretāre *Thérèse BLANCHET*

K-jas dok. Nr.: C(2025) 3802 final

Temats: KOMISIJAS DELEĢĒTĀ REGULA (ES) .../..
(28.8.2025)
par Deleģētās regulas (ES) 2021/1078 grozījumiem attiecībā uz
“InvestEU” investīciju vadlīnijās noteiktajām stratēģiskajām investīcijām
aizsardzībā

Pielikumā ir pievienots dokuments C(2025) 3802 final.

Pielikumā: C(2025) 3802 final



Briselē, 28.8.2025.
C(2025) 3802 final

KOMISIJAS DELEĢĒTĀ REGULA (ES) .../..

(28.8.2025)

**par Deleģētās regulas (ES) 2021/1078 grozījumiem attiecībā uz “InvestEU” investīciju
vadlīnijās noteiktajām stratēģiskajām investīcijām aizsardzībā**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. DELEĢĒTĀ AKTA KONTEKSTS

Baltajā grāmatā par Eiropas aizsardzības gatavību 2030¹ ir izklāstīts iniciatīvas līdz 2030. gadam pārbrūnot Eiropu plāns – aizsardzības pakete, kas dalībvalstīm dod finansiālas sviras, ar kurām veicināt ieguldījumu pieaugumu aizsardzības spējās. Starp plāna galvenajiem mērķiem ir atvieglot uzņēmējdarbību un padziļināt vienoto tirgu. Ir steidzami jāuzlabo Eiropas aizsardzības gatavība, lai, vēlākais, līdz 2030. gadam nodrošinātu, ka Eiropai ir spēcīga un pietiekama Eiropas aizsardzības pozīcija. Balstoties uz prognozēm par to instrumentu pakāpenisku ieviešanu, kas ierosināti saskaņā ar plānu “ReArm Europe/Gatavība 2030”, nākamajos četros gados investīcijas aizsardzībā varētu sasniegt vismaz 800 miljardus EUR. 2025. gada 6. martā Eiropadome aicināja Komisiju ātri virzīt uz priekšu tiesiskā un administratīvā satvara vienkāršošanu publiskā iepirkuma, rūpniecības sadarbības, atļauju izdošanas un ziņošanas prasību jomā, lai novērstu visus šķēršļus un trūkumus, kas traucē strauji izvērst aizsardzības rūpniecību. Šis mērķētais grozījums Deleģētajā regulā par “InvestEU” pamatnostādņēm iekļaujas šais skaidrības un vienkāršības centienos.

2. APSPRIEŠANĀS PIRMS AKTA PIENĒMŠANAS

Eiropas aizsardzības pastiprināšanai ilgākā laikposmā būs vajadzīgi milzu ieguldījumi – gan publiski, gan privāti. Saskaņā ar Regulas (ES) 2021/523 8. panta 9. punktu Komisija šo grozījumu Deleģētās regulas (ES) 2021/1078 pielikumā ietvertajās investēšanas pamatnostādņēs ir sagatavojusi ciešā dialogā ar attiecīgajām ieinteresētajām personām.

Pēc 2025. gada vispusīgās sabiedriskās apspriešanas Komisijas dienesti apkopoja dalībvalstu, nozares un citu ieinteresēto personu datus, liecības un ierosinājumus par juridiskiem, regulatīviem un administratīviem šķēršļiem, kas iegrožo Eiropas aizsardzības rūpniecības spēju ar lielāku sparpu paplašināt ražošanu, lai līdz 2030. gadam panāktu aizsardzības gatavību, arī fondā “InvestEU”.

Saskaņā ar “InvestEU” regulas 34. panta 1. punktu procesā notika apspriešanās ar Eiropas Investīciju bankas grupu un citiem potenciāliem fonda “InvestEU” īstenošanas partneriem. Īstenošanas partneri uzsvēra, ka ir grūti īstenot ierobežojumus, kas pašlaik noteikti stratēģiskajām investīcijām aizsardzībā. Komisijas ierosināto investēšanas pamatnostādņu grozījumu mērķis ir risināt šajā apspriešanā izvirzītos jautājumus un saņemtos priekšlikumus.

