

Brusel 9. září 2025
(OR. en)

12312/25

ECOFIN 1115	EF 272
CADREFIN 156	TELECOM 272
CODEC 1177	IA 111
COMPET 823	CULT 92
RECH 366	AUDIO 73
ENER 414	INDEF 88
TRANS 349	COARM 152
ENV 780	CONOP 50
EDUC 344	
ECB	EIB

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	29. srpna 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	C(2025) 3802 final
Předmět:	NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../... ze dne 28.8.2025, kterým se mění nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2021/1078, pokud jde o strategické investice v oblasti obrany stanovené v investičních pokynech pro Fond InvestEU

Delegace naleznou v příloze dokument C(2025) 3802 final.

Příloha: C(2025) 3802 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 28.8.2025
C(2025) 3802 final

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../...

ze dne 28.8.2025,

kterým se mění nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2021/1078, pokud jde o strategické investice v oblasti obrany stanovené v investičních pokynech pro Fond InvestEU

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI AKTU V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI

Bílá kniha o budoucnosti evropské obrany 2030¹ vytyčila plán pro ReArm Europe / Přípravenost 2030 – obranný balíček, který členskými státy poskytuje finanční nástroje k podnícení prudkého zvýšení investic do obranných schopností. Mezi hlavní cíle plánu patří usnadnění podnikání a prohloubení jednotného trhu. Je naléhavě nutné zvýšit evropskou obrannou připravenost, aby Evropa nejpozději do roku 2030 zaujala silný a dostatečný evropský obranný postoj. Na základě prognóz postupného zavádění nástrojů navržených v plánu ReArm Europe / Přípravenost 2030 by investice do obrany mohly v příštích čtyřech letech dosáhnout přinejmenším 800 miliard EUR. Dne 6. března 2025 Evropská rada vyzvala Komisi, aby urychleně pokročila v práci na zjednodušení právního a správního rámce, pro zadávání veřejných zakázek, spolupráci v rámci průmyslu a požadavky na povolování a na podávání informací, s cílem řešit všechny překážky a problematická místa bránící rychlému rozvoji obranného průmyslu. Tato cílená změna nařízení v přenesené pravomoci o Programu InvestEU je součástí této snahy o větší přehlednost a zjednodušení.

2. KONZULTACE PŘED PŘIJETÍM PRÁVNÍHO AKTU

Obnova evropské obrany bude vyžadovat dlouhodobé rozsáhlé investice, a to jak veřejné, tak soukromé. V souladu s čl. 8 odst. 9 nařízení (EU) 2021/523 připravila Komise tuto změnu investičních pokynů uvedených v příloze nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2021/1078 v úzkém dialogu s příslušnými zúčastněnými stranami.

Veřejná konzultace z roku 2025 byla komplexní a umožnila útvarům Komise shromáždit údaje, důkazy a návrhy členských států, průmyslu a dalších zúčastněných stran týkající se právních, regulačních a správních překážek, a to i v rámci Fondu InvestEU, které brání evropskému obrannému průmyslu v razantnějším navýšení výroby, aby se do roku 2030 podařilo dosáhnout obranné připravenosti.

V souladu s čl. 34 odst. 1 nařízení o Fondu InvestEU byly při tomto postupu vedeny konzultace se skupinou Evropské investiční banky a dalšími potenciálními prováděcími partnery Fondu InvestEU. Prováděcí partneři zdůraznili, že omezení, která jsou v současné době kladena na strategické investice do obrany, se provádějí jen s obtížemi. Změny investičních pokynů navržené Komisí mají za cíl odstranit zjištěné nedostatky a zohlednit návrhy vzešlé z této konzultace.

V souladu s interinstitucionální dohodou mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o zdokonalení tvorby právních předpisů² byli při přípravě návrhů konzultováni odborníci z členských států. Jen několik málo připomínek se zaměřovalo na rozsah omezení. Komise považuje tuto otázku za vyřešenou, a proto nebyla v tomto ohledu navržena žádná změna.

¹ Společná bílá kniha o budoucnosti evropské obrany 2030: JOIN(2025) 120 final, 19.3.2025.

² Interinstitucionální dohoda mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o zdokonalení tvorby právních předpisů (Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2016/512/oj)

3. PRÁVNÍ STRÁNKA AKTU V PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Tento pozměňovací návrh je cílenou změnou investičních pokynů pro Fond InvestEU, jež mají formu přílohy nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/1078 ze dne 14. dubna 2021, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/523 stanovením investičních pokynů pro Fond InvestEU.

