



Brüsszel, 2025. augusztus 29.
(OR. en)

12306/25

VETER 89

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2025. augusztus 28.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Tárgy:	Ajánlás A TANÁCS HATÁROZATA az Állategészségügyi Világszervezet nemzetközi megállapodásának és alapító okiratának, alapszabályainak, pénzügyi szabályainak és általános szabályainak, valamint egyéb szövegeinek a felülvizsgálatára irányuló tárgyalásoknak az Európai Unió érdekében történő megkezdésére való felhatalmazásról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2025) 460 final.

Melléklet: COM(2025) 460 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2025.8.28.
COM(2025) 460 final

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

az Állategészségügyi Világszervezet nemzetközi megállapodásának és alapító okiratának, alapszabályainak, pénzügyi szabályainak és általános szabályainak, valamint egyéb szövegeinek a felülvizsgálatára irányuló tárgyalásoknak az Európai Unió érdekében történő megkezdésére való felhatalmazásról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Az Állategészségügyi Világszervezet (WOAH) küldötti Világközgyűlésének 2024. évi határozatát követően az irányítás-felülvizsgálati bizottság (GRC) 2025 és 2027 között elkészíti a nemzetközi megállapodás és az alapító okirat, az alapszabályok, a pénzügyi szabályok és az általános szabályok, valamint a WOAH egyéb szövegeinek (a továbbiakban együttesen: a WOAH alapszövegei) felülvizsgálatát azzal a céllal, hogy javaslatokat nyújtson be a küldöttek Világközgyűlésének a WOAH intézményi, technikai és pénzügyi irányításának felülvizsgálatára annak érdekében, hogy biztosítsák a megbízható jogi keretet és azt, hogy a WOAH eredményesen, hatékonyan és fenntartható módon teljesíthesse megbízatását a jövőben.

Az Unió nem részes fele a WOAH-nak, de valamennyi tagállama részes fél. Jelenleg három tagállam (Ausztria, Írország, Ciprus) képviselői tagjai a GRC-nek, míg a tagállamok és a Bizottság szakértői tanácsadóként szolgálnak e tagok mellett.

E határozatnak ezért fel kell hatalmaznia a GRC-ben tagsággal rendelkező tagállamokat, hogy az Unió érdekében együttesen eljárva tárgyalásokat folytassanak a WOAH alapszövegeinek módosításairól. E tagállamok számára a tárgyalási irányelveket e tanácsi határozat melléklete tartalmazza. Ezek közé tartozik többek között a WOAH alapszövegeinek oly módon történő módosítása, amely lehetővé teszi az olyan regionális gazdasági integrációs szervezetek számára, mint az EU, hogy a WOAH részes felévé váljanak.

• Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel

A javasolt ajánlás összhangban van a jelenleg a fertőző állatbetegségekről és egyes állategészségügyi jogi aktusok módosításáról és hatályon kívül helyezéséről szóló (EU) 2016/429 rendeletben („Állategészségügyi rendelet”)¹ meghatározottak szerint az állategészségügyre, illetve a zoonózisok és zoonózis-kórokozók monitoringjáról, a 90/424/EGK tanácsi határozat módosításáról és a 92/117/EGK tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló 2003/99/EK irányelvben² meghatározottak szerint a zoonózisokra vonatkozó hatályos uniós jogi kerettel, továbbá az e szakpolitikai területre vonatkozó egyéb releváns jogszabályokkal (1069/2009/EK rendelet³, 999/2001/EK rendelet⁴).

• Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival

A javasolt ajánlás összhangban van az „egy egészség” megközelítés részeként a zoonózisok megelőzésére és kezelésére vonatkozó uniós egészségügyi szakpolitikákkal is.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

• Jogalap

A javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (3) és (4) bekezdése.

¹ HL L 84., 2016.3.31., 1. o.

² HL L 325., 2003.12.12., 31. o.

³ HL L 300., 2009.11.14., 1. o.

⁴ HL L 147., 2001.5.31., 1. o.

Az EUMSZ 218. cikkének (3) bekezdése értelmében a Bizottság ajánlásokat nyújt be a Tanácsnak, amely a tárgyalások megkezdéséről határozatot fogad el, kijelölve az Unió főtárgyalóját. Az EUMSZ 218. cikkének (4) bekezdése szerint a Tanács a főtárgyaló számára irányelveket határozhat meg, és egy különbizottságot jelölhet ki, amellyel a tárgyalások folytatása során egyeztetni kell.

Az anyagi jogalap kiválasztására úgy került sor, hogy lefedje a WOAH fő feladatát, azaz az állategészségügyet és a zoonózisokat, valamint az állatok és állati eredetű termékek biztonságos nemzetközi kereskedelmét. E szempontok tekintetében az Unió az EUMSZ 43. cikkének (2) bekezdése alapján harmonizált intézkedéseket fogadott el, és bizonyos termékek tekintetében létrehozta a mezőgazdasági piacok közös szervezését. Ez magában foglalja az állattartást a mezőgazdasági termelésben. Az állategészségügy ennek szerves részét képezi, és az uniós jogszabályok kiterjednek ezekre a szempontokra. Az állategészségügy tekintetében a fertőző állatbetegségekről szóló (EU) 2016/429 rendelet állategészségügyi követelményeket ír elő az állatok és állati eredetű termékek Unión belüli, tagállamok közötti mozgására vonatkozóan, beleértve az Unióba történő beléptetésüket. Fontos megjegyezni, hogy az EUMSZ 168. cikke (4) bekezdésének b) pontjával összhangban az EU olyan állategészségügyi intézkedéseket állapíthat meg, amelyek közvetlen célja az Unión belüli közegészség-védelem az EU-ban felmerülő közös biztonsági aggályok eloszlátása érdekében. Az állategészségügyre és a zoonózisokra vonatkozó uniós jogszabályok többek között az állatokat és az embereket érintő fertőző állatbetegségekkel kapcsolatos intézkedésekre vonatkoznak, beleértve a közegészség-védelemnek az EUMSZ 168. cikke szerinti szempontjait is.

- **Unió hatáskör**

Ezek nemzetközi megállapodások olyan módosításai, amelyek módosítják a vonatkozó nemzetközi megállapodás intézményi keretét, és amelyek az Unió hatáskörébe tartoznak, és ezért az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 218. cikkének (3) bekezdése értelmében tanácsi határozatot igényelnek.

Az (EU) 2016/429 rendelet és a 2003/99/EK irányelv értelmében az Unió harmonizált szabályokat vezetett be az állategészségügyre és a zoonózisokra vonatkozóan. Ezek a jogszabályok szabályokat tartalmaznak az állatbetegségek uniós beavatkozás céljából történő jegyzékbe vételére, a betegségmegelőzési, járványvédelmi és felszámolási intézkedésekre, az állatoknak és állati eredetű termékeknek az Unión belüli, tagállamok közötti mozgására, valamint az EU-ba való beléptetésére, továbbá a zoonózisok monitoringjára vonatkozóan. Még ha a tagállamok nemzeti szinten hozhatnak is bizonyos járványvédelmi intézkedéseket, az uniós jog értelmében ez a terület teljes mértékben harmonizáltnak minősül. Az Unió mindenekelőtt kizárólagos hatáskörrel rendelkezik az állatok és állati eredetű termékek Unión belüli, tagállamok közötti mozgása és az Unióba való beléptetésre vonatkozó szabályok, az úgynