

**Bruxelles, 29 august 2025
(OR. en)**

12306/25

VETER 89

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	28 august 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Subiect:	Recomandare de DECIZIE A CONSILIULUI de autorizare a deschiderii negocierilor, în interesul Uniunii Europene, privind revizuirea Acordului internațional și a statutului organic, a regulamentului organic, a regulamentului financiar și a regulamentului general, precum și a altor texte ale Organizației Mondiale pentru Sănătatea Animalelor

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 460 final.

Anexă: COM(2025) 460 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 28.8.2025
COM(2025) 460 final

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

**de autorizare a deschiderii negocierilor, în interesul Uniunii Europene, privind
revizuirea Acordului internațional și a statutului organic, a regulamentului organic, a
regulamentului financiar și a regulamentului general, precum și a altor texte ale
Organizației Mondiale pentru Sănătatea Animalelor**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

- **Motivele și obiectivele propunerii**

În urma unei rezoluții din 2024 a Adunării Mondiale a delegaților Organizației Mondiale pentru Sănătatea Animalelor (OMSA), o revizuire a acordului internațional și a statutului organic, a regulamentului organic, a regulamentului financiar și a regulamentului general, precum și a altor texte ale OMSA, denumite în mod colectiv „texte de bază ale OMSA”, va fi pregătită de un Comitet de evaluare a guvernantei (CEG) în perioada 2025-2027, în vederea prezentării de propuneri Adunării Mondiale a delegaților de revizuire a guvernantei instituționale, tehnice și financiare a OMSA pentru a asigura un cadru juridic solid și capacitatea OMSA de a-și îndeplini mandatul în mod eficient, eficace și sustenabil în viitor.

Uniunea nu este parte la OMSA, în schimb toate statele sale membre au aderat. Reprezentanți din trei state membre (Austria, Irlanda, Cipru) sunt în prezent membri ai CEG, în timp ce experți din statele membre și din cadrul Comisiei sunt consilieri ai acestor membri.

Prin urmare, prezenta decizie ar trebui să autorizeze statele membre care sunt membre ale CEG, acționând împreună în interesul Uniunii, să negocieze modificările aduse textelor de bază ale OMSA. Directivele de negociere pentru aceste state membre ar trebui să fie prevăzute în anexa la prezenta decizie a Consiliului. Printre acestea se numără modificarea textelor de bază ale OMSA astfel încât să permită organizațiilor de integrare economică regională, cum ar fi UE, să adere la OMSA.

- **Coerența cu dispozițiile de politică deja existente în domeniul de politică vizat**

Recomandarea propusă este în conformitate cu cadrul juridic existent al Uniunii privind sănătatea animalelor, astfel cum este prevăzut în prezent în Regulamentul (UE) 2016/429 privind bolile transmisibile ale animalelor și de modificare și de abrogare a anumitor acte din domeniul sănătății animalelor („Legea privind sănătatea animală”)¹, cu privire la zoonoze, astfel cum se prevede în Directiva 2003/99/CE² privind monitorizarea zoonozelor și a agenților zoonotici, de modificare a Deciziei 90/424/CEE a Consiliului și de abrogare a Directivei 92/117/CEE a Consiliului, precum și cu alte acte legislative relevante din acest domeniu de politică [Regulamentul (CE) nr. 1069/2009³, Regulamentul (CE) nr. 999/2001]⁴.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Recomandarea propusă este, de asemenea, în conformitate cu politicile Uniunii în materie de sănătate în ceea ce privește prevenirea și gestionarea bolilor zoonotice, ca parte a unei abordări de tip „O singură sănătate”.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatele (3) și (4) din TFUE.

¹ JO L 84, 31.3.2016, p. 1.

² JO L 325, 12.12.2003, p. 31.

³ JO L 300, 14.11.2009, p. 1.

⁴ JO L 147, 31.5.2001, p. 1.

În conformitate cu articolul 218 alineatul (3) din TFUE, Comisia prezintă recomandări Consiliului care adoptă o decizie de autorizare a începerii negocierilor și desemnează negociatorul Uniunii. În conformitate cu articolul 218 alineatul (4) din TFUE, Consiliul poate adresa directive negociatorului și poate desemna un comitet special, negocierile trebuind să fie conduse în consultare cu acest comitet.