Saskaņā ar Iestāžu nolīgumu starp Eiropas Parlamentu, Eiropas Savienības Padomi un Eiropas Komisiju par labāku likumdošanas procesu akta izstrādes laikā notika apspriešanās ar dalībvalstu ekspertiem². Ierobežotās piezīmēs galvenā uzmanība tika pievērsta ierobežojumu piemērošanas jomai. Komisija uzskata, ka šis jautājums ir aptverts, un tāpēc šajā sakarā netika ierosināti nekādi grozījumi.

3. DELEĢĒTĀ AKTA JURIDISKIE ASPEKTI

Šis grozījums ir mērķēts grozījums fonda “InvestEU” investīciju pamatnostādņēs, kas sagatavotas kā pielikums Komisijas Deleģētajai regulai (ES) 2021/1078 (2021. gada 14.

¹ Kopīgā Baltā grāmata par Eiropas aizsardzības gatavību 2030, JOIN/2025/120 final, 19.03.2025.

² Iestāžu nolīgums starp Eiropas Parlamentu, Eiropas Savienības Padomi un Eiropas Komisiju par labāku likumdošanas procesu (OV L 123, 12.5.2016., 1.–14. lpp., ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2016/512/oj).

aprīlis), ar ko papildina Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2021/523, nosakot investīciju pamatnostādnes fondam “InvestEU”.

KOMISIJAS DELEĢĒTĀ REGULA (ES) .../..

(28.8.2025)

par Deleģētās regulas (ES) 2021/1078 grozījumiem attiecībā uz “InvestEU” investīciju vadlīnijās noteiktajām stratēģiskajām investīcijām aizsardzībā

EIROPAS KOMISIJA,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2021/523 (2021. gada 24. marts), ar ko izveido programmu InvestEU un groza Regulu (ES) Nr. 2015/1017³, un jo īpaši tās 8. panta 9. punktu,

tā kā:

- (1) Programmas “InvestEU” mērķis ir atbalstīt finansēšanas un investēšanas darbības, kas veicina Regulas (ES) 2021/523 3. un 8. pantā un II pielikumā izklāstīto Savienības politisko mērķu sasniegšanu. Šo finansēšanas un investēšanas darbību mērķis cita starpā ir atbalstīt militārās rūpniecības attīstību, lai veicinātu Savienības stratēģisko autonomiju.
- (2) Ievērojot Regulas (ES) 2021/523 14. panta 1. punkta d) apakšpunktu, finansēšanas un investēšanas darbībām katrā politikas logā, kas norādīts minētās regulas 8. pantā, ir jāatbilst investēšanas vadlīnijām, kas izklāstītas Komisijas Deleģētās regulas (ES) 2021/1078⁴ pielikumā (pašreizējās “investēšanas vadlīnijas”), un pamatojoties uz Regulas (ES) 2021/523 8. panta 3. un 10. punktu. Attiecībā uz stratēģiskām investīcijām aizsardzībā minētajās investēšanas pamatnostādņēs ir noteikti ierobežojumi attiecībā uz galasaņēmējiem, kurus kontrolē treša valsts vai trešu valstu subjekti, un galasaņēmējiem, kuru izpildvadība ir ārpus Savienības, lai aizsargātu Savienības un dalībvalstu drošību.
- (3) Kopīgajā baltajā grāmatā “Eiropas aizsardzība – Gatavība 2030”⁵ ir uzsvērta neatliekamā nepieciešamība uzlabot Savienībā iedibināto uzņēmumu, tostarp mazo un vidējo uzņēmumu un vidējas kapitalizācijas sabiedrību, piekļuvi kapitālam, lai tie varētu savus risinājumus ieviest rūpnieciskos mērogos un virzīt rūpniecības izaugsmi, ko Savienība cenšas panākt. Finanšu nozarē aug interese par aizsardzību. Taču aizsardzības nozare vēl aizvien ir nepietiekami apkalpots tirgus, kam par iemeslu ir arī ierobežojumi publisko un privāto finanšu iestāžu investīciju politikā. Lai risinātu šīs problēmas, ir svarīgi pilnībā mobilizēt “InvestEU” potenciālu aizsardzības nozares atbalstam.
- (4) Pamatojoties uz atsauksmēm, kas saņemtas no ieinteresētajām personām sabiedriskajā apspriešanā un apspriešanās ar InvestEU īstenošanas partneru un dalībvalstu mērķgrupās, šķiet, ka ierobežojumi, kas noteikti pašreizējās investēšanas

³ OV L 107, 26.3.2021., 30. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/523/oj>.

