

Brussel, 29 augustus 2025
(OR. en)

12306/25

VETER 89

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	28 augustus 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
Betreft:	Aanbeveling voor een BESLUIT VAN DE RAAD tot machtiging tot het openen van onderhandelingen, in het belang van de Europese Unie, over de herziening van de Internationale Overeenkomst en de organieke statuten, het organiek reglement, het financieel reglement, het algemeen reglement en andere teksten van de Wereldorganisatie voor diergezondheid

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 460 final.

Bijlage: COM(2025) 460 final



Brussel, 28.8.2025
COM(2025) 460 final

Aanbeveling voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot machtiging tot het openen van onderhandelingen, in het belang van de Europese Unie, over de herziening van de Internationale Overeenkomst en de organieke statuten, het organiek reglement, het financieel reglement, het algemeen reglement en andere teksten van de Wereldorganisatie voor diergezondheid

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Naar aanleiding van een resolutie uit 2024 van de Wereldvergadering van afgevaardigden van de Wereldorganisatie voor diergezondheid (WOAH) zal van 2025 tot 2027 een herziening van de Internationale Overeenkomst en de organieke statuten, het organiek reglement, het financieel reglement, het algemeen reglement en andere teksten van de WOAH, gezamenlijk de basisteksten van de WOAH genoemd, worden voorbereid door een comité voor de evaluatie van de WOAH-governance (Governance Review Committee, het “GRC”), met het oog op de indiening van voorstellen aan de Wereldvergadering van afgevaardigden om de institutionele, technische en financiële governance van de WOAH te herzien, teneinde te zorgen voor een robuust rechtskader en de WOAH in staat te stellen om haar mandaat in de toekomst efficiënt, doeltreffend en duurzaam te blijven uitvoeren.

De Unie is zelf geen lid van de WOAH, maar al haar lidstaten zijn lid. Momenteel zijn de vertegenwoordigers van drie lidstaten (Oostenrijk, Ierland, Cyprus) lid van het GRC, terwijl deskundigen uit de lidstaten en van de Commissie als adviseurs van die leden fungeren.

Dit besluit moet derhalve de lidstaten die lid zijn van het GRC en die gezamenlijk in het belang van de Unie optreden, machtigen om te onderhandelen over de wijzigingen van de basisteksten van de WOAH. De onderhandelingsrichtsnoeren voor deze lidstaten moeten worden opgenomen in de bijlage bij dit besluit van de Raad. Deze omvatten onder meer een wijziging van de basisteksten van de WOAH, zodat regionale organisaties voor economische integratie, zoals de EU, lid kunnen worden van de WOAH.

• Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein

De voorgestelde aanbeveling is in overeenstemming met het bestaande rechtskader van de Unie inzake diergezondheid, zoals momenteel vastgelegd in Verordening (EU) 2016/429 betreffende overdraagbare dierziekten en tot wijziging en intrekking van bepaalde handelingen op het gebied van diergezondheid (“diergezondheidswetgeving”)¹, inzake zoönosen, zoals vastgesteld in Richtlijn 2003/99/EG inzake de bewaking van zoönosen en zoönoseverwekkers en houdende wijziging van Beschikking 90/424/EEG van de Raad en intrekking van Richtlijn 92/117/EEG van de Raad², en andere relevante wettelijke bepalingen op dit beleidsterrein (Verordening (EG) nr. 1069/2009³, Verordening (EG) nr. 999/2001⁴).

• Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie

De voorgestelde aanbeveling is ook in overeenstemming met het gezondheidsbeleid van de Unie wat betreft de preventie en beheersing van zoönotische ziekten als onderdeel van een “één gezondheid”-benadering.

¹ PB L 84 van 31.3.2016, blz. 1.

² PB L 325 van 12.12.2003, blz. 31.

³ PB L 300 van 14.11.2009, blz. 1.

⁴ PB L 147 van 31.5.2001, blz. 1.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

• Rechtsgrondslag

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 218, leden 3 en 4, VWEU.

Artikel 218, lid 3, VWEU bepaalt dat de Commissie aanbevelingen doet aan de Raad, die een besluit vaststelt houdende machtiging tot het openen van de onderhandelingen en waarbij de onderhandelaar van de Unie wordt aangewezen. Overeenkomstig artikel 218, lid 4, VWEU kan de Raad de onderhandelaar richtsnoeren geven en een bijzonder comité aanwijzen, dat deel zal nemen aan de onderhandelingen.