Temeiul juridic material a fost ales pentru a acoperi principalul domeniu de competență al OMSA, și anume sănătatea animalelor și zoonozele, precum și siguranța comerțului internațional cu animale și produse de origine animală. Cu privire la aceste aspecte, Uniunea a adoptat măsuri armonizate și a instituit o organizare comună a piețelor agricole pentru anumite produse în temeiul articolului 43 alineatul (2) din TFUE. Aceasta implică creșterea animalelor în producția agricolă. Sănătatea animală este un element intrinsec al acesteia, iar legislația Uniunii abordează aceste aspecte. În ceea ce privește sănătatea animală, Regulamentul (UE) 2016/429 privind bolile transmisibile ale animalelor prevede cerințe de sănătate animală pentru circulația animalelor și a produselor derivate de origine animală între statele membre, în interiorul Uniunii, inclusiv pentru intrarea acestora în Uniune. Este important de remarcat faptul că, în conformitate cu articolul 168 alineatul (4) litera (b) din TFUE, UE poate stabili măsuri în domeniul veterinar, având în mod direct ca obiectiv protecția sănătății publice în Uniune, pentru a răspunde preocupărilor comune în materie de siguranță în UE. Legislația UE care reglementează sănătatea animală și zoonozele acoperă, printre altele, măsurile privind bolile transmisibile ale animalelor care afectează animalele și oamenii, inclusiv aspectele legate de apărarea sănătății publice, în conformitate cu articolul 168 din TFUE.

- **Competența Uniunii**

Acestea sunt modificări ale acordurilor internaționale care modifică cadrul instituțional al acordului internațional relevant, care se încadrează în sfera de competență a Uniunii și care, prin urmare, necesită o decizie a Consiliului în temeiul articolului 218 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

În temeiul Regulamentului (UE) 2016/429 și al Directivei 2003/99/CE, Uniunea a instituit norme armonizate care reglementează sănătatea animală și zoonozele. Această legislație include norme privind lista bolilor animale care fac obiectul intervenției UE, măsurile de prevenire, control și eradicare a bolilor, circulația animalelor și a produselor de origine animală între statele membre în cadrul Uniunii, precum și intrarea acestora în UE, precum și monitorizarea zoonozelor. Chiar dacă statele membre pot adopta anumite măsuri de control al bolilor la nivel național, se consideră că acest domeniu este pe deplin armonizat de dreptul Uniunii. În special, Uniunea are competență exclusivă în domeniul circulației animalelor și a produselor între statele membre în interiorul Uniunii și al normelor de intrare în Uniune, așa-numitele aspecte legate de „comerț”. Sfera de competență a OMSA acoperă aceste domenii și domenii de politică. În concluzie, domeniile de mai sus cu componente implicate pentru sănătatea animală și umană și legislația UE pe deplin armonizată în domeniile menționate mai sus intră în sfera de competență a UE.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Politicile în materie de sănătate animală sunt în mare măsură armonizate la nivelul Uniunii. Standardele OMSA privind sănătatea animală și zoonozele sunt recunoscute ca norme sanitare internaționale de referință în temeiul Acordului privind aplicarea măsurilor sanitare și fitosanitare al Organizației Mondiale a Comerțului. Prin urmare, legislația Uniunii trebuie să țină seama de standardele OMSA privind condițiile de sănătate animală pentru comerțul

internațional. Pentru a reduce riscul de perturbare a comerțului, măsurile Uniunii în materie de sănătate animală, prevăzute în Legea UE privind sănătatea animală [Regulamentul (UE) 2016/429], vizează un nivel adecvat de convergență cu standardele OMSA. Influențarea standardelor OMSA pentru a reflecta cât mai mult posibil politicile Uniunii este, prin urmare, în interesul Uniunii și al statelor sale membre și poate fi realizată cel mai bine la nivelul Uniunii, deoarece acest lucru permite partajarea resurselor și a expertizei.

- **Proportionalitatea**

O revizuire a guvernantei OMSA pentru a se asigura că aceasta este adecvată scopului și capabilă să sprijine o organizare eficientă, eficace și durabilă în viitor reprezintă o prioritate pentru UE și este în mod clar în interesul Uniunii.

Este necesară o decizie a Consiliului pentru a autoriza deschiderea negocierilor de către statele membre, acționând în interesul Uniunii, cu privire la o revizuire a textelor de bază ale OMSA și pentru a oferi directive de negociere.

Recomandarea propusă nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor urmărite, în conformitate cu articolul 5 alineatul (4) din Tratatul privind Uniunea Europeană.

- **Alegerea instrumentului**

Alegerea instrumentului este prevăzută la articolul 218 alineatele (3) și (4) din TFUE.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările ex post/verificarea adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultările cu părțile interesate**

Nu se aplică.

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

Nu se aplică.

- **Evaluarea impactului**

Nu se aplică.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică.

- **Drepturile fundamentale**

Nu se aplică.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Implicațiile bugetare pentru membrii OMSA vor depinde de nivelul de ambiție al rezultatului negocierilor privind modificarea textelor de bază ale OMSA, de exemplu în ceea ce privește domeniul de aplicare al mandatului organizației și, prin urmare, activitățile sale viitoare. Totuși, acest lucru nu poate fi cuantificat în această etapă.

Implicațiile asupra bugetului Uniunii vor depinde, de asemenea, de faptul dacă UE va deveni sau nu parte la OMSA ca rezultat al negocierilor privind revizuirea textelor de bază ale OMSA și în ce condiții. Cu toate acestea, în acest moment nu se prevede ca negociatorii Uniunii să obțină o modificare a textelor de bază ale OMSA care să permită aderarea organizațiilor regionale de integrare economică.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

Punerea în aplicare a acestei recomandări va urma programul de lucru al CEG al OMSA, care va include o foaie de parcurs pentru negocieri. Programul de lucru respectiv este în curs de finalizare ca parte a lucrărilor pregătitoare în curs și va fi prezentat Adunării Mondiale a delegaților OMSA în mai 2025 spre examinare și adoptare. Se preconizează că negocierile vor începe la scurt timp după aceea.

- **Documentele explicative (în cazul directivelor)**

Nu se aplică.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Comisia recomandă ca:

- Consiliul să autorizeze statele membre care sunt membre ale CEG reprezentând regiunea OMSA din Europa să deschidă și să poarte negocieri pentru revizuirea acordului internațional și a statutului organic, a regulamentului organic, a regulamentului financiar și a regulamentului general, precum și a altor texte ale Organizației Mondiale pentru Sănătatea Animalelor, denumite în mod colectiv „texte de bază ale OMSA”;
- Reprezentanții statelor membre respective care fac parte din CEG să fie desemnați în calitate de negociatori ai Uniunii, acționând în interesul Uniunii;
- Statele membre care fac parte din CEG care reprezintă regiunea OMSA din Europa să conducă negocierile în consultare cu comitetul special, dacă este desemnat de Consiliu în conformitate cu articolul 218 alineatul (4) din TFUE;
- Consiliul să aprobe directivele de negociere anexate prezentei recomandări.

- **Alegerea negociatorului**

Uniunea nu este parte la OMSA, în schimb toate statele sale membre au aderat la organizație. Având în vedere că numai membrii au fost invitați de OMSA să se alăture CEG, organismul în cadrul căruia vor avea loc negocierile, reprezentanții statelor membre care sunt membre ale CEG care reprezintă regiunea OMSA din Europa ar trebui să fie desemnați negociatori ai Uniunii, acționând în interesul Uniunii.

DECIZIE A CONSILIULUI

de autorizare a deschiderii negocierilor, în interesul Uniunii Europene, privind revizuirea Acordului internațional și a statutului organic, a regulamentului organic, a regulamentului financiar și a regulamentului general, precum și a altor texte ale Organizației Mondiale pentru Sănătatea Animalelor

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 43 alineatul (2) și articolul 168 alineatul (4) litera (b), coroborate cu articolul 218 alineatele (3) și (4),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Organizația Mondială pentru Sănătatea Animalelor (OMSA) este o organizație interguvernamentală înființată în 1924 sub denumirea de Oficiul Internațional de Epizootii. Printre textele sale juridice se numără Acordul internațional pentru înființarea unei Organizații Mondiale pentru Sănătatea Animalelor și Statutul organic al Oficiului Internațional de Epizootii (1924), Regulamentul organic al Oficiului Internațional de Epizootii (1973), Regulamentul financiar (1987) și Regulamentul general al Organizației Mondiale pentru Sănătatea Animalelor (OMSA) și alte texte (2011), denumite în mod colectiv „texte de bază ale OMSA”⁵. Standardele OMSA privind sănătatea animală și zoonozele sunt recunoscute ca norme sanitare internaționale de referință în temeiul Acordului privind aplicarea măsurilor sanitare și fitosanitare al Organizației Mondiale a Comerțului. În 2025, organizația număra 183 de membri, inclusiv toate statele membre ale UE. Comisia Europeană are statut de observator.
- (2) În 2023, la împlinirea unui secol de existență, OMSA a comandat o evaluare externă și independentă a guvernantei sale pentru a se asigura că aceasta este adecvată scopului și capabilă să susțină o organizație eficientă, eficace și durabilă în viitor. „*Raportul privind analiza și evaluarea guvernantei instituționale, tehnice și financiare a Organizației Mondiale pentru Sănătatea Animalelor*”⁶ a fost prezentat în cadrul Adunării Mondiale a delegaților OMSA în mai 2024 și a fost discutat într-un forum în cadrul acestui eveniment intitulat „*Este OMSA pregătită pentru viitor?*”⁷.
- (3) La 30 mai 2024, Adunarea Mondială a Delegaților a adoptat Rezoluția nr. 12 „*Revizuirea textelor de bază ale OMSA*”⁸, prin care Adunarea Mondială a decis ca directorul general să înființeze un grup specializat în domeniul guvernantei, care să includă membri ai OMSA și reprezentanți din fiecare regiune, pentru a desfășura lucrări suplimentare de revizuire a textelor de bază ale OMSA.

⁵ <https://www.woah.org/en/who-we-are/structure/framework/>.

⁶ <https://www.woah.org/app/uploads/2024/03/91gs-2024-wd-adm-13-basic-texts-en-1.pdf>.

⁷ <https://www.woah.org/app/uploads/2024/07/91gs-2024-final-report-en-1.pdf>.

⁸ <https://www.woah.org/app/uploads/2024/03/91gs-2024-res-12-adm-basic-texts-en.pdf>.

- (4) În decembrie 2024 a fost înființat un Comitet de evaluare a guvernantei (CEG), care, în conformitate cu mandatul său, este format din 16 membri din toate regiunile OMSA. Trei dintre membrii actuali ai CEG sunt state membre ale UE: Austria și Irlanda se numără printre membrii care reprezintă regiunea OMSA din Europa, iar Cipru se numără printre membrii care reprezintă regiunea OMSA din Orientul Mijlociu. Printre consilierii acestor membri se numără experți din statele membre și din cadrul Comisiei. Prima reuniune a CEG a avut loc în ianuarie 2025.
- (5) CEG a elaborat un program de lucru global cu activități multianuale și recomandări inițiale pentru a sprijini revizuirile textelor de bază ale OMSA, care, după validarea de către Consiliul OMSA, au fost prezentate Adunării Mondiale a delegaților⁹, care a adoptat Rezoluția nr. 5 „Programul de lucru al Comitetului OMSA de evaluare a guvernantei și ajustările inițiale pentru a sprijini revizuirile textelor de bază ale OMSA” la 29 mai 2025¹⁰, cu sprijinul Uniunii¹¹. În conformitate cu programul său de lucru, CEG a demarat prima etapă substanțială a activității sale (etapa de evaluare) la sfârșitul lunii mai 2025.
- (6) Uniunea a adoptat măsuri armonizate și a instituit o organizare comună a piețelor agricole pentru anumite produse, în conformitate cu articolul 43 alineatul (2) din TFUE. Aceasta implică creșterea animalelor în producția agricolă. Sănătatea animală este un element intrinsec al respectivei legislații a Uniunii. În ceea ce privește sănătatea animală, Regulamentul (UE) 2016/429 privind bolile transmisibile ale animalelor prevede cerințe de sănătate animală pentru circulația animalelor și a produselor derivate de origine animală între statele membre, în interiorul Uniunii, și pentru intrarea acestora în Uniune. Este important de remarcat faptul că, în conformitate cu articolul 168 alineatul (4) litera (b) din TFUE, UE poate stabili măsuri în domeniul veterinar, având în mod direct ca obiectiv protecția sănătății publice în Uniune, pentru a răspunde preocupărilor comune în materie de siguranță în UE. Legislația UE care reglementează sănătatea animală și zoonozele acoperă, printre altele, măsurile privind bolile transmisibile ale animalelor care afectează animalele și oamenii, acestea acoperind aspecte legate de apărarea sănătății publice. În concluzie, domeniile menționate mai sus, care implică aspecte legate de sănătatea animală și umană și care fac obiectul unei legislații UE complet armonizate, țin de competența UE și nu de cea a statelor membre.
- (7) Având în vedere cele de mai sus și în temeiul Regulamentului (UE) 2016/429 și al Directivei 2003/99/CE, Uniunea a instituit norme armonizate care reglementează sănătatea animală și zoonozele. Această legislație include norme privind lista bolilor animale care fac obiectul intervenției UE, măsurile de prevenire, control și eradicare a bolilor, circulația animalelor și a produselor de origine animală între statele membre în cadrul Uniunii și intrarea acestora în UE, precum și monitorizarea zoonozelor.
- (8) Este în interesul Uniunii să joace un rol eficient în activitatea OMSA. Acest lucru va promova coerența abordării Uniunii în ceea ce privește politicile care intră în sfera de competență a OMSA și va consolida angajamentul acesteia față de dezvoltarea pe termen lung a sănătății animale și controlul zoonozelor la nivel mondial, a bunăstării animalelor, a siguranței alimentelor de origine animală, a comerțului internațional sigur cu animale și produse de origine animală, precum și a securității alimentare.

⁹ <https://www.woah.org/app/uploads/2025/03/92gs-adm-06-en-report-of-the-woah-governance-review-committee.pdf>.

¹⁰ <https://www.woah.org/app/uploads/2025/06/2025-92gs-resolutions-final-en.pdf>.

¹¹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9171-2025-INIT/ro/pdf>.

- (9) În prezent, textele de bază ale OMSA nu permit participarea organizațiilor de integrare economică regională, cum ar fi Uniunea, în calitate de parte contractantă la Acordul internațional al OMSA. Prin urmare, este oportun să se autorizeze reprezentanții statelor membre care sunt membre ale CEG să negocieze, în interesul Uniunii, o modificare a textelor de bază ale OMSA, astfel încât Uniunea să devină parte contractantă cu drepturi depline la OMSA, pe lângă statele sale membre.
- (10) Statele membre și Comisia ar trebui să coopereze îndeaproape pe parcursul procesului de negociere.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

- (1) Reprezentanții statelor membre ale UE care sunt membre ale Comitetului de evaluare a guvernancei în materie de sănătate animală al Organizației Mondiale pentru Sănătatea Animalelor care reprezintă regiunea OMSA din Europa (denumiți în continuare „reprezentanții”) sunt autorizați să negocieze, în interesul Uniunii, o revizuire a acordului internațional și a statutului organic, a regulamentului organic, a regulamentului financiar și a regulamentului general, precum și a altor texte ale Organizației Mondiale pentru Sănătatea Animalelor (denumite în mod colectiv „texte de bază ale OMSA”), în cadrul Comitetului de evaluare a guvernancei.
- (2) În cadrul negocierilor din cadrul Comitetului de evaluare a guvernancei, reprezentanții trebuie să propună o modificare a textelor de bază ale OMSA pentru a permite participarea organizațiilor de integrare economică regională la OMSA și să ia măsurile necesare pentru a promova adoptarea acestora.

Articolul 2

Directivele de negociere sunt prevăzute în anexă.

Articolul 3

Negocierile trebuie să fie conduse în consultare cu Grupul de lucru pentru animale și chestiuni veterinare (șefii serviciilor veterinare), care este desemnat prin prezenta decizie drept comitet special în sensul articolului 218 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Articolul 4

Prezenta decizie se adresează statelor membre.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*