⁴ Komisijas Deleģētā regula (ES) 2021/1078 (2021. gada 14. aprīlis), ar ko papildina Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2021/523, nosakot investīciju pamatnostādnes fondam InvestEU (OV L 234, 2.7.2021., 18. lpp., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/1078/oj).

⁵ JOIN/2025/120 final, 19.03.2025.

pamatnostādnēs attiecībā uz stratēģiskajām investīcijām, var kavēt fonda “InvestEU” izvēršanu aizsardzības nozares atbalstam. Tāpēc pašreizējām pamatnostādnēm būtu jāgūst labums no mērķtiecīgām izmaiņām, lai tās būtu pilnībā pielāgotas “InvestEU” specifikai, proti, budžeta garantijai, ko īsteno netiešā pārvaldībā. Ierosinātās izmaiņas atvieglot “InvestEU” izvēršanu aizsardzības nozares atbalstam, vienlaikus saglabājot pietiekamus aizsardzības pasākumus stratēģiskām investīcijām aizsardzībā saskaņā ar Regulu (ES) 2021/523.

- (5) To stratēģisko investīciju tvērums aizsardzības jomā, uz kurām attiecas ierobežojumi, pašreizējās investēšanas pamatnostādnēs ir definēts kā aizsardzības tehnoloģijas un ražojumi, kas noteikti Eiropas Aizsardzības fonda gada darba programmā. Šī definīcija rada nevajadzīgu sarežģītību un juridisku nenoteiktību, ņemot vērā Eiropas Aizsardzības fonda darba programmas mainīgo raksturu. Šī darbības joma jāracionalizē, atsaucoties uz investīcijām aizsardzības tehnoloģijās un ražojumos, kas galvenokārt izstrādāti militāriem lietojumiem. Vienkāršošana uzlabotu paredzamību “InvestEU” īstenošanas partneriem un finanšu starpniekiem, nodrošinot tiem skaidru metodiku, kā noteikt, vai uz galasaņēmējiem attiecas ierobežojumi, kas saistīti ar trešām valstīm, tostarp precizēt, kā ierobežojumi attiecas uz tehnoloģijām militārām un civilām vajadzībām (divējādi izmantošanai).
- (6) Pašreizējās investēšanas pamatnostādnēs noteikts: lai subjekts, ko kontrolē treša valsts, vai trešu valstu subjekti būtu atbalsttiesīgi, tiem ir jāpierāda, ka dalībvalsts, kurā tas iedibināts, ir apstiprinājusi garantiju saskaņā ar Regulā (ES) 2021/697 par Eiropas Aizsardzības fonda izveidi⁶ noteiktajiem principiem attiecībā uz atbalsttiesīgajiem subjektiem. Šis noteikums nav pielāgots “InvestEU” specifikai un ierobežo finansējuma izmantošanu. Garantijas, ko saskaņā ar aizsardzības programmu apstiprinājusi dalībvalsts, kura saņēmusi finansiālu Savienības iemaksu, šķiet pietiekamas, lai aizsargātu Savienības un tās dalībvalstu drošību fonda “InvestEU” kontekstā. Īpaši “InvestEU” darbības kontekstā garantija būtu jāiesniedz tikai subjektiem, kuri nespēj izpildīt šos kritērijus. Šā grozījuma mērķis ir precizēt fonda “InvestEU” īstenošanu, lai atbalstītu subjektus, kuri iedibināti Savienībā un ir ārpus Savienības subjektu kontrolē. Tādas garantijas attiecīgā gadījumā var balstīties uz riska mazināšanas pasākumiem, ko noteikusi dalībvalsts, kura veic izvērtēšanu attiecībā uz kontroles iegūšanu pār tādiem tiesību subjektiem, ko veic cita treša valsts vai cits trešas valsts subjekts Regulas (ES) 2019/452⁷ nozīmē, vai par labu tādai dalībvalstij.
- (7) Pašreizējās investēšanas pamatnostādnēs ir noteikts, ka stratēģisko investīciju aizsardzībā ierobežojumi, kas attiecas uz galasaņēmēju kontroli, attiecas arī uz to piegādātājiem un apakšuzņēmējiem. Plašā piemērošanas joma nav pielāgota “InvestEU” sniegtā finansējuma veidam un var ar nevajadzīgu administratīvu slogu kavēt “InvestEU” finansējuma izmantošanu. Lai vienkāršotu “InvestEU” finansēšanas administratīvo procesu un nodrošinātu, ka “InvestEU” finansējuma atbilstības nosacījumi ir pielāgoti parāda un pašu kapitāla finansēšanas instrumentiem, investēšanas pamatnostādnēs būtu jāsvīturo atsauce uz piegādātājiem gadījumos, kad kontroli veic trešas valstis.

