

Брюксел, 9 септември 2025 г.
(OR. en)

12312/25

ECOFIN 1115	EF 272
CADREFIN 156	TELECOM 272
CODEC 1177	IA 111
COMPET 823	CULT 92
RECH 366	AUDIO 73
ENER 414	INDEF 88
TRANS 349	COARM 152
ENV 780	CONOP 50
EDUC 344	
ECB	EIB

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 29 август 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: C(2025) 3802 final

Относно: ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА
от 28.8.2025 година
за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2021/1078 по
отношение на стратегическите инвестиции в областта на
отбраната, определени в инвестиционните насоки за фонда
InvestEU

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2025) 3802 final.

Приложение: C(2025) 3802 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 28.8.2025 г.
C(2025) 3802 final

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 28.8.2025 година

**за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2021/1078 по отношение на
стратегическите инвестиции в областта на отбраната, определени в
инвестиционните насоки за фонда InvestEU**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

В Бялата книга за европейската отбранителна готовност до 2030 г.¹ беше представена инициативата ReArm Europe 2030 — пакет в областта на отбраната, който предоставя на държавите членки финансови лостове, с които да се стимулира значително увеличаване на инвестициите в отбранителните способности. Сред ключовите цели на плана са улесняването на стопанската дейност и задълбочаването на единния пазар. Спешно трябва да се повиши европейската отбранителна готовност, за да се гарантира, че най-късно до 2030 г. Европа ще има силна и достатъчна европейска отбранителна позиция. Въз основа на прогнозите за постепенно използване на инструментите, предложени в рамките на плана ReArm Europe/пакета за готовност до 2030 г., инвестициите в отбраната биха могли да достигнат най-малко 800 милиарда евро през следващите четири години. На 6 март 2025 г. Европейският съвет призова Комисията бързо да придвижи работата по опростяване на правната и административната рамка за обществените поръчки, промишленото сътрудничество, изискванията за издаване на разрешителни и за докладване, за да се преодолеят всички пречки и затруднения, възпрепятстващи бързия подем на отбранителната промишленост. Настоящото целево изменение на Делегирания регламент относно насоките за фонд InvestEU е част от усилията за поясняване и опростяване.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

Възстановяването на европейската отбрана ще изисква огромни инвестиции, както публични, така и частни, за продължителен период от време. В съответствие с член 8, параграф 9 от Регламент (ЕС) 2021/523 Комисията изготви в тесен диалог със съответните заинтересовани страни настоящото изменение на инвестиционните насоки в приложението към Делегиран регламент (ЕС) 2021/1078.

Проведената през 2025 г. широкообхватна обществена консултация позволи на службите на Комисията да съберат данни, доказателства и предложения от държавите членки, промишлеността и други заинтересовани страни относно правните, регулаторните и административните пречки, ограничаващи способността на европейската отбранителна промишленост да увеличи производството с повишена гъвкавост и да постигне отбранителна готовност до 2030 г., включително в рамките на фонда InvestEU.

В съответствие с член 34, параграф 1 от Регламента за InvestEU в процеса бяха проведени консултации с групата на Европейската инвестиционна банка и други потенциални партньори по изпълнението на фонда InvestEU. Партньорите по изпълнението подчертаха трудностите при прилагането на ограниченията, наложени понастоящем върху стратегическите инвестиции в отбраната. С предложените от Комисията изменения на инвестиционните насоки се цели да се намери решение на повдигнатите въпроси и да се вземат под внимание предложенията, получени по време на тази консултация.

¹ Съвместна бяла книга за европейската отбранителна готовност до 2030 г. (JOIN(2025) 120 final, 19.3.2025 г.).

В рамките на процеса на изготвяне на настоящия регламент за изменение бяха проведени консултации с експерти от държавите членки в съответствие с Междунституционалното споразумение между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за по-добро законотворчество². Бяха получени ограничен брой коментари относно обхвата на прилагане на ограниченията. Комисията счита, че този въпрос е решен, и следователно не е предложено изменение във връзка с това.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Настоящото изменение представлява целево изменение на инвестиционните насоки за фонда InvestEU под формата на приложение към Делегиран регламент (ЕС) 2021/1078 на Комисията от 14 април 2021 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2021/523 на Европейския парламент и на Съвета чрез определяне на инвестиционните насоки за фонд InvestEU.

² Междунституционално споразумение между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за по-добро законотворчество (ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1–14, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj).

