



Bryssel, 9. syyskuuta 2025
(OR. en)

12312/25

ECOFIN 1115	EF 272
CADREFIN 156	TELECOM 272
CODEC 1177	IA 111
COMPET 823	CULT 92
RECH 366	AUDIO 73
ENER 414	INDEF 88
TRANS 349	COARM 152
ENV 780	CONOP 50
EDUC 344	
ECB	EIB

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	29. elokuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	C(2025) 3802 final
Asia:	KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../..., annettu 28.8.2025, delegoidun asetuksen (EU) 2021/1078 muuttamisesta InvestEU- rahaston investointisuuntaviivoissa vahvistettujen puolustusalan strategisten investointien osalta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2025) 3802 final.

Liite: C(2025) 3802 final



Bryssel 28.8.2025
C(2025) 3802 final

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 28.8.2025,

**delegoidun asetuksen (EU) 2021/1078 muuttamisesta InvestEU-rahaston
investointisuuntaviivoissa vahvistettujen puolustusalan strategisten investointien osalta**

PERUSTELUT

1. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN TAUSTA

Valkoisessa kirjassa Euroopan puolustusvalmiudesta vuoteen 2030 mennessä¹ esitetään ReArm Europe -suunnitelma vuodeksi 2030. Kyseessä on puolustuspaketti, jolla tarjotaan jäsenvaltioille taloudellisia keinoja lisätä investointeja puolustusvoimavaroihin. Suunnitelman keskeisiä tavoitteita ovat liiketoiminnan helpottaminen ja sisämarkkinoiden syventäminen. Euroopan puolustusvalmiutta on vahvistettava pikaisesti sen varmistamiseksi, että Euroopalla on vahva ja riittävä puolustusasema vuoteen 2030 mennessä. ReArm Europe -suunnitelmassa ja puolustusvalmiutta koskevassa valkoisessa kirjassa ehdotettujen välineiden asteittaista käyttöönottoa koskevien ennusteiden perusteella puolustusalan investoinnit voisivat saavuttaa vähintään 800 miljardia euroa seuraavien neljän vuoden aikana. Eurooppa-neuvosto kehotti 6. maaliskuuta 2025 komissiota edistämään pikaisesti oikeudellisen ja hallinnollisen kehyksen yksinkertaistamista julkisten hankintojen, teollisuuden yhteistyön sekä lupa- ja raportointivaatimusten osalta, jotta voidaan puuttua kaikkiin puolustusteollisuuden nopeaa kasvua haittaaviin esteisiin ja pullonkauloihin. Tämä InvestEU-suuntaviivoja koskevan delegoidun asetuksen kohdennettu muutos on osa näitä selkeyttämis- ja yksinkertaistamistoimia.

2. SÄÄDÖKSEN HYVÄKSYMISTÄ EDELTÄNEET KUULEMISET

Jotta Euroopan puolustus saadaan rakennettua uudelleen, tarvitaan mittavia niin julkisia kuin yksityisiäkin pitkän aikavälin investointeja. Komissio on asetuksen (EU) 2021/523 8 artiklan 9 kohdan mukaisesti laatinut delegoidun asetuksen (EU) 2021/1078 liitteessä olevien investointisuuntaviivojen muutoksen tiiviissä vuoropuhelussa asiaankuuluvien sidosryhmien kanssa.

Vuonna 2025 järjestetty julkinen kuuleminen oli kattava ja antoi komission yksiköille mahdollisuuden kerätä jäsenvaltioilta, teollisuudelta ja muilta sidosryhmiltä tietoja, näyttöä ja ehdotuksia oikeudellisista, sääntelyyn liittyvistä ja hallinnollisista esteistä, jotka rajoittavat Euroopan puolustusteollisuuden kykyä lisätä tuotantoaan aiempaa joustavammin ja saavuttaa puolustusvalmius vuoteen 2030 mennessä, mukaan lukien InvestEU-rahastossa.

InvestEU-asetuksen 34 artiklan 1 kohdan mukaisesti Euroopan investointipankkiryhmä ja muita InvestEU-rahaston mahdollisia toteutuskumppaneita kuultiin prosessin aikana. Toteutuskumppanit korostivat, että puolustukseen tehtäville strategisille investoinneille tällä hetkellä asetettujen rajoitusten täytäntöönpano on vaikeaa. Komission ehdottamalla investointisuuntaviivoihin tehtävillä muutoksilla puututaan kuulemisen aikana esiin tuotuihin ongelmiin, ja niissä otetaan huomioon saadut ehdotukset.

