

Bruxelles, 29 agosto 2025
(OR. en)

12306/25

VETER 89

NOTA DI TRASMISSIONE

Origine:	Segretaria generale della Commissione europea, firmato da Martine DEPREZ, direttrice
Data:	28 agosto 2025
Destinatario:	Thérèse BLANCHET, segretaria generale del Consiglio dell'Unione europea

Oggetto:	Raccomandazione di DECISIONE DEL CONSIGLIO che autorizza l'avvio di negoziati, nell'interesse dell'Unione europea, sulla revisione dell'accordo internazionale, dello statuto, del regolamento, delle prescrizioni finanziarie e delle prescrizioni generali, nonché di altri testi dell'Organizzazione mondiale per la salute animale
----------	--

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento COM(2025) 460 final.

All.: COM(2025) 460 final



Bruxelles, 28.8.2025
COM(2025) 460 final

Raccomandazione di

DECISIONE DEL CONSIGLIO

che autorizza l'avvio di negoziati, nell'interesse dell'Unione europea, sulla revisione dell'accordo internazionale, dello statuto, del regolamento, delle prescrizioni finanziarie e delle prescrizioni generali, nonché di altri testi dell'Organizzazione mondiale per la salute animale

RELAZIONE

1. CONTESTO DELLA PROPOSTA

• **Motivi e obiettivi della proposta**

A seguito di una risoluzione del 2024 dell'assemblea mondiale dei delegati dell'Organizzazione mondiale per la salute animale (WOAH), il comitato di revisione della governance (GRC – *Governance Review Committee*) preparerà tra il 2025 e il 2027 una revisione di vari documenti: l'accordo internazionale, lo statuto, il regolamento, le prescrizioni finanziarie e le prescrizioni generali, nonché altri testi della WOAH, collettivamente denominati "testi fondamentali della WOAH"; l'obiettivo è presentare all'assemblea mondiale dei delegati proposte di revisione della governance istituzionale, tecnica e finanziaria della WOAH al fine di garantire un quadro giuridico solido e la capacità della WOAH di svolgere il suo mandato in modo efficiente, efficace e sostenibile in futuro.

L'Unione non è parte della WOAH, ma tutti i suoi Stati membri ne sono parte. I rappresentanti di tre Stati membri (Austria, Irlanda, Cipro) sono attualmente membri del GRC, mentre esperti degli Stati membri e della Commissione fungono da consulenti di tali membri.

La presente decisione dovrebbe pertanto autorizzare gli Stati membri che sono membri del GRC, che agiscono congiuntamente nell'interesse dell'Unione, a negoziare le modifiche dei testi fondamentali della WOAH. Le direttive di negoziato per tali Stati membri dovrebbero figurare nell'allegato della decisione del Consiglio oggetto della presente proposta. Tra queste figurano, tra l'altro, la modifica dei testi fondamentali della WOAH in modo da consentire a organizzazioni regionali di integrazione economica quali l'UE di aderire alla WOAH.

• **Coerenza con le disposizioni vigenti nel settore normativo interessato**

La presente proposta di raccomandazione è in linea con il quadro giuridico attuale dell'Unione in materia di sanità animale, attualmente stabilito dal regolamento (UE) 2016/429 relativo alle malattie animali trasmissibili e che modifica e abroga taluni atti in materia di sanità animale ("normativa in materia di sanità animale")¹, relativo alle zoonosi di cui alla direttiva 2003/99/CE² sulle misure di sorveglianza delle zoonosi e degli agenti zoonotici, recante modifica della decisione 90/424/CEE del Consiglio e che abroga la direttiva 92/117/CEE del Consiglio, nonché con altri atti legislativi pertinenti in questo settore d'intervento (regolamento (CE) n. 1069/2009³ e regolamento (CE) n. 999/2001⁴).

• **Coerenza con le altre normative dell'Unione**

La proposta di raccomandazione è inoltre in linea con le politiche dell'Unione in materia di sanità animale per quanto riguarda la prevenzione e la gestione delle malattie zoonotiche nell'ambito dell'approccio "One Health".

2. BASE GIURIDICA, SUSSIDIARIETÀ E PROPORZIONALITÀ

• **Base giuridica**

La base giuridica procedurale della decisione proposta è l'articolo 218, paragrafi 3 e 4, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE).

¹ GU L 84 del 31.3.2016, pag. 1.

² GU L 325 del 12.12.2003, pag. 31.

³ GU L 300 del 14.11.2009, pag. 1.

⁴ GU L 147 del 31.5.2001, pag. 1.