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 28.8.2025 година

за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2021/1078 по отношение на стратегическите инвестиции в областта на отбраната, определени в инвестиционните насоки за фонда InvestEU

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/523 на Европейския парламент и на Съвета от 24 март 2021 г. за създаване на програмата InvestEU и за изменение на Регламент (ЕС) 2015/1017³, и по-специално член 8, параграф 9 от него,

като има предвид, че:

- (1) Целта на програмата InvestEU е да се подкрепят операции по финансиране и инвестиране, които допринасят за постигането на целите на политиката на Съюза, установени в членове 3 и 8 от Регламент (ЕС) 2021/523 и в приложение II към него. Тези операции по финансиране и инвестиране имат за цел да подкрепят, наред с другото, развитието на отбранителната промишленост, с което да се допринесе за стратегическата автономност на Съюза.
- (2) Съгласно член 14, параграф 1, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/523 операциите по финансиране и инвестиране в рамките на всеки от компонентите на политиката, посочени в член 8 от същия регламент, трябва да са съгласувани с инвестиционните насоки, определени в приложението към Делегиран регламент (ЕС) 2021/1078 на Комисията⁴ („сегашните инвестиционни насоки“), и да се основат на член 8, параграфи 3 и 10 от Регламент (ЕС) 2021/523. По отношение на стратегическите инвестиции в отбраната тези инвестиционни насоки определят ограничения по отношение на крайните получатели, контролирани от трета държава или от субекти на трета държава, и на крайните получатели, чието изпълнително управление се извършва извън Съюза, с цел защита на сигурността на Съюза и неговите държави членки.
- (3) В Съвместната бяла книга за европейската отбранителна готовност до 2030 г.⁵ се подчертава неотложната необходимост от подобряване на достъпа до капитал за дружествата, установени в Съюза, включително малките и средните предприятия и дружествата със средна пазарна капитализация, за да осъществят своите идеи в промишлен мащаб и да стимулират промишленото разрастване, към което Съюзът се стреми. Финансовият сектор показва нарастващ интерес към отбраната. Въпреки това секторът на отбраната продължава да бъде недостатъчно обслужван пазар, включително поради ограниченията в

³ OB L 107, 26.3.2021 г., стр. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/523/oj>.

⁴ Делегиран регламент (ЕС) 2021/1078 на Комисията от 14 април 2021 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2021/523 на Европейския парламент и на Съвета чрез определяне на инвестиционните насоки за фонд InvestEU (OB L 234, 2.7.2021 г., стр. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/1078/oj).

⁵ JOIN(2025) 120 final, 19.3.2025 г.

инвестиционните политики на публичните и частните финансови институции. Мобилизирането на пълния потенциал на фонда InvestEU в подкрепа на сектора на отбраната е от ключово значение за справяне с тези предизвикателства.

- (4) Въз основа на обратната информация, получена от заинтересованите страни в рамките на обществена консултация и целеви консултации с партньорите по изпълнението на Invest EU и държавите членки, изглежда, че ограниченията, определени в сегашните инвестиционни насоки за стратегически инвестиции, могат да възпрепятстват разгръщането на фонда InvestEU в подкрепа на сектора на отбраната. Поради това, за да бъдат напълно съобразени с особеностите на InvestEU, сегашните инвестиционни насоки следва да претърпят целево изменение — конкретно бюджетна гаранция, прилагана при непряко управление. Предложените промени ще улеснят разгръщането на фонда InvestEU в подкрепа на сектора на отбраната, като същевременно се запазват достатъчни защитни мерки за стратегическите инвестиции в отбраната в съответствие с Регламент (ЕС) 2021/523.
- (5) Съгласно сегашните инвестиционни насоки стратегическите инвестиции в отбраната, които подлежат на ограничения, обхващат инвестиции в отбранителни технологии и продукти, набелязани в годишната работна програма за Европейския фонд за отбрана. Това определение води до ненужна сложност и правна несигурност поради променливия характер на работната програма на Европейския фонд за отбрана. Този обхват следва да бъде рационализиран чрез позоваване на инвестициите в отбранителни технологии и продукти, разработени предимно за военни приложения. Това опростяване би подобрило предвидимостта за партньорите по изпълнението на InvestEU и финансовите посредници, като им предостави ясна методика за установяване дали крайните получатели подлежат на ограниченията, свързани с трети държави, включително за да се поясни как тези ограничения се прилагат за технологии с отбранителни и граждански приложения (двойна употреба).
- (6) Съгласно сегашните инвестиционни насоки, за да бъдат допустими, субект, контролиран от трета държава, или субекти от трета държава трябва да докажат, че държавата членка, в която са установени, е одобрила гаранция в съответствие с принципите относно допустимите субекти, установени в Регламент (ЕС) 2021/697 за създаване на Европейски фонд за отбрана⁶. Тази разпоредба не е съобразена с особеностите на InvestEU и ограничава разгръщането на финансирането. Гаранциите, одобрени от държава членка в рамките на програма в областта на отбраната, която е получила финансиране от Съюза, изглеждат достатъчни за защита на сигурността на Съюза и неговите държави членки в контекста на фонда InvestEU. Единствено субектите, които не са в състояние да изпълнят тези критерии, следва да бъдат задължени да представят конкретна гаранция в рамките на операцията по InvestEU. Настоящото изменение има за цел да поясни прилагането на фонда InvestEU в подкрепа на субекти, установени в Съюза и контролирани от субекти извън ЕС. Такива гаранции могат, според случая, да се основават на смекчаващи мерки, наложени от или в полза на държавата членка, която извършва проверка на придобиването на контрол върху

⁶ Регламент (ЕС) 2021/697 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2021 г. за създаване на Европейски фонд за отбрана (ОВ L 170, 12.5.2021 г., стр. 149—177).

такива правни субекти от друга трета държава или от субект от друга трета държава по смисъла на Регламент (ЕС) 2019/452⁷.

- (7) В сегашните инвестиционни насоки се посочва, че по отношение на стратегическите инвестиции в отбраната ограниченията, свързани с контрола на крайните получатели, обхващат и техните доставчици и подизпълнители. Този широк обхват на приложение не е съобразен с вида финансиране, предоставяно по линия на InvestEU, и може да възпрепятства разгръщането на финансирането по InvestEU, като налага ненужна административна тежест. За да се опрости административният процес при финансиране по InvestEU и да се гарантира, че условията за допустимост до финансирането по InvestEU са съобразени с дълговите и капиталовите инструменти за финансиране, от инвестиционните насоки следва да бъде премахнато позоваването на доставчици в случай на контрол от трети държави.
- (8) Ограниченията, определени в сегашните инвестиционни насоки за стратегическите инвестиции, намаляват до ненужно равнище допустимостта на субектите, установени в асоциирани трети държави или контролирани от асоциирана трета държава или субекти от трета държава. За да се гарантира равно третиране със субектите, установени в Съюза и в трета държава, асоциирана към програмата InvestEU, и за да се приведе в съответствие принципът за допустимите субекти, установен в Европейския фонд за отбрана, както и в други програми в областта на отбраната, в които Съюзът има финансово участие, сегашните инвестиционни насоки следва да бъдат адаптирани, за да се гарантира, че се прилагат ограничения по отношение на субектите, установени или контролирани от неасоциирани трети държави или субекти от трети държави.
- (9) Съгласно сегашните инвестиционни насоки до пет години след датата на окончателното изплащане на финансирането крайните получатели на стратегически инвестиции в областта на отбраната не могат да предоставят изключителни лицензи, нито да прехвърлят права върху интелектуалната собственост във връзка със свързани критични технологии и технологии, които са от съществено значение за опазването на основния интерес на Съюза и неговите държави членки в областта на сигурността, когато въпросните права произтичат пряко от тези стратегически инвестиции, на трети държави или на субекти от трети държави, освен с разрешението на държавата членка, в която е установен крайният получател. Прилагането на тази разпоредба създава значителни предизвикателства и затруднения в държавите членки и следователно възпрепятства разгръщането на InvestEU в подкрепа на отбраната, като изисква от държавите членки да прилагат нови форми на контрол извън съществуващите механизми, като например за износа на военни изделия или проверката на преки чуждестранни инвестиции. За да се преодолеят тези трудности, сегашните инвестиционни насоки следва да бъдат изменени, за да се гарантира, че когато операцията по финансиране и инвестиране е покрита от гаранцията от ЕС, бенефициерите ще подлежат само на съществуващите механизми за контрол, прилагани от държавите членки, в които са установени.

⁷ Регламент (ЕС) 2019/452 на Европейския парламент и на Съвета от 19 март 2019 г. за създаване на рамка за скрининг на преки чуждестранни инвестиции в Съюза (ОВ L 79I, 21.3.2019 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/452/oj>).

- (10) Поради това Делегиран регламент (ЕС) 2021/1078 следва да бъде съответно изменен,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Приложението към Делегиран регламент (ЕС) 2021/1078 се изменя в съответствие с приложението към настоящия регламент.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 28.8.2025 година.

*За Комисията
от името на Председателя,
Andrius KUBILIUS
Член на Комисията*