

**Bryssel den 29 augusti 2025  
(OR. en)**

**12306/25**

**VETER 89**

**FÖLJENOT**

---

|            |                                                                                       |
|------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| från:      | Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör |
| inkom den: | 28 augusti 2025                                                                       |
| till:      | Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd                      |

---

|         |                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ärende: | Rekommendation till<br>RÅDETS BESLUT<br>om bemyndigande att inleda förhandlingar, i Europeiska unionens intresse, om en översyn av Världsorganisationen för djurhälsas internationella avtal och grundstadga, grundregler, finansiella regler samt allmänna regler och andra texter |
|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

---

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 460 final.

Bilaga: COM(2025) 460 final



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 28.8.2025  
COM(2025) 460 final

Rekommendation till

**RÅDETS BESLUT**

**om bemyndigande att inleda förhandlingar, i Europeiska unionens intresse, om en  
översyn av Världsorganisationen för djurhälsas internationella avtal och grundstadga,  
grundregler, finansiella regler samt allmänna regler och andra texter**

## MOTIVERING

### 1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

#### • Motiv och syfte med förslaget

Till följd av en resolution från 2024 från Världsoorganisationen för djurhälsas (WOAH) världsförsamling för delegater kommer en översyn av WOAH:s internationella avtal och grundstadga, grundregler, finansiella regler samt allmänna regler och andra texter, gemensamt kallade *WOAH:s grundläggande texter*, att utarbetas av en kommitté för översyn av styrningen under perioden 2025–2027, i syfte att lägga fram förslag för världsförsamlingen för delegater om att se över WOAH:s institutionella, tekniska och finansiella styrning för att säkerställa en stabil rättslig ram och WOAH:s förmåga att fullgöra sitt uppdrag på ett effektivt, ändamålsenligt och hållbart sätt i framtiden.

Unionen är inte part i WOAH, men alla dess medlemsstater är parter. Företrädare för tre medlemsstater (Österrike, Irland och Cypern) är för närvarande medlemmar i kommittén för översyn av styrningen, och experter från medlemsstaterna och kommissionen fungerar som rådgivare till dessa medlemmar.

Genom detta beslut bör därför de medlemsstater som är medlemmar i kommittén för översyn av styrningen, och som agerar samfällt i unionens intresse, bemyndigas att förhandla om ändringarna av WOAH:s grundläggande texter. Förhandlingsdirektiven för dessa medlemsstater bör anges i bilagan till detta rådsbeslut. Dessa omfattar bland annat att ändra WOAH:s grundläggande texter på ett sådant sätt att regionala organisationer för ekonomisk integration, såsom EU, kan bli parter i WOAH.

#### • Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Den föreslagna rekommendationen är förenlig med unionens befintliga rättsliga ram för djurhälsa, som för närvarande fastställs i förordning (EU) 2016/429 om överförbara djursjukdomar och om ändring och upphävande av vissa akter med avseende på djurhälsa ("djurhälsolag")<sup>1</sup>, och för zoonoser, vilka fastställs i direktiv 2003/99/EG om övervakning av zoonoser och zoonotiska smittämnen, om ändring av rådets beslut 90/424/EEG och om upphävande av rådets direktiv 92/117/EEG<sup>2</sup>, samt annan relevant lagstiftning inom detta område (förordning (EG) nr 1069/2009<sup>3</sup> och förordning (EG) nr 999/2001<sup>4</sup>).

#### • Förenlighet med unionens politik inom andra områden

Den rekommendation som föreslås är också förenlig med unionens hälsopolitik när det gäller förebyggande och hantering av zoonotiska sjukdomar som en del av One health-modellen.

### 2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

#### • Rättslig grund

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för förslaget till beslut är artikel 218.3 och 218.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*).

---

<sup>1</sup> EUT L 84, 31.3.2016, s. 1.

<sup>2</sup> EUT L 325, 12.12.2003, s. 31.

<sup>3</sup> EUT L 300, 14.11.2009, s. 1.

<sup>4</sup> EUT L 147, 31.5.2001, s. 1.