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../...

ze dne 28.8.2025,

kterým se mění nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2021/1078, pokud jde o strategické investice v oblasti obrany stanovené v investičních pokynech pro Fond InvestEU

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/523 ze dne 24. března 2021, kterým se zavádí Program InvestEU a mění nařízení (EU) 2015/1017³, a zejména na čl. 8 odst. 9 uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Cílem Programu InvestEU je podporovat finanční a investiční operace přispívající k dosažení politických cílů Unie stanovených v člancích 3 a 8 nařízení (EU) 2021/523 a v jeho příloze II. Cílem těchto finančních a investičních operací je mimo jiné podpořit rozvoj obranného průmyslu s cílem přispět ke strategické autonomii Unie.
- (2) Podle čl. 14 odst. 1 písm. d) nařízení (EU) 2021/523 musí být finanční a investiční operace v rámci každé z oblastí politiky uvedených v článku 8 uvedeného nařízení v souladu s investičními pokyny stanovenými v příloze nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/1078⁴ (dále jen „stávající investiční pokyny“) a musí být založeny na čl. 8 odst. 3 a 10 nařízení (EU) 2021/523. Pokud jde o strategické investice do obrany, tyto investiční pokyny stanoví za účelem ochrany bezpečnosti Unie a jejích členských států omezení, pokud jde o konečné příjemce kontrolované třetí zemí nebo subjekty ze třetích zemí a konečné příjemce, jejichž výkonné vedení je mimo Unii.
- (3) Společná bílá kniha o budoucnosti evropské obrany 2030⁵ zdůrazňuje naléhavou potřebu zlepšit přístup ke kapitálu pro společnosti usazené v Unii, včetně malých a středních podniků a společností se střední tržní kapitalizací, aby mohly svá řešení uvést do průmyslového měřítka a přispět k rozšíření průmyslové výroby, o něž Unie usiluje. Finanční sektor projevuje rostoucí zájem o obranu. Odvětví obrany je však stále nedostatečně obsluženým trhem, mimo jiné též kvůli omezením v investiční politice veřejných a soukromých finančních institucí. Klíčem k řešení těchto výzev je mobilizace celého potenciálu InvestEU ve prospěch odvětví obrany.
- (4) Na základě zpětné vazby získané od zúčastněných stran při veřejné konzultaci a cílených konzultacích s prováděcími partnery InvestEU a členskými státy se zdá, že omezení stanovená ve stávajících investičních pokynech pro strategické investice mohou bránit využití Fondu InvestEU na podporu odvětví obrany. Ve stávajících investičních pokynech by proto měly být provedeny cílené úpravy, aby se pokyny

³ Úř. věst. L 107, 26.3.2021, s. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/523/oj>.

⁴ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/1078 ze dne 14. dubna 2021, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/523 stanovením investičních pokynů pro Fond InvestEU (Úř. věst. L 234, 2.7.2021, s. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/1078/oj).

⁵ JOIN(2025) 120 final, 19.3.2025.

dokonale přizpůsobily specifikům Programu InvestEU, konkrétně rozpočtové záruce prováděné v nepřímém řízení. Navrhované změny usnadní využití Programu InvestEU na podporu odvětví obrany a zároveň zachovají dostatečné záruky pro strategické investice do obrany v souladu s nařízením (EU) 2021/523.

- (5) Rozsah strategických investic do obrany podléhajících omezením je ve stávajících investičních pokynech definován jako obranné technologie a produkty uvedené v ročním pracovním programu Evropského obranného fondu. Tato definice je zbytečně složitá a způsobuje právní nejistotu vzhledem k tomu, že pracovní program Evropského obranného fondu se průběžně mění. Tento rozsah by měl být zjednodušen odkazem na investice do obranných technologií a produktů vyvinutých primárně pro vojenské aplikace. Toto zjednodušení by prováděcím partnerům a finančním zprostředkovatelům InvestEU přineslo větší předvídatelnost, neboť by jim poskytlo jasnou metodiku k určení toho, zda se na konečné příjemce vztahují omezení týkající se třetích zemí, včetně vyjasnění, jak se tato omezení vztahují na technologie s obrannými a civilními aplikacemi (dvojí užití).
- (6) Aby byl způsobilý, musí podle stávajících investičních pokynů subjekt kontrolovaný třetí zemí nebo subjekty ze třetích zemí prokázat, že členský stát, v němž je usazen, schválil záruku v souladu se zásadami, které se týkají způsobilých subjektů, uvedenými v nařízení (EU) 2021/697, kterým se zřizuje Evropský obranný fond⁶. Toto ustanovení nepřihlíží ke zvláštnostem Programu InvestEU a omezuje využití finančních prostředků. Zdá se, že k ochraně bezpečnosti Unie a jejích členských států v souvislosti s Fondem InvestEU postačují záruky schválené členským státem v rámci obranného programu, který obdržel finanční příspěvek Unie. Pouze subjekty, které nejsou schopny splnit tato kritéria, by měly mít povinnost předložit záruku konkrétně pro účely operace InvestEU. Cílem tohoto pozměňovacího návrhu je vyjasnit provádění Fondu InvestEU na podporu subjektů usazených v Unii a kontrolovaných subjekty ze zemí mimo EU. Tyto záruky se mohou případně opírat o zmírňující opatření uložená členským státem, který prověřuje získání kontroly nad těmito právními subjekty jinou třetí zemí nebo jiným subjektem ze třetí země ve smyslu nařízení (EU) 2019/452⁷, nebo ve prospěch tohoto členského státu.
- (7) Stávající investiční pokyny stanoví, že v případě strategických investic do obrany se omezení týkající se kontroly konečných příjemců vztahují i na jejich dodavatele a subdodavatele. Takto široce pojatá oblast působnosti neodpovídá typu financování poskytovaného z Programu InvestEU a zbytečnou administrativní zátěží může bránit využití financování z tohoto programu. S cílem zjednodušit administrativní postup při financování z Programu InvestEU a zajistit, aby podmínky způsobilosti pro financování z tohoto programu byly přizpůsobeny dluhovým a kapitálovým finančním nástrojům, by z investičních pokynů měl být u kontroly ze strany třetích zemí odstraněn odkaz na dodavatele.
- (8) Omezení stanovená ve stávajících investičních pokynech pro strategické investice ve zbytečné míře omezují způsobilost subjektů usazených v přidružených třetích zemích nebo kontrolovaných přidruženou třetí zemí nebo subjektem ze třetí země. Aby bylo zajištěno rovné zacházení se subjekty usazenými v Unii a ve třetích zemích

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/697 ze dne 29. dubna 2021, kterým se zřizuje Evropský obranný fond (Úř. věst. L 170, 12.5.2021, s. 149).

⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/452 ze dne 19. března 2019, kterým se stanoví rámec pro prověřování přímých zahraničních investic směřujících do Unie (Úř. věst. L 79 I, 21.3.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/452/oj>).

přidružených k Programu InvestEU a zajištěn soulad se zásadou pro způsobilé subjekty stanovenou v Evropském obranném fondu, jakož i v jiných obranných programech, v nichž je Unie finančním přispěvatelem, měly by být stávající investiční pokyny upraveny tak, aby se uplatňování omezení vztahovalo na subjekty zřízené nebo kontrolované nepřidruženými třetími zeměmi nebo na subjekty ze třetích zemí.

- (9) Podle stávajících investičních pokynů koneční příjemci strategické investice do obrany nemohou do pěti let po datu poslední výplaty financování udělit výhradní povolení k právům duševního vlastnictví na související stěžejní technologie a technologie, které napomáhají k zajištění základních bezpečnostních zájmů Unie a jejích členských států a přímo vyplývají z těchto strategických investic, třetím zemím nebo subjektům ze třetích zemí, ani jim tato práva duševního vlastnictví nepřevodou, pokud to neschválí členský stát, ve kterém je konečný příjemce usazen. Provádění tohoto ustanovení přináší členským státům značné komplikace a překážky, a brání tím využití Programu InvestEU na podporu obrany, neboť od členských států vyžaduje, aby zavedly nové způsoby kontroly nad rámcem stávajících mechanismů, například při vývozu vojenského materiálu nebo prověřování přímých zahraničních investic. Za účelem odstranění těchto obtíží by měly být stávající investiční pokyny upraveny tak, aby bylo zajištěno, že v případě finanční a investiční operace, na niž se vztahuje záruka EU, budou příjemci podléhat pouze stávajícím kontrolním mechanismům členského státu, v němž jsou usazeni.
- (10) Nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2021/1078 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Příloha nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2021/1078 se mění v souladu s přílohou tohoto nařízení.

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne 28.8.2025

*Za Komisi
jménem předsedy,
Andrius KUBILIUS
člen Komise*