De materiële rechtsgrondslag is gekozen om de belangrijkste taak van de WOA, namelijk diergezondheid en zoönosen, en de veilige internationale handel in dieren en dierlijke producten te bestrijken. Wat deze aspecten betreft, heeft de Unie geharmoniseerde maatregelen vastgesteld en op grond van artikel 43, lid 2, VWEU een gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten voor bepaalde producten ingesteld. Het gaat hierbij om het houden van dieren in de landbouwproductie. Diergezondheid is een intrinsiek onderdeel hiervan en de Uniewetgeving bestrijkt deze aspecten. Op het gebied van diergezondheid voorziet Verordening (EU) 2016/429 betreffende overdraagbare dierziekten in voorschriften inzake diergezondheid voor verplaatsingen van dieren en producten ervan tussen de lidstaten binnen de Unie, met inbegrip van hun binnenkomst in de Unie. Het is van belang dat de EU overeenkomstig artikel 168, lid 4, punt b), VWEU maatregelen op veterinair gebied kan vaststellen die rechtstreeks gericht zijn op de bescherming van de volksgezondheid in de Unie om gemeenschappelijke veiligheidskwesties in de EU het hoofd te bieden. De EU-wetgeving inzake diergezondheid en zoönosen heeft onder meer betrekking op maatregelen voor overdraagbare dierziekten die dieren en mensen treffen, met inbegrip van aspecten van de bescherming van de volksgezondheid zoals nagestreefd overeenkomstig artikel 168 VWEU.

• Bevoegdheid van de Unie

Het gaat hier om wijzigingen van internationale overeenkomsten die het institutionele kader van de desbetreffende internationale overeenkomst wijzigen en die onder de bevoegdheid van de Unie vallen, en waarvoor derhalve een besluit van de Raad op grond van artikel 218, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) is vereist.

Op grond van Verordening (EU) 2016/429 en Richtlijn 2003/99/EG heeft de Unie geharmoniseerde voorschriften inzake diergezondheid en zoönosen vastgesteld. Deze wetgeving omvat regels voor het opstellen van lijsten van dierziekten voor interventie van de EU, maatregelen voor ziektepreventie, -bestrijding en -uitroeiing, verplaatsingen van dieren en producten ervan tussen de lidstaten binnen de Unie en hun binnenkomst in de EU, en de bewaking van zoönosen. Ook al kunnen de lidstaten op nationaal niveau bepaalde ziektebestrijdingsmaatregelen nemen, wordt dit gebied geacht volledig te zijn geharmoniseerd door het Unierecht. De Unie heeft met name exclusieve bevoegdheid op het gebied van het verkeer van dieren en producten ervan tussen de lidstaten binnen de Unie, en de regels voor hun binnenkomst in de Unie, de zogenaamde “handelsaspecten”. De taak van de WOA heeft betrekking op deze gebieden en beleidsterreinen. Concluderend kan worden gezegd dat de bovenstaande gebieden met hun componenten op het gebied van dier- en volksgezondheid en ten overstaan van een volledig geharmoniseerde EU-wetgeving op de bovengenoemde terreinen, onder de bevoegdheid van de EU vallen.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het diergezondheidsbeleid is grotendeels geharmoniseerd op het niveau van de Unie. De normen van de WOAAH inzake diergezondheid en zoönosen worden erkend als referentiële internationale sanitaire regels in het kader van de Overeenkomst inzake sanitaire en fytosanitaire maatregelen van de Wereldhandelsorganisatie. In de wetgeving van de Unie moet daarom rekening worden gehouden met de normen van de WOAAH inzake veterinaire rechtelijke voorschriften voor de internationale handel. Om het risico op verstoring van de handel te beperken, streven de in de diergezondheidswetgeving van de EU (Verordening (EU) 2016/429) vastgestelde diergezondheidsmaatregelen van de Unie naar een passende mate van convergentie met de WOAAH-normen. Het is daarom in het belang van de Unie en haar lidstaten om invloed uit te oefenen op de WOAAH-normen zodat deze zoveel mogelijk het beleid van de Unie weerspiegelen, hetgeen het best op het niveau van de Unie kan worden bereikt, aangezien dit het delen van middelen en expertise mogelijk maakt.

- **Evenredigheid**

Een herziening van de governance van de WOAAH om ervoor te zorgen dat deze geschikt is voor het beoogde doel en in staat is om ook in de toekomst een efficiënte, doeltreffende en duurzame organisatie te ondersteunen, is een prioriteit voor de EU en is duidelijk in het belang van de Unie.