⁶ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2021/697 (2021. gada 29. aprīlis), ar ko izveido Eiropas Aizsardzības fondu (OV L 170, 12.5.2021., 149.–177. lpp.).

⁷ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2019/452 (2019. gada 19. marts), ar ko izveido regulējumu ārvalstu tiešo ieguldījumu Savienībā izvērtēšanai (OV L 79I, 21.3.2019., 1. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/452/oj>).

- (8) Pašreizējās stratēģisko investīciju pamatnostādņēs noteiktie ierobežojumi līdz nevajadzīgam līmenim ierobežo to subjektu tiesīgumu, kuri iedibināti asociētās trešās valstīs vai kurus kontrolē asociētās trešās valstis vai trešu valstu subjekti. Lai nodrošinātu vienlīdzīgu attieksmi pret subjektiem, kas iedibināti Savienībā un programmas “InvestEU” asociētā trešā valstī, un saskaņotu principu attiecībā uz atbalsttiesīgajiem subjektiem, kas noteikti Eiropas Aizsardzības fondā, kā arī citās aizsardzības programmās, kurās Savienība ir finanšu ieguldītāja, pašreizējās investēšanas pamatnostādnes būtu pielāgojamas, lai nodrošinātu, ka tiek piemēroti ierobežojumi subjektiem, kuri ir iedibināti vai kurus kontrolē neasociētās trešās valstis vai trešu valstu subjekti.
- (9) Atbilstīgi tagadējām investīciju pamatnostādņēm līdz pieciem gadiem pēc finansējuma galīgās izmaksāšanas stratēģisko aizsardzības investīciju galasaņēmēji nevar piešķirt ekskluzīvu licenci vai nodot intelektuālā īpašuma tiesības uz saistītajām kritiskām tehnoloģijām un tehnoloģijām, kas ir būtiskas Savienības un tās dalībvalstu drošības interesēm, kuras tieši izriet no minētajām stratēģiskajām investīcijām, trešajām valstīm vai trešo valstu subjektiem, izņemot gadījumus, kad to ir apstiprinājusi dalībvalsts, kurā galasaņēmējs ir iedibināts. Minētā noteikuma īstenošana rada būtiskas problēmas un sastrēgumus dalībvalstīs un tādējādi kavē “InvestEU” izvēršanu aizsardzības atbalstam, prasot dalībvalstīm īstenot jaunus kontroles veidus papildus pastāvošajiem mehānismiem, piemēram, militāro preču eksportam vai ārvalstu tiešo ieguldījumu izvērtēšanai. Lai pārvarētu šīs grūtības, pašreizējās investīciju pamatnostādnes būtu jāgroza, nodrošinot, ka uz saņēmējiem attiecas tikai pastāvošie kontroles mehānismi, ko īsteno dalībvalstis, kurās tie ir iedibināti, bet uz finansēšanas un investēšanas darbību attiecas ES garantija.
- (10) Tāpēc Deleģētā regula (ES) 2021/1078 attiecīgi jāgroza,

IR PIENĒMUSI ŠO REGULU.

1. pants

Deleģētās regulas (ES) 2021/1078 pielikumu groza saskaņā ar šīs regulas pielikumu.

2. pants

Šī regula stājas spēkā divdesmitajā dienā pēc tās publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Šī regula uzliek saistības kopumā un ir tieši piemērojama visās dalībvalstīs.

Briselē, 28.8.2025

*Komisijas vārdā –
Priekšsēdētājas vārdā —
Andrius KUBILIUS
Komisijas loceklis*