Jäsenvaltioiden asiantuntijoita kuultiin tämän muutoksen laatimisen aikana paremmasta lainsäädännöstä tehdyn Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisen toimielinten sopimuksen² mukaisesti. Saaduissa muutamissa kommentteissa keskityttiin rajoitusten soveltamisalaan. Komissio katsoo, että tämä seikka on katettu, joten siihen ei ehdotettu muutoksia.

¹ Yhteinen valkoinen kirja Euroopan puolustusvalmiudesta vuoteen 2030 mennessä (JOIN(2025) 120 final, 19.3.2025).

² Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välinen toimielinten sopimus paremmasta lainsäädännöstä (EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2016/512/oj).

3. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

Tällä asetuksella tehdään kohdennettu muutos InvestEU-rahaston investointisuuntaviivoihin, jotka esitetään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/523 täydentämisestä InvestEU-rahaston investointisuuntaviivoilla 14 päivänä huhtikuuta 2021 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) 2021/1078 liitteenä.

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 28.8.2025,

delegoidun asetuksen (EU) 2021/1078 muuttamisesta InvestEU-rahaston investointisuuntaviivoissa vahvistettujen puolustusalan strategisten investointien osalta

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon InvestEU-ohjelman perustamisesta ja asetuksen (EU) 2015/1017 muuttamisesta 24 päivänä maaliskuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/523³ ja erityisesti sen 8 artiklan 9 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) InvestEU-ohjelman tavoitteena on tukea rahoitus- ja investointitoimia, joilla myötävaikutetaan asetuksen (EU) 2021/523 3 ja 8 artiklassa ja liitteessä II vahvistettujen unionin politiikkatavoitteiden saavuttamiseen. Näillä rahoitus- ja investointitoimilla pyritään tukemaan muun muassa puolustusteollisuuden kehittämistä unionin strategisen riippumattomuuden edistämiseksi.
- (2) Asetuksen (EU) 2021/523 14 artiklan 1 kohdan d alakohdan mukaan kuhunkin kyseisen asetuksen 8 artiklassa tarkoitettuun politiikkaikkunaan kuuluvien rahoitus- ja investointitoimien on oltava johdonmukaisia suhteessa komission delegoidun asetuksen (EU) 2021/1078⁴ liitteessä vahvistettuihin ja asetuksen (EU) 2021/523 8 artiklan 3 ja 10 kohtaan perustuviin investointisuuntaviivoihin, jäljempänä 'nykyiset investointisuuntaviivat'. Puolustusalan strategisten investointien osalta kyseisissä investointisuuntaviivoissa asetetaan unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuuden suojelemiseksi rajoituksia, jotka koskevat lopullisia rahoituksen saajia, jotka ovat kolmannen maan tai kolmansien maiden yhteisöjen määräysvallassa, ja rahoituksen lopullisia saajia, joiden toimeenpaneva johto on unionin ulkopuolella.
- (3) Yhteisessä valkoisessa kirjassa Euroopan puolustusvalmiudesta vuoteen 2030 mennessä⁵ korostetaan kiireellistä tarvetta parantaa unioniin sijoittautuneiden yritysten, myös pienten ja keskisuurten yritysten ja midcap-yritysten, mahdollisuuksia saada pääomaa, jotta ne voivat siirtää ratkaisunsa teolliseen mittakaavaan ja edistää teollista kasvua, johon unioni pyrkii. Rahoitusala osoittaa yhä enemmän kiinnostusta puolustukseen. Puolustusalan markkinoiden rahoitus on kuitenkin edelleen heikkoa, mikä johtuu osaksi julkisten ja yksityisten rahoituslaitosten investointipolitiikan rajoituksista. Näihin haasteisiin vastaaminen edellyttää InvestEU-ohjelman koko potentiaalin hyödyntämistä puolustusalan tukemiseksi.
- (4) Sidosryhmiltä julkisen kuulemisen ja InvestEU-ohjelman toteutuskumppaneihin ja jäsenvaltioihin kohdennettujen kuulemisten kautta saadun palautteen perusteella

³ EUVL L 107, 26.3.2021, s. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/523/oj>.