L'articolo 218, paragrafo 3, TFUE prevede che la Commissione presenti raccomandazioni al Consiglio, il quale adotta una decisione che autorizza l'avvio dei negoziati e designa il negoziatore dell'Unione. A norma dell'articolo 218, paragrafo 4, TFUE, il Consiglio può impartire direttive al negoziatore e designare un comitato speciale che deve essere consultato nella conduzione dei negoziati.

La base giuridica sostanziale è stata scelta per coprire il mandato principale della WOAH, vale a dire la sanità animale e le zoonosi, e la sicurezza degli scambi internazionali di animali e prodotti di origine animale. In merito a tali aspetti, l'Unione ha adottato misure armonizzate e ha istituito un'organizzazione comune dei mercati agricoli per alcuni prodotti sulla base dell'articolo 43, paragrafo 2, TFUE. Ciò riguarda in particolare la detenzione di animali nella produzione agricola. La sanità animale costituisce un elemento intrinseco di tale contesto e la legislazione dell'Unione copre tali aspetti. Per quanto concerne la sanità animale, il regolamento (UE) 2016/429 relativo alle malattie animali trasmissibili prevede prescrizioni in materia di sanità animale per i movimenti di animali e dei loro prodotti tra gli Stati membri all'interno dell'Unione, compreso il loro ingresso nell'Unione. È importante sottolineare che, conformemente all'articolo 168, paragrafo 4, lettera b), TFUE, l'UE può stabilire misure nel settore veterinario il cui obiettivo primario sia la protezione della sanità pubblica nell'Unione per affrontare i problemi comuni di sicurezza nell'UE. La legislazione dell'UE che disciplina la sanità animale e le zoonosi riguarda, tra l'altro, le misure per le malattie animali trasmissibili agli animali e agli esseri umani, il che comporta aspetti relativi alla protezione della sanità pubblica di cui all'articolo 168 TFUE.

- **Competenza dell'Unione**

Si tratta di modifiche di accordi internazionali che variano il quadro istituzionale dell'accordo internazionale pertinente, rientrano nella competenza dell'Unione e richiedono pertanto una decisione del Consiglio a norma dell'articolo 218, paragrafo 3, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE).

In forza del regolamento (UE) 2016/429 e della direttiva 2003/99/CE, l'Unione ha introdotto norme armonizzate in materia di sanità animale e zoonosi. In tale legislazione figurano norme sull'elenco delle malattie animali che necessitano dell'intervento dell'UE, su misure di prevenzione, controllo ed eradicazione delle malattie, sui movimenti di animali e loro prodotti tra gli Stati membri all'interno dell'Unione, nonché sul loro ingresso nell'UE e sul monitoraggio delle zoonosi. Anche se gli Stati membri possono adottare determinate misure di controllo delle malattie a livello nazionale, tale settore è considerato pienamente armonizzato dal diritto dell'Unione. In particolare, l'Unione ha competenza esclusiva per quanto concerne i movimenti di animali e prodotti tra gli Stati membri all'interno dell'Unione e le norme per l'ingresso nell'Unione, i cosiddetti aspetti "commerciali". Il mandato della WOAH riguarda tali ambiti e settori di intervento. In conclusione, i settori di cui sopra, con le componenti relative alla sanità animale e umana e la legislazione dell'UE pienamente armonizzata nei settori summenzionati, rientrano nella competenza dell'UE.

- **Sussidiarietà (per la competenza non esclusiva)**

Le politiche in materia di sanità animale sono ampiamente armonizzate a livello dell'Unione. Le norme della WOAH in materia di sanità animale e zoonosi sono riconosciute quali norme sanitarie internazionali di riferimento nell'ambito dell'accordo sanitario e fitosanitario dell'Organizzazione mondiale del commercio (OMC). La legislazione dell'Unione deve pertanto tenere conto delle norme della WOAH relative alle condizioni di sanità animale per gli scambi internazionali. Al fine di ridurre il rischio di perturbazione degli scambi, le misure

dell'Unione in materia di sanità animale di cui alla normativa in materia di sanità animale (regolamento (UE) 2016/429) mirano a un livello adeguato di convergenza con le norme della WOAH. Influenzare le norme della WOAH affinché rispecchino il più possibile le politiche dell'Unione è pertanto nell'interesse dell'Unione e dei suoi Stati membri ed è un obiettivo che può essere conseguito meglio a livello di Unione, in quanto ciò consente la condivisione di risorse e competenze.

- **Proporzionalità**

Una revisione della governance della WOAH al fine di garantire che sia idonea allo scopo e in grado di promuovere un'organizzazione efficiente, efficace e sostenibile in futuro costituisce una priorità per l'UE ed è chiaramente nell'interesse dell'Unione.

È necessaria una decisione del Consiglio volta ad autorizzare gli Stati membri, che agiscono nell'interesse dell'Unione ad avviare negoziati sulla revisione dei testi fondamentali della WOAH e ad impartire loro direttive di negoziato.

La presente proposta di raccomandazione si limita a quanto necessario per il conseguimento degli obiettivi perseguiti, in conformità all'articolo 5, paragrafo 4, del trattato sull'Unione europea.

- **Scelta dell'atto giuridico**

La scelta dell'atto giuridico è disciplinata dall'articolo 218, paragrafi 3 e 4, TFUE.

3. RISULTATI DELLE VALUTAZIONI EX POST, DELLE CONSULTAZIONI DEI PORTATORI DI INTERESSI E DELLE VALUTAZIONI D'IMPATTO

- **Valutazioni ex post / Vaglio di adeguatezza della legislazione vigente**

Non pertinente.

- **Consultazioni dei portatori di interessi**

Non pertinente.

- **Assunzione e uso di perizie**

Non pertinente.

- **Valutazione d'impatto**

Non pertinente.

- **Efficienza normativa e semplificazione**

Non pertinente.

- **Diritti fondamentali**

Non pertinente.

4. INCIDENZA SUL BILANCIO

L'incidenza sul bilancio per i membri della WOAH dipenderà dal livello di ambizione dell'esito dei negoziati sulla modifica dei testi fondamentali della WOAH, ad esempio in

termini di ambito del mandato dell'organizzazione e quindi delle sue attività future. Questo aspetto non può tuttavia essere quantificato in questa fase.

Le implicazioni per il bilancio dell'Unione dipenderanno anche dalla possibilità per l'UE di essere parte della WOAHA a seguito dei negoziati sulla revisione dei testi fondamentali della WOAHA e a quali condizioni. Al momento non è tuttavia prevedibile che i negoziatori dell'Unione portino a una modifica dei testi fondamentali della WOAHA tale da consentire l'adesione da parte di organizzazioni regionali di integrazione economica.

5. ALTRI ELEMENTI

• Piani attuativi e modalità di monitoraggio, valutazione e informazione

L'attuazione della presente raccomandazione seguirà il programma di lavoro del GRC della WOAHA, che comprenderà una tabella di marcia per i negoziati. Tale programma di lavoro è attualmente in fase di finalizzazione nell'ambito dei lavori preparatori in corso e sarà presentato all'assemblea mondiale dei delegati della WOAHA nel maggio 2025 per l'esame e l'adozione. I negoziati dovrebbero iniziare subito dopo.

• Documenti esplicativi (per le direttive)

Non pertinente.

• Illustrazione dettagliata delle singole disposizioni della proposta

La Commissione raccomanda che:

- il Consiglio autorizzi gli Stati membri che sono membri del GRC a rappresentare la regione Europa della WOAHA al fine di avviare e condurre negoziati per la revisione dell'accordo internazionale, dello statuto, del regolamento, delle prescrizioni finanziarie e delle prescrizioni generali nonché di altri testi dell'Organizzazione mondiale per la salute animale, collettivamente denominati "testi fondamentali della WOAHA";
- i rappresentanti degli Stati membri che sono membri del GRC siano nominati negoziatori dell'Unione, che agiscano nell'interesse dell'Unione;
- gli Stati membri che sono membri del GRC e rappresentano la regione Europa della WOAHA conducano i negoziati in consultazione con il comitato speciale, qualora designato dal Consiglio a norma dell'articolo 218, paragrafo 4, TFUE;
- il Consiglio approvi le direttive di negoziato allegate alla presente raccomandazione.

• La scelta del negoziatore

L'Unione non è parte della WOAHA, ma tutti i suoi Stati membri ne sono parte. Dato che solo i membri sono stati invitati dalla WOAHA ad aderire al GRC, l'organo in seno al quale si svolgeranno i negoziati, i rappresentanti degli Stati membri che sono membri del GRC e rappresentano la regione Europa della WOAHA dovrebbero essere designati negoziatori dell'Unione, che agiscono nell'interesse dell'Unione.

DECISIONE DEL CONSIGLIO

che autorizza l'avvio di negoziati, nell'interesse dell'Unione europea, sulla revisione dell'accordo internazionale, dello statuto, del regolamento, delle prescrizioni finanziarie e delle prescrizioni generali, nonché di altri testi dell'Organizzazione mondiale per la salute animale

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in particolare l'articolo 43, paragrafo 2, e l'articolo 168, paragrafo 4, lettera b), in combinato disposto con l'articolo 218, paragrafi 3 e 4,

vista la raccomandazione della Commissione europea,

considerando quanto segue:

- (1) L'Organizzazione mondiale per la salute animale (WOAH) è un'organizzazione intergovernativa fondata nel 1924 come "Ufficio internazionale delle epizoozie". Tra i suoi testi giuridici figurano l'accordo internazionale per la creazione di un Ufficio internazionale delle epizoozie e lo statuto dell'Ufficio internazionale delle epizoozie (1924), il regolamento dell'Ufficio internazionale delle epizoozie (1973), le prescrizioni finanziarie (1987) e le prescrizioni generali dell'Organizzazione mondiale per la salute animale (OIE) e altri testi (2011), collettivamente denominati "testi fondamentali della WOAH"⁵. Le norme della WOAH in materia di sanità animale e zoonosi sono riconosciute quali norme sanitarie internazionali di riferimento nell'ambito dell'accordo sanitario e fitosanitario dell'Organizzazione mondiale del commercio (OMC). Nel 2025 i membri facenti parte dell'organizzazione sono 183, compresi tutti gli Stati membri dell'UE. La Commissione europea ha lo status di osservatore.
- (2) Nel 2023, all'approssimarsi del suo centenario, la WOAH ha commissionato una revisione esterna e indipendente della propria governance al fine di garantirne l'idoneità allo scopo e la capacità di promuovere un'organizzazione efficiente, efficace e sostenibile in futuro. Una relazione sull'analisi e la valutazione della governance istituzionale, tecnica e finanziaria dell'Organizzazione mondiale per la salute animale⁶ è stata presentata all'assemblea mondiale dei delegati della WOAH nel maggio 2024 e discussa in un forum nel corso di tale evento dal titolo "La WOAH è pronta per il futuro?"⁷.
- (3) Il 30 maggio 2024 l'assemblea mondiale dei delegati ha adottato la risoluzione n. 12 sulla revisione dei testi fondamentali della WOAH⁸, con la quale detta assemblea ha deciso l'istituzione, da parte del direttore generale, di un gruppo dedicato alla governance, costituito da membri della WOAH con rappresentanti di ciascuna regione, al fine di proseguire i lavori di revisione dei testi fondamentali della WOAH.

⁵ <https://www.woah.org/en/who-we-are/structure/framework/>.

⁶ <https://www.woah.org/app/uploads/2024/03/91gs-2024-wd-adm-13-basic-texts-en-1.pdf>.

⁷ <https://www.woah.org/app/uploads/2024/07/91gs-2024-final-report-en-1.pdf>.

⁸ <https://www.woah.org/app/uploads/2024/03/91gs-2024-res-12-adm-basic-texts-en.pdf>.

- (4) Nel dicembre 2024 è stato istituito un comitato di revisione della governance (GRC – *Governance Review Committee*), composto, secondo il suo mandato, da 16 membri provenienti da tutte le regioni della WOAAH. Tre degli attuali membri del GRC sono Stati membri dell'UE: l'Austria e l'Irlanda fanno parte dei membri che rappresentano la regione Europa della WOAAH, mentre Cipro è uno dei membri che rappresentano la regione Medio Oriente della WOAAH. Tra i consiglieri di tali membri figurano esperti degli Stati membri e della Commissione. La prima riunione del GRC si è svolta nel gennaio 2025.
- (5) Il GRC ha elaborato un programma di lavoro olistico di attività pluriennali e raccomandazioni iniziali volte a sostenere le revisioni dei testi fondamentali della WOAAH, che in seguito a convalida da parte del consiglio della WOAAH sono state presentate all'assemblea mondiale dei delegati⁹, la quale, il 29 maggio 2025¹⁰, ha adottato la risoluzione n. 5 sul programma di lavoro del comitato di revisione della WOAAH e adeguamenti iniziali per sostenere le revisioni dei testi fondamentali della WOAAH, con il sostegno dell'Unione¹¹. In linea con il suo programma di lavoro, il GRC ha avviato la prima fase sostanziale dei suoi lavori (fase di valutazione) alla fine di maggio 2025.
- (6) L'Unione ha adottato misure armonizzate e ha istituito un'organizzazione comune dei mercati agricoli per alcuni prodotti in linea con l'articolo 43, paragrafo 2, TFUE. Ciò riguarda in particolare la detenzione di animali nella produzione agricola. La sanità animale costituisce un elemento intrinseco di tale legislazione dell'Unione. Per quanto concerne la sanità animale, il regolamento (UE) 2016/429 relativo alle malattie animali trasmissibili prevede prescrizioni in materia di sanità animale per i movimenti di animali e dei loro prodotti tra gli Stati membri all'interno dell'Unione e per il loro ingresso nell'Unione. È importante sottolineare che, conformemente all'articolo 168, paragrafo 4, lettera b), TFUE, l'UE può stabilire misure nel settore veterinario il cui obiettivo primario sia la protezione della sanità pubblica nell'Unione per affrontare i problemi comuni di sicurezza nell'UE. La legislazione dell'UE che disciplina la sanità animale e le zoonosi riguarda, tra l'altro, le misure per le malattie animali trasmissibili agli animali e agli esseri umani, il che comporta aspetti relativi alla protezione della sanità pubblica. In conclusione, i settori di cui sopra, con le componenti relative alla sanità animale e umana e la legislazione dell'UE pienamente armonizzata nei settori summenzionati, rientrano nella competenza dell'UE piuttosto che in quella degli Stati membri.
- (7) Alla luce di quanto sopra e in forza del regolamento (UE) 2016/429 e della direttiva 2003/99/CE, l'Unione ha introdotto norme armonizzate in materia di sanità animale e zoonosi. In tale legislazione figurano norme sull'elenco delle malattie animali che necessitano dell'intervento dell'UE, sulle misure di prevenzione, controllo ed eradicazione delle malattie, sui movimenti di animali e loro prodotti tra gli Stati membri all'interno dell'Unione e sul loro ingresso nell'UE, nonché sul monitoraggio delle zoonosi.
- (8) È nell'interesse dell'Unione svolgere un ruolo efficace nei lavori della WOAAH. Ciò promuoverà la coerenza dell'approccio dell'Unione alle politiche che rientrano nell'ambito di competenza della WOAAH e rafforzerà il suo impegno a favore dello

⁹ <https://www.woah.org/app/uploads/2025/03/92gs-adm-06-en-report-of-the-woah-governance-review-committee.pdf>.

¹⁰ <https://www.woah.org/app/uploads/2025/06/2025-92gs-resolutions-final-en.pdf>.

¹¹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9171-2025-INIT/it/pdf>.

sviluppo a lungo termine della sanità animale e del controllo delle zoonosi, del benessere degli animali, della sicurezza alimentare della produzione animale, di scambi internazionali sicuri di animali e prodotti di origine animale e della sicurezza alimentare a livello mondiale

- (9) Attualmente i testi fondamentali della WOAAH non consentono la partecipazione da parte di organizzazioni regionali di integrazione economica, quali l'Unione, in veste di parti contraenti dell'accordo internazionale della WOAAH. È pertanto opportuno autorizzare i rappresentanti degli Stati membri che sono membri del GRC a negoziare, nell'interesse dell'Unione, una modifica dei testi fondamentali della WOAAH affinché l'Unione diventi parte a pieno titolo della WOAAH, oltre ai suoi Stati membri.
- (10) Gli Stati membri e la Commissione dovrebbero cooperare strettamente durante il processo negoziale,

HA ADOTTATO LA PRESENTE DECISIONE:

Articolo 1

1. I rappresentanti degli Stati membri dell'UE che sono membri del comitato di revisione della governance dell'Organizzazione mondiale per la salute animale in rappresentanza della regione Europa della WOAAH ("i rappresentanti") sono autorizzati mediante la presente decisione a negoziare, nell'interesse dell'Unione, una revisione dell'accordo internazionale così come dello statuto, del regolamento, delle prescrizioni finanziarie e delle prescrizioni generali, nonché di altri testi dell'Organizzazione mondiale per la salute animale (collettivamente denominati "testi fondamentali della WOAAH"), in seno al comitato di revisione della governance.
2. Nel contesto dei negoziati in seno al comitato di revisione della governance, i rappresentanti propongono una modifica dei testi fondamentali della WOAAH al fine di consentire la partecipazione alla WOAAH da parte delle organizzazioni regionali di integrazione economica, nonché adottano le misure necessarie per promuoverne l'adozione.

Articolo 2

Le direttive di negoziato figurano nell'allegato.

Articolo 3

I negoziati sono condotti in consultazione con il gruppo "Animali e questioni veterinarie" (capi dei servizi veterinari), designato in qualità di comitato speciale ai sensi dell'articolo 218, paragrafo 4, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea.

Articolo 4

Gli Stati membri sono destinatari della presente decisione.

Fatto a Bruxelles, il

*Per il Consiglio
Il presidente*