

Brussel, 9 september 2025
(OR. en)

12312/25
ADD 1

ECOFIN 1115	EF 272
CADREFIN 156	TELECOM 272
CODEC 1177	IA 111
COMPET 823	CULT 92
RECH 366	AUDIO 73
ENER 414	INDEF 88
TRANS 349	COARM 152
ENV 780	CONOP 50
EDUC 344	
ECB	EIB

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	29 augustus 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	C(2025) 3802 annex
Betreft:	BIJLAGE bij GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/1078 wat betreft strategische investeringen op defensiegebied zoals vastgesteld in de investeringsrichtsnoeren voor het InvestEU-fonds

De delegaties vinden hierbij document C(2025) 3802 annex.

Bijlage: C(2025) 3802 annex



Brussel, 28.8.2025
C(2025) 3802 final

ANNEX

BIJLAGE

bij

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/1078 wat betreft strategische investeringen op defensiegebied zoals vastgesteld in de investeringsrichtsnoeren voor het InvestEU-fonds

BIJLAGE

Punt 2.10 van de bijlage bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/1078 wordt vervangen door:

“2.10 Strategische investeringen

Financierings- of investeringsverrichtingen in het kader van InvestEU kunnen bijdragen aan activiteiten die van strategisch belang zijn voor de Unie, zoals bepaald in artikel 8, lid 3, van Verordening (EU) 2021/523. Dergelijke activiteiten worden als strategische investeringen beschouwd indien zij:

- a) betrekking hebben op projecten en eindontvangers die verband houden met risico's voor de veiligheid of de openbare orde van de Unie, haar lidstaten of met het InvestEU-programma geassocieerde landen (“geassocieerde landen”), met name investeringen in de sectoren ruimtevaart, defensie en cyberbeveiliging:
 - i) voor defensie: investeringen in technologieën en producten die voornamelijk voor militaire toepassingen zijn ontwikkeld;
 - ii) voor ruimtevaart, investeringen in de volgende producten:
 - atoomklokken (zoals voor plaatsbepalingssystemen van Galileo);
 - strategische draagraketten (zoals ruimtelanceervoertuigen voor door de Unie gecontroleerde ruimtesystemen);
 - ruimtevaartproducten die zijn opgenomen in een lijst die jaarlijks door de Commissie wordt vastgesteld en aan de raad van bestuur wordt meegedeeld;
 - iii) voor cyberbeveiliging: investeringen die uitsluitend gericht zijn op de ontwikkeling en uitrol van cyberbeveiligingsinstrumenten en -oplossingen, ook als onderdeel van de uitrol of modernisering van digitale netwerken en data-infrastructuur;
- of
- b) bijdragen tot de veerkracht van de Unie op gebieden van strategisch belang voor de Unie, zoals uiteengezet in de punten 6.1.1.8, 6.2.1.1 en 6.4.1.1, door strategische waardeketens en activiteiten van strategisch belang voor de Unie te handhaven en te versterken, met inbegrip van belangrijke projecten van gemeenschappelijk Europees belang (IPCEI), op de gebieden kritieke infrastructuur, transformatieve technologieën, baanbrekende innovaties en input voor bedrijven en consumenten.

Voor directe verrichtingen ziet de uitvoerende partner erop toe dat strategische investeringen voldoen aan de in de onderstaande alinea's vastgestelde beperkingen. Voor indirecte verrichtingen vereist de uitvoerende partner contractueel dat een financiële intermediair erop toeziet dat dezelfde beperkingen worden nageleefd.

Er gelden beperkingen voor eindontvangers die onder punt a) van de eerste alinea vallen, behalve in het geval van directe verrichtingen van minder dan 10 000 000 EUR en transacties in het kader van indirecte verrichtingen van minder dan 10 000 000 EUR.

Met het oog op de toepassing van de in dit punt bedoelde beperkingen wordt verstaan onder:

- a) “zeggenschap”: het vermogen om via een of meer intermediaire juridische entiteiten direct of indirect beslissende invloed op een juridische entiteit uit te oefenen;
- b) “uitvoerende bestuursstructuur”: een overeenkomstig het nationale recht aangewezen orgaan van een juridische entiteit dat in voorkomend geval aan de algemeen directeur rapporteert of aan een andere persoon met soortgelijke beslissingsbevoegdheid, en dat gemachtigd is om de strategie, doelstellingen en algemene richting van de juridische entiteit te bepalen, en belast is met het toezicht op en de monitoring van de bestuurlijke besluitvorming;
- c) “entiteit uit een niet-geassocieerd derde land”: een juridische entiteit die in een niet-geassocieerd derde land is gevestigd of, indien het gaat om een juridische entiteit die in de Unie of een geassocieerd land is gevestigd, waarvan de uitvoerende bestuursstructuur zich in een niet-geassocieerd derde land bevindt. De vestigingsplaats van de juridische entiteit wordt bepaald door de plaats van haar maatschappelijke zetel.