⁴ Komission delegoitu asetus (EU) 2021/1078, annettu 14 päivänä huhtikuuta 2021, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/523 täydentämisestä InvestEU-rahaston investointisuuntaviivoilla (EUVL L 234, 2.7.2021, s. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/1078/oj).

⁵ JOIN(2025) 120 final, 19.3.2025.

vaikuttaa siltä, että strategisille investoinneille nykyisissä investointisuuntaviivoissa asetetut rajoitukset voivat haitata InvestEU-rahaston käyttöönottoa puolustusalan tukemiseksi. Sen vuoksi nykyisiä investointisuuntaviivoja olisi muutettava kohdennetusti, jotta ne voidaan räätälöidä täysin InvestEU-ohjelman erityispiirteisiin (välillisen hallinnoinnin kautta toteutettava talousarviotakuu). Ehdotetuilla muutoksilla helpotetaan InvestEU-varojen käyttöönottoa puolustusalan tukemiseksi ja säilytetään samalla puolustusalan strategisia investointeja koskevat riittävät suojatoimet asetuksen (EU) 2021/523 mukaisesti.

- (5) Rajoitusten kohteena olevat puolustusalan strategiset investoinnit määritellään nykyisissä investointisuuntaviivoissa investoinneiksi Euroopan puolustusrahaston vuotuisessa työohjelmassa määritettyihin puolustusteknologioihin ja -tuotteisiin. Määritelmä on tarpeettoman monimutkainen ja aiheuttaa oikeudellista epävarmuutta Euroopan puolustusrahaston työohjelman muuttuvan luonteen vuoksi. Soveltamisalaa olisi yksinkertaistettava viittaamalla investointeihin, jotka tehdään ensisijaisesti sotilaskäyttöön kehitettyihin puolustusteknologioihin ja -tuotteisiin. Tällainen yksinkertaistaminen parantaisi ennustettavuutta InvestEU-ohjelman toteutuskumppaneiden ja rahoituksen välittäjien kannalta tarjoamalla niille selkeän menetelmän sen määrittämiseksi, sovelletaanko lopullisiin rahoituksen saajiin kolmansiin maihin liittyviä rajoituksia, mukaan lukien sen selventäminen, miten näitä rajoituksia sovelletaan teknologiaan, jota voidaan käyttää sekä puolustus- että siviilitarkoituksiin (kaksoiskäyttö).
- (6) Nykyisissä investointisuuntaviivoissa edellytetään, että osallistumiskelpoisuutta varten kolmannen maan tai kolmannen maan yhteisöjen määräysvallassa olevan yhteisön on osoitettava, että jäsenvaltio, johon se on sijoittautunut, on hyväksynyt takuun Euroopan puolustusrahaston perustamisesta annetussa asetuksessa (EU) 2021/697⁶ vahvistettujen osallistumiskelpoisia yhteisöjä koskevien periaatteiden mukaisesti. Kyseistä säännöstä ei ole mukautettu InvestEU-ohjelman erityispiirteisiin, ja se rajoittaa rahoituksen käyttöönottoa. Jäsenvaltioiden hyväksymät takuut sellaisen puolustusohjelman nojalla, joka on saanut unionin rahoitusta, vaikuttavat olevan riittävät suojelemaan unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuutta InvestEU-rahaston yhteydessä. Ainoastaan yhteisöjä, jotka eivät pysty täyttämään näitä kriteerejä, olisi vaadittava antamaan takuu nimenomaan InvestEU-toimen yhteydessä. Muutoksen tarkoituksena on selkeyttää InvestEU-rahaston toteuttamista unioniin sijoittautuneiden ja EU:n ulkopuolisten yhteisöjen määräysvallassa olevien yhteisöjen tukemiseksi. Tällaiset takuut voivat tapauksen mukaan perustua lieventäviin toimenpiteisiin, jotka on ottanut käyttöön tai joista hyötyy jäsenvaltio, joka seuraa, hankkiiko jokin toinen kolmas maa tai jokin toinen kolmannen maan yhteisö määräysvallan tällaisissa oikeussubjekteissa asetuksessa (EU) 2019/452⁷ tarkoitettulla tavalla.
- (7) Nykyisissä investointisuuntaviivoissa vahvistetaan, että puolustusalan strategisten investointien osalta lopullisten rahoituksen saajien valvontaan liittyvät rajoitukset koskevat myös niiden tavarantoimittajia ja alihankkijoita. Näin laajaa soveltamisalaa ei ole mukautettu InvestEU-ohjelmasta annettavan rahoituksen tyyppiin, ja se voi haitata InvestEU-rahoituksen käyttöönottoa aiheuttamalla

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/697, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2021, Euroopan puolustusrahaston perustamisesta (EUVL L 170, 12.5.2021, s. 149).

⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/452, annettu 19 päivänä maaliskuuta 2019, unioniin tulevien ulkomaisten suorien sijoitusten seurantaan tarkoitettujen puitteiden perustamisesta (EUVL L 79 I, 21.3.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/452/oj>).

tarpeetonta hallinnollista rasitetta. InvestEU-rahoitukseen liittyvän hallinnollisen menettelyn yksinkertaistamiseksi ja sen varmistamiseksi, että InvestEU-rahoituksen kelpoisuusedellytykset mukautetaan vieraan ja oman pääoman ehtoihin rahoitusvälineisiin, investointisuuntaviivoista olisi poistettava viittaus tavar- ja palveluntoimittajiin, kun on kyse kolmannen maan määräysvallasta.

- (8) Nykyisissä investointisuuntaviivoissa strategisille investoinneille asetetut rajoitukset rajoittavat assosioituneisiin kolmansien maihin sijoittautuneiden tai assosioituneiden kolmansien maiden tai kolmansien maiden yhteisöjen määräysvallassa olevien yhteisöjen osallistumiskelpoisuutta tarpeettoman tiukasti. Jotta voidaan varmistaa unioniin ja InvestEU-ohjelmaan assosioituneeseen kolmanteen maahan sijoittautuneiden yhteisöjen yhdenvertainen kohtelu ja yhdenmukaistaa Euroopan puolustusrahastossa ja muissa puolustusohjelmissa, joiden rahoitukseen unioni osallistuu, vahvistettu osallistumiskelpoisia yhteisöjä koskeva periaate, nykyisiä investointisuuntaviivoja olisi mukautettava sen varmistamiseksi, että rajoituksia sovelletaan muiden kuin assosioituneiden kolmansien maiden tai kolmansien maiden yhteisöjen perustamiin tai määräysvallassa oleviin yhteisöihin.
- (9) Nykyisten investointisuuntaviivojen mukaan strategisen puolustusinvestoinnin lopulliset saajat eivät saa rahoituksen viimeisen maksuerän suorittamista seuraavien viiden vuoden aikana lisensoida tai siirtää yksinoikeudella kolmansille maille tai kolmansien maiden yhteisöille teollis- ja tekijänoikeuksia, jotka liittyvät kyseisten strategisten investointien avulla suoraan aikaansaatuihin kriittisiin teknologioihin ja unionin ja sen jäsenvaltioiden keskeisten turvallisuusetujen kannalta olennaisiin teknologioihin, ellei jäsenvaltio, johon lopullinen rahoituksen saaja on sijoittautunut, ole sitä hyväksynyt. Kyseisen säännöksen täytäntöönpano aiheuttaa merkittäviä haasteita ja pullonkauloja jäsenvaltioissa ja haittaa näin ollen InvestEU-varojen käyttöönottoa puolustuksen tukemiseksi, koska siinä edellytetään, että jäsenvaltiot ottavat käyttöön uusia valvonnan muotoja, jotka ylittävät nykyiset mekanismit (esim. sotilastarvikkeiden vientiä koskeva valvonta tai ulkomaisten suorien sijoitusten seuranta). Näiden ongelmien ratkaisemiseksi nykyisiä investointisuuntaviivoja olisi muutettava, jotta voidaan varmistaa, että rahoituksen saajiin sovelletaan ainoastaan niiden jäsenvaltioiden valvontamekanismeja, joihin ne ovat sijoittautuneet, ja rahoitus- ja investointitoimi pysyy edelleen EU:n takuun piirissä.
- (10) Sen vuoksi delegoitua asetusta (EU) 2021/1078 olisi muutettava,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan delegoidun asetuksen (EU) 2021/1078 liite tämän asetuksen liitteen mukaisesti.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 28.8.2025

*Komission puolesta
Puheenjohtajan nimissä
Andrius KUBILIUS
Komission jäsen*