Er is een besluit van de Raad nodig om machtiging te verlenen voor het openen van onderhandelingen door de lidstaten, die in het belang van de Unie optreden, over een herziening van de basisteksten van de WOAAH, en om onderhandelingsrichtsnoeren vast te stellen.

De voorgestelde aanbeveling gaat overeenkomstig artikel 5, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie niet verder dan hetgeen nodig is om de beoogde doelstellingen te verwezenlijken.

- **Keuze van het instrument**

De keuze van het instrument is vastgelegd in artikel 218, leden 3 en 4, VWEU.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Niet van toepassing.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Niet van toepassing.

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

Niet van toepassing.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De gevolgen voor de begroting van de leden van de WOAAH zullen afhangen van het ambitieniveau van het resultaat van de onderhandelingen over de wijziging van de basisteksten van de WOAAH, bijvoorbeeld wat betreft het toepassingsgebied van het mandaat van de organisatie en dus haar toekomstige activiteiten. Dit kan in dit stadium echter niet worden gekwantificeerd.

De gevolgen voor de begroting van de Unie zullen ook afhangen van de vraag of de EU al dan niet lid wordt van de WOAAH als resultaat van de onderhandelingen over een herziening van de basisteksten van de WOAAH, en onder welke voorwaarden. Het is op dit moment echter niet te voorzien of de onderhandelaren van de Unie een wijziging van de basisteksten van de WOAAH zullen bewerkstelligen die het lidmaatschap van regionale organisaties voor economische integratie mogelijk maakt.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De uitvoering van deze aanbeveling zal plaatsvinden volgens het werkprogramma van het GRC van de WOAAH, dat een routekaart voor de onderhandelingen zal bevatten. Dat werkprogramma wordt momenteel afgerond als onderdeel van de lopende voorbereidende werkzaamheden en zal in mei 2025 ter bespreking en goedkeuring worden voorgelegd aan de Wereldvergadering van afgevaardigden van de WOAAH. De onderhandelingen zullen naar verwachting kort daarna van start gaan.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

Niet van toepassing.

- **Artikelsgewijze toelichting**

De Commissie beveelt aan dat:

- de Raad de lidstaten die lid zijn van het GRC en die de regio Europa in de WOAAH vertegenwoordigen, machtigt om onderhandelingen te openen en te voeren over de herziening van de Internationale Overeenkomst en de organieke statuten, het organiek reglement, het financieel reglement, het algemeen reglement en andere teksten van de Wereldorganisatie voor diergezondheid, gezamenlijk aangeduid als de basisteksten van de WOAAH;
- de vertegenwoordigers van de lidstaten die lid zijn van het GRC worden benoemd tot onderhandelaren van de Unie, die optreden in het belang van de Unie;
- de lidstaten die lid zijn van het GRC en die de regio Europa in de WOAAH vertegenwoordigen, de onderhandelingen voeren in overleg met het bijzondere comité, indien dit door de Raad wordt aangewezen overeenkomstig artikel 218, lid 4, VWEU;

– de Raad de bij deze aanbeveling gevoegde onderhandelingsrichtsnoeren goedkeurt.

• **Keuze van de onderhandelaar**

De Unie is geen lid van de WOA, maar al haar lidstaten zijn lid. Aangezien alleen leden door de WOA werden uitgenodigd om deel uit te maken van het GRC, het orgaan waarbinnen de onderhandelingen zullen plaatsvinden, moeten de vertegenwoordigers van de lidstaten die lid zijn van het GRC en die de regio Europa van de WOA vertegenwoordigen, worden aangewezen als onderhandelaren van de Unie, die optreden in het belang van de Unie.

BESLUIT VAN DE RAAD

tot machtiging tot het openen van onderhandelingen, in het belang van de Europese Unie, over de herziening van de Internationale Overeenkomst en de organieke statuten, het organiek reglement, het financieel reglement, het algemeen reglement en andere teksten van de Wereldorganisatie voor diergezondheid

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2, en artikel 168, lid 4, punt b), in samenhang met artikel 218, leden 3 en 4,

Gezien de aanbeveling van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Wereldorganisatie voor diergezondheid (WOAH) is een intergouvernementele organisatie die in 1924 is opgericht als het Office International des Epizooties. Haar juridische teksten omvatten de Internationale Overeenkomst tot oprichting van een Internationaal Bureau voor besmettelijke veeziekten en de Organieke Statuten van het Internationaal Bureau voor besmettelijke veeziekten (1924), het Organiek Reglement van het Internationaal Bureau voor besmettelijke veeziekten (1973), het Financieel Reglement (1987) en het Algemeen Reglement van de Wereldorganisatie voor diergezondheid (OIE) en andere teksten (2011), gezamenlijk aangeduid als de basisteksten van de WOAH⁵. De normen van de WOAH inzake diergezondheid en zoönosen worden erkend als referentiële internationale sanitaire regels in het kader van de Overeenkomst inzake sanitaire en fytosanitaire maatregelen van de Wereldhandelsorganisatie. In 2025 zijn 183 landen lid van de organisatie, waaronder alle EU-lidstaten. De Europese Commissie heeft de status van waarnemer.
- (2) In 2023, aan de vooravond van haar honderdjarig bestaan, heeft de WOAH een externe en onafhankelijke evaluatie van haar governance laten uitvoeren om ervoor te zorgen dat deze geschikt is voor haar doel en in staat is om ook in de toekomst een efficiënte, doeltreffende en duurzame organisatie te ondersteunen. Het *“Report on the Analysis and evaluation of the institutional, technical, and financial governance of the World Organisation for Animal Health”* (Verslag over de analyse en evaluatie van de institutionele, technische en financiële governance van de Wereldorganisatie voor diergezondheid)⁶ werd in mei 2024 gepresenteerd tijdens de Wereldvergadering van afgevaardigden van de WOAH en besproken in een forum tijdens dat evenement, getiteld *“Is WOAH ready for the future?”*⁷.
- (3) Op 30 mei 2024 heeft de Wereldvergadering van afgevaardigden Resolutie nr. 12 *“Revision of the WOAH Basic Texts”* (herziening van de basisteksten van de WOAH) aangenomen⁸, waarbij de Wereldvergadering heeft besloten dat de directeur-generaal een speciale groep inzake governance opricht, die bestaat uit leden van de WOAH met

⁵ <https://www.woah.org/en/who-we-are/structure-and-governance/framework/>.

⁶ <https://www.woah.org/app/uploads/2024/03/91gs-2024-wd-adm-13-basic-texts-en-1.pdf>.

⁷ <https://www.woah.org/app/uploads/2024/07/91gs-2024-final-report-en-1.pdf>.

⁸ <https://www.woah.org/app/uploads/2024/03/91gs-2024-res-12-adm-basic-texts-en.pdf>.

vertegenwoordigers uit elke regio, om verder te werken aan de herziening van de basisteksten van de WOAAH.

- (4) In december 2024 is een comité voor de evaluatie van de governance, het Governance Review Committee (GRC), opgericht, dat volgens zijn mandaat bestaat uit 16 leden uit alle WOAAH-regio's. Drie van de huidige leden van de GRC zijn EU-lidstaten: Oostenrijk en Ierland behoren tot de leden die de regio Europa in de WOAAH vertegenwoordigen, en Cyprus behoort tot de leden die de regio Midden-Oosten in de WOAAH vertegenwoordigen. Tot de adviseurs van deze leden behoren deskundigen uit de lidstaten en de Commissie. Een eerste GRC-bijeenkomst vond plaats in januari 2025.
- (5) Het GRC heeft een alomvattend werkprogramma met meerjarige activiteiten en eerste aanbevelingen opgesteld ter ondersteuning van de herziening van de basisteksten van de WOAAH, dat na goedkeuring door de Raad van de WOAAH is voorgelegd aan de Wereldvergadering van afgevaardigden⁹, die op 29 mei 2025 Resolutie nr. 5 “*Work Programme of the WOAAH Governance Review Committee and Initial Adjustments to Support Revisions to the WOAAH Basic Texts*” (Werkprogramma van het Comité voor de evaluatie van de WOAAH-governance en eerste aanpassingen ter ondersteuning van de herziening van de basisteksten van de WOAAH) heeft aangenomen¹⁰, met ondersteuning van de Unie¹¹. In overeenstemming met zijn werkprogramma is het GRC eind mei 2025 begonnen met de eerste inhoudelijke fase van zijn werkzaamheden (beoordelingsfase).
- (6) De Unie heeft geharmoniseerde maatregelen vastgesteld en overeenkomstig artikel 43, lid 2, VWEU een gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten voor bepaalde producten ingesteld. Het gaat hierbij om het houden van dieren in de landbouwproductie. Diergezondheid is een intrinsiek onderdeel van die wetgeving van de Unie. Op het gebied van diergezondheid voorziet Verordening (EU) 2016/429 betreffende overdraagbare dierziekten in voorschriften inzake diergezondheid voor verplaatsingen van dieren en producten ervan tussen de lidstaten binnen de Unie, en hun binnenkomst in de Unie. Het is van belang dat de EU overeenkomstig artikel 168, lid 4, punt b), VWEU maatregelen op veterinair gebied kan vaststellen die rechtstreeks gericht zijn op de bescherming van de volksgezondheid in de Unie om gemeenschappelijke veiligheidskwesties in de EU het hoofd te bieden. De EU-wetgeving inzake diergezondheid en zoönosen heeft onder meer betrekking op maatregelen voor overdraagbare dierziekten die dieren en mensen treffen, die aspecten van de bescherming van de volksgezondheid omvatten. Concluderend kan worden gezegd dat de bovenstaande gebieden met hun componenten op het gebied van dier- en volksgezondheid en ten overstaan van een volledig geharmoniseerde EU-wetgeving op de bovengenoemde terreinen, onder de bevoegdheid van de EU vallen, en niet onder die van de afzonderlijke lidstaten.
- (7) In het licht van het bovenstaande en op grond van Verordening (EU) 2016/429 en Richtlijn 2003/99/EG heeft de Unie geharmoniseerde voorschriften inzake diergezondheid en zoönosen vastgesteld. Deze wetgeving omvat regels voor het opstellen van lijsten van dierziekten voor interventie van de EU, maatregelen voor ziektepreventie, -bestrijding en -uitroeiing, verplaatsingen van dieren en producten