I artikel 218.3 i EUF-fördraget föreskrivs att kommissionen ska lägga fram rekommendationer för rådet som ska anta ett beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar och utse unionens förhandlare. Enligt artikel 218.4 i EUF-fördraget får rådet ge förhandlaren direktiv och utse en särskild kommitté, med vilken samråd ska ske under förhandlingarna.

Den materiella rättsliga grunden valdes för att täcka WOAH:s huvudsakliga ansvarsområde, dvs. djurhälsa och zoonoser samt säker internationell handel med djur och animaliska produkter. När det gäller dessa aspekter har unionen antagit harmoniserade åtgärder och inrättat en gemensam organisation av jordbruksmarknaderna för vissa produkter på grundval av artikel 43.2 i EUF-fördraget. Detta inbegriper djurhållning i jordbruksproduktionen. Djurhälsa är en integrerad del av den och unionslagstiftningen omfattar dessa aspekter. När det gäller djurhälsa fastställs i förordning (EU) 2016/429 om överförbara djursjukdomar djurhälsokrav för förflyttningar av djur och produkter av dem mellan medlemsstaterna inom unionen, inbegripet införsel av dem till unionen. Det är viktigt att notera att EU i enlighet med artikel 168.4 b i EUF-fördraget kan besluta om sådana åtgärder på veterinärområdet som direkt syftar till att skydda folkhälsan i unionen, för att klara av de gemensamma frågorna på säkerhetsområdet inom EU. EU-lagstiftningen om djurhälsa och zoonoser omfattar bland annat åtgärder mot överförbara djursjukdomar som drabbar djur och människor, inbegripet sådana aspekter av skyddet av folkhälsan som eftersträvas i enlighet med artikel 168 i EUF-fördraget.

- **Unionens befogenhet**

Det är fråga om ändringar av internationella avtal som ändrar den institutionella ramen för det relevanta internationella avtalet, som omfattas av unionens befogenhet och som därför kräver ett rådsbeslut enligt artikel 218.3 i EUF-fördraget.

Genom förordning (EU) 2016/429 och direktiv 2003/99/EG har unionen infört harmoniserade regler om djurhälsa och zoonoser. Denna lagstiftning omfattar regler om upptagande av djursjukdomar på förteckningen för ingripande från EU, åtgärder för förebyggande, bekämpning och utrotning av sjukdomar, förflyttning av djur och produkter av dem mellan medlemsstaterna inom unionen och införsel av dem till EU samt övervakning av zoonoser. Även om medlemsstaterna får vidta vissa nationella åtgärder för sjukdomsbekämpning anses detta område vara fullständigt harmoniserat genom unionsrätten. Unionen har i synnerhet exklusiv befogenhet med avseende på förflyttning av djur och produkter mellan medlemsstaterna inom unionen och reglerna för införsel till unionen, de så kallade handelsaspekterna. WOAH:s ansvarsområde omfattar dessa frågor och politikområden. Sammanfattningsvis omfattas de ovannämnda områdena med berörda inslag om djurhälsa och människors hälsa samt med fullständigt harmoniserad EU-lagstiftning på dessa områden av EU:s befogenhet.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Djurhälsopolitiken är i hög grad harmoniserad på unionsnivå. WOAH:s standarder för djurhälsa och zoonoser erkänns som internationella referensregler på det sanitära området enligt Världshandelsorganisationens avtal om sanitära och fytosanitära åtgärder. Unionslagstiftningen måste därför ta hänsyn till WOAH:s standarder avseende djurhälsovillkor för internationell handel. För att minska risken för störningar i handeln syftar unionens djurhälsoåtgärder som fastställs i EU:s djurhälsovetenskap (förordning (EU) 2016/429) till att uppnå en lämplig nivå av samstämmighet med WOAH:s standarder. Det ligger därför i unionens och dess medlemsstaters intresse att kunna påverka WOAH:s standarder så att de i

så stor utsträckning som möjligt återspeglar unionens politik, och detta kan bäst uppnås på unionsnivå eftersom det gör det möjligt att dela resurser och sakkunskap.

- **Proportionalitetsprincipen**

En översyn av WOAH:s styrning för att säkerställa att den är ändamålsenlig och kan stödja en effektiv, ändamålsenlig och hållbar organisation i framtiden är en prioritering för EU och ligger tydligt i unionens intresse.

Ett rådsbeslut är nödvändigt för att bemyndiga medlemsstaterna att inleda förhandlingar, där de agerar i unionens intresse, om en översyn av WOAH:s grundläggande texter och för att fastställa förhandlingsdirektiv.

Den föreslagna rekommendationen går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de eftersträlvade målen, i enlighet med artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen.

- **Val av instrument**

Valet av instrument regleras i artikel 218.3 och 218.4 i EUF-fördraget.

### **3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR**

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt.

### **4. BUDGETKONSEKVENSER**

Budgetkonsekvenserna för WOAH:s medlemmar kommer att bero på ambitionsnivån för resultatet av förhandlingarna om ändringen av WOAH:s grundläggande texter, till exempel vad gäller omfattningen av organisationens uppdrag och därmed dess framtida verksamhet. Detta kan dock inte kvantifieras i detta skede.

Konsekvenserna för unionens budget kommer också att bero på om EU kommer att bli part i WOAH som ett resultat av förhandlingarna om översynen av WOAH:s grundläggande texter

och på vilka villkor. Att unionens förhandlare uppnår en ändring av WOAH:s grundläggande texter som gör det möjligt för regionala organisationer för ekonomisk integration att bli medlemmar kan dock inte förutses i detta skede.

## **5. ÖVRIGA INSLAG**

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Genomförandet av denna rekommendation kommer att följa arbetsprogrammet för WOAH:s kommitté för översyn av styrningen, vilket kommer att innehålla en färdplan för förhandlingarna. Arbetsprogrammet håller för närvarande på att färdigställas som en del av det pågående förberedande arbetet och kommer att läggas fram för WOAH:s världsförsamling för delegater i maj 2025 för övervägande och antagande. Förhandlingarna förväntas inledas kort därefter.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Kommissionen rekommenderar att

- rådet bemyndigar de medlemsstater som är medlemmar i kommittén för översyn av styrningen och som företräder WOAH-regionen Europa att inleda och föra förhandlingar om en översyn av Världsorganisationen för djurhälsas internationella avtal och grundstadga, grundregler, finansiella regler samt allmänna regler och andra texter, gemensamt kallade WOAH:s grundläggande texter,
- företrädarna för de medlemsstater som är medlemmar i kommittén för översyn av styrningen utses till unionens förhandlare, som agerar i unionens intresse,
- de medlemsstater som är medlemmar i kommittén för översyn av styrningen och som företräder WOAH-regionen Europa för förhandlingarna i samråd med den särskilda kommitté som utsetts av rådet i enlighet med artikel 218.4 i EUF-fördraget,
- rådet godkänner förhandlingsdirektiven i bilagan till denna rekommendation.

- **Val av förhandlare**

Unionen är inte part i WOAH, men alla dess medlemsstater är parter. Eftersom endast medlemmar har inbjudits av WOAH att ansluta sig till kommittén för översyn av styrningen, dvs. det organ där förhandlingarna kommer att äga rum, bör företrädarna för de medlemsstater som är medlemmar i kommittén för översyn av styrningen och som företräder WOAH-regionen Europa utses till unionens förhandlare, som agerar i unionens intresse.

## RÅDETS BESLUT

**om bemyndigande att inleda förhandlingar, i Europeiska unionens intresse, om en översyn av Världsorganisationen för djurhälsas internationella avtal och grundstadga, grundregler, finansiella regler samt allmänna regler och andra texter**

### EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 43.2 och 168.4 b jämförda med artikel 218.3 och 218.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och  
av följande skäl:

- (1) Världsorganisationen för djurhälsa (WOAH) är en mellanstatlig organisation som grundades 1924 som Internationella byrån för epizootiska sjukdomar. Dess rättsliga texter omfattar det internationella avtalet om inrättande av Internationella byrån för epizootiska sjukdomar och grundstadgan för Internationella byrån för epizootiska sjukdomar (1924), grundreglerna för Internationella byrån för epizootiska sjukdomar (1973), de finansiella reglerna (1987) samt Världsorganisationen för djurhälsas allmänna regler och andra texter (2011), gemensamt kallade *WOAH:s grundläggande texter*<sup>5</sup>. WOAH:s standarder för djurhälsa och zoonoser erkänns som internationella referensregler på det sanitära området enligt Världshandelsorganisationens avtal om sanitära och fytosanitära åtgärder. År 2025 är 183 medlemmar parter i organisationen, inbegripet samtliga EU-medlemsstater. Europeiska kommissionen har observatörsstatus.
- (2) Inför sitt hundraårsjubileum beställde WOAH år 2023 en extern och oberoende översyn av sin styrning för att säkerställa att den är ändamålsenlig och kan stödja en effektiv, ändamålsenlig och hållbar organisation i framtiden. En rapport med titeln *Report on the Analysis and evaluation of the institutional, technical, and financial governance of the World Organisation for Animal Health*<sup>6</sup> lades fram vid WOAH:s världsförsamling för delegater i maj 2024 och diskuterades vid detta tillfälle i ett forum med namnet *Is WOAH ready for the future?*<sup>7</sup>.
- (3) Den 30 maj 2024 antog världsförsamlingen för delegater resolution nr 12, *Revision of the WOAH Basic Texts*<sup>8</sup>, genom vilken världsförsamlingen beslutade att generaldirektören skulle inrätta en särskild grupp för styrning, bestående av WOAH-medlemmar med företrädare för varje region, för att utföra ytterligare arbete med att se över WOAH:s grundläggande texter.
- (4) En kommitté för översyn av styrningen inrättades i december 2024 och består enligt sitt mandat av 16 medlemmar från alla WOAH-regioner. Tre av de nuvarande medlemmarna i kommittén för översyn av styrningen är EU-medlemsstater: Österrike och Irland hör till de medlemmar som företräder WOAH-regionen Europa och Cypern

<sup>5</sup> <https://www.woah.org/en/who-we-are/structure/framework/>.

<sup>6</sup> <https://www.woah.org/app/uploads/2024/03/91gs-2024-wd-adm-13-basic-texts-en-1.pdf>.

<sup>7</sup> <https://www.woah.org/app/uploads/2024/07/91gs-2024-final-report-en-1.pdf>.

<sup>8</sup> <https://www.woah.org/app/uploads/2024/03/91gs-2024-res-12-adm-basic-texts-en.pdf>.

är en av de medlemmar som företräder WOAH-regionen Mellanöstern. Bland dessa medlemmars rådgivare finns experter från medlemsstaterna och kommissionen. Det första mötet i kommittén för översyn av styrningen ägde rum i januari 2025.

- (5) Kommittén för översyn av styrningen utarbetade ett holistiskt arbetsprogram för fleråriga verksamheter samt inledande rekommendationer till stöd för revideringar av WOAH:s grundläggande texter, som efter godkännande av WOAH:s råd lades fram för världsförsamlingen för delegater<sup>9</sup>, som antog resolution nr 5, *Work Programme of the WOAH Governance Review Committee and Initial Adjustments to Support Revisions to the WOAH Basic Texts*, den 29 maj 2025<sup>10</sup> med stöd från unionen<sup>11</sup>. I enlighet med sitt arbetsprogram inledde kommittén för översyn av styrningen den första materiella fasen i sitt arbete (bedömningsfasen) i slutet av maj 2025.
- (6) Unionen har antagit harmoniserade åtgärder och inrättat en gemensam organisation av jordbruksmarknaderna för vissa produkter i överensstämmelse med artikel 43.2 i EUF-fördraget. Detta inbegriper djurhållning i jordbruksproduktionen. Djurhälsa är en integrerad del av denna unionslagstiftning. När det gäller djurhälsa fastställs i förordning (EU) 2016/429 om överförbara djursjukdomar djurhälsokrav för förflyttningar av djur och produkter av dem mellan medlemsstaterna inom unionen samt införsel av dem till unionen. Det är viktigt att notera att EU i enlighet med artikel 168.4 b i EUF-fördraget kan besluta om sådana åtgärder på veterinärområdet som direkt syftar till att skydda folkhälsan i unionen, för att klara av de gemensamma frågorna på säkerhetsområdet inom EU. EU-lagstiftningen om djurhälsa och zoonoser omfattar bland annat åtgärder mot överförbara djursjukdomar som drabbar djur och människor, och dessa omfattar aspekter av skydd av folkhälsan. Sammanfattningsvis omfattas de ovannämnda områdena med berörda inslag om djurhälsa och människors hälsa samt med fullständigt harmoniserad EU-lagstiftning på dessa områden av EU:s och inte av medlemsstaternas befogenhet.
- (7) Mot bakgrund av det ovanstående och genom förordning (EU) 2016/429 och direktiv 2003/99/EG har unionen infört harmoniserade regler om djurhälsa och zoonoser. Denna lagstiftning omfattar regler om upptagande av djursjukdomar på förteckningen för ingripande från EU, åtgärder för förebyggande, bekämpning och utrotning av sjukdomar, förflyttning av djur och produkter av dem mellan medlemsstaterna inom unionen och införsel av dem till EU samt övervakning av zoonoser.
- (8) Det ligger i unionens intresse att spela en ändamålsenlig roll i WOAH:s arbete. Detta kommer att främja samstämmighet i unionens strategi för den politik som faller inom WOAH:s ansvarsområde och stärka dess engagemang för en långsiktig utveckling på global nivå av djurhälsa och bekämpning av zoonoser, djurskydd, livsmedelssäkerhet inom animalieproduktionen, säker internationell handel med djur och animaliska produkter samt tryggad livsmedelsförsörjning.
- (9) För närvarande medger WOAH:s grundläggande texter inte att regionala organisationer för ekonomisk integration, såsom unionen, deltar som avtalsslutande parter i WOAH:s internationella avtal. Det är därför lämpligt att bemyndiga företrädarna för de medlemsstater som är medlemmar i kommittén för översyn av styrningen att i unionens intresse förhandla om en ändring av WOAH:s grundläggande

<sup>9</sup> <https://www.woah.org/app/uploads/2025/03/92gs-adm-06-en-report-of-the-woah-governance-review-committee.pdf>

<sup>10</sup> <https://www.woah.org/app/uploads/2025/06/2025-92gs-resolutions-final-en.pdf>.

<sup>11</sup> <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9171-2025-INIT/sv/pdf>.

texter med sikte på att unionen kan bli en fullvärdig avtalsslutande part i WOAH, utöver dess medlemsstater.

- (10) Medlemsstaterna och kommissionen bör ha ett nära samarbete under förhandlingsprocessen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

#### *Artikel 1*

1. Företrädarna för de EU-medlemsstater som är medlemmar i Världsorganisationen för djurhälsas kommitté för översyn av styrningen och som företräder WOAH-regionen Europa (*företrädarna*) bemyndigas härmed att i unionens intresse förhandla om en översyn av Världsorganisationen för djurhälsas internationella avtal och grundstadga, grundregler, finansiella regler samt allmänna regler och andra texter (gemensamt kallade *WOAH:s grundläggande texter*) i kommittén för översyn av styrningen.
2. Som en del av förhandlingarna i kommittén för översyn av styrningen ska företrädarna föreslå en ändring av WOAH:s grundläggande texter för att göra det möjligt för regionala organisationer för ekonomisk integration att delta i WOAH samt vidta nödvändiga åtgärder för att främja dess antagande.

#### *Artikel 2*

Förhandlingsdirektiven anges i bilagan.

#### *Artikel 3*

Förhandlingarna ska föras i samråd med arbetsgruppen för djur och veterinära frågor (chefer för veterinärmyndigheterna), som härmed utses till särskild kommitté i den mening som avses i artikel 218.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

#### *Artikel 4*

Detta beslut riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar  
Ordförande*