Een onder punt a) van de eerste alinea vallende eindontvanger heeft zijn uitvoerende leiding in de Unie of een geassocieerd land en staat niet onder zeggenschap van een niet-geassocieerd derde land of entiteiten uit een niet-geassocieerd derde land.

Als een onder punt a) van de eerste alinea vallende eindontvanger betrokken is bij een strategische investering op het gebied van 5G-connectiviteit, gelden de maatregelen en risicobeperkingsplannen overeenkomstig de toolbox voor 5G-cyberbeveiliging¹ ook voor zijn leveranciers. Dergelijke leveranciers zijn met name verkopers van telecommunicatieapparatuur en fabrikanten en andere derde leveranciers, zoals cloudinfrastructuuraanbieders, verleners van beheerde diensten, systeemintegrators, beveiligings- en onderhoudscontractanten, fabrikanten van transmissieapparatuur.

In afwijking hiervan komt een onder punt a) van de eerste alinea vallende juridische entiteit die betrokken is bij een strategische defensie-investering, waarvan het uitvoerend beheer in de Unie of een geassocieerd land is gevestigd en onder zeggenschap staat van een niet-geassocieerd derde land of een entiteit uit een niet-geassocieerd derde land, in een van de volgende gevallen in aanmerking om ontvanger te zijn:

- Zij toont aan dat zij een garantie heeft ontvangen die is goedgekeurd door de lidstaat of het geassocieerde land waarin zij is gevestigd, in het kader van een defensieprogramma dat de financiële bijdrage van de EU heeft ontvangen,²
- Zij toont aan dat zij, specifiek met het oog op de operatie, tijdig een garantie heeft ontvangen die is goedgekeurd door de lidstaat of het geassocieerde land waar zij is gevestigd. De garantie biedt waarborgen dat de betrokkenheid bij een actie van een dergelijke juridische entiteit niet in strijd is met de veiligheids- en defensiebelangen

¹ NIS Cooperation Group: Cybersecurity of 5G networks – EU Toolbox of risk mitigating measures, 01/2020, https://ec.europa.eu/newsroom/dae/document.cfm?doc_id=64468

² Het omvat onder meer de volgende programma's:
Verordening (EU) 2018/1092
Verordening (EU) 2021/697
Verordening (EU) 2023/1525
Verordening (EU) 2023/2418
Verordening (EU) 2025/1106 van de Raad

van de Unie en haar lidstaten die zijn bepaald in het kader van het GBVB op grond van titel V van het VEU, noch met de in artikel 3 van Verordening (EU) 2021/523 vastgestelde doelstellingen. De garantie moet met name aantonen dat met het oog op de verrichting maatregelen zijn getroffen die garanderen dat:

- i) de zeggenschap over de eindontvanger niet zodanig wordt uitgeoefend dat zijn vermogen om de door de operatie gefinancierde defensieactiviteiten te verrichten wordt beperkt of beperkt, alsmede
- ii) toegang van een niet-geassocieerd derde land of een entiteit uit een niet-geassocieerd derde land tot vertrouwelijke of gerubriceerde informatie met betrekking tot de defensie-activiteiten die door de operatie worden gefinancierd, wordt voorkomen en de werknemers of andere personen die bij de operatie betrokken zijn, beschikken over een nationale veiligheidsmachtiging die is afgegeven door een lidstaat of een geassocieerd land overeenkomstig de nationale wet- en regelgeving.

In afwijking hiervan komt een onder punt a) van de eerste alinea vallende juridische entiteit die betrokken is bij een strategische ruimte-investering, waarvan het uitvoerend beheer in de Unie of een geassocieerd land is gevestigd en onder zeggenschap staat van een niet-geassocieerd derde land of een entiteit uit een niet-geassocieerd derde land, in een van de volgende gevallen in aanmerking om eindontvanger te zijn, indien zij de ontheffing van de Commissie heeft ontvangen die is verleend overeenkomstig de beginselen betreffende in aanmerking komende entiteiten die zijn vastgelegd in de desbetreffende bepalingen van Verordening (EU) 2021/696.

De uitvoerende partner moet de Commissie in kennis stellen van elke toegestane afwijking van de in dit punt 2.10 uiteengezette beperkingen.

Terwijl de financierings- en investeringsverrichting door de EU-garantie wordt gedekt, ontvangt de onder punt i) vallende eindontvanger de desbetreffende goedkeuringen van de lidstaten of het geassocieerde land waarin zij zijn gevestigd, in het kader van hun bestaande nationale procedures, om de eigendom over te dragen of de intellectuele-eigendomsrechten uitsluitend in licentie te geven aan niet-geassocieerde derde landen of entiteiten uit niet-geassocieerde derde landen, indien die rechten rechtstreeks uit die verrichtingen voortvloeien.”