⁹ <https://www.woah.org/app/uploads/2025/03/92gs-adm-06-en-report-of-the-woah-governance-review-committee.pdf>.

¹⁰ <https://www.woah.org/app/uploads/2025/06/2025-92gs-resolutions-final-en.pdf>.

¹¹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9171-2025-INIT/nl/pdf>.

ervan tussen de lidstaten binnen de Unie en hun binnenkomst in de EU, en de bewaking van zoönosen.

- (8) Het is in het belang van de Unie om een effectieve rol te spelen in de werkzaamheden van de WOA. Dit zal de samenhang in het beleid van de Unie op het gebied van de taken van de WOA bevorderen en haar inzet voor de langetermijntontwikkeling van de mondiale diergezondheid en bestrijding van zoönosen, het dierenwelzijn, de voedselveiligheid van dierlijke producten, de veilige internationale handel in dieren en dierlijke producten en de voedselzekerheid versterken.
- (9) Momenteel staan de basisteksten van de WOA niet toe dat regionale organisaties voor economische integratie (REIO's), zoals de Unie, als overeenkomstsluitende partij bij de Internationale Overeenkomst van de WOA optreden. Het is derhalve passend de vertegenwoordigers van de lidstaten die lid zijn van het GRC te machtigen om, in het belang van de Unie, te onderhandelen over een wijziging van de basisteksten van de WOA, zodat de Unie, naast haar lidstaten, een volwaardige overeenkomstsluitende partij bij de WOA wordt.
- (10) De lidstaten en de Commissie moeten tijdens het onderhandelingsproces nauw samenwerken,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

- 1. De vertegenwoordigers van de EU-lidstaten die lid zijn van het comité voor de evaluatie van de WOA-governance (Governance Review Committee) van de Wereldorganisatie voor diergezondheid en die de regio Europa in de WOA vertegenwoordigen ("de vertegenwoordigers"), worden hierbij gemachtigd om in het belang van de Unie te onderhandelen over een herziening van de Internationale Overeenkomst en de organieke statuten, het organieke reglement, het financiële reglement, het algemene reglement en andere teksten van de Wereldorganisatie voor diergezondheid (gezamenlijk de "basisteksten van de WOA" genoemd), in het kader van het comité voor de evaluatie van de WOA-governance.
- 2. In het kader van de onderhandelingen in het comité voor de evaluatie van de WOA-governance stellen de vertegenwoordigers een wijziging van de basisteksten van de WOA voor om regionale organisaties voor economische integratie in de WOA te laten deelnemen, en nemen zij de nodige maatregelen om de goedkeuring daarvan te bevorderen.

Artikel 2

De onderhandelingsrichtsnoeren zijn opgenomen in de bijlage.

Artikel 3

De onderhandelingen worden gevoerd in overleg met de Groep dieren en veterinaire vraagstukken (hoofden van de veterinaire diensten), die hierbij wordt benoemd tot het bijzondere comité in de zin van artikel 218, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

Artikel 4

Dit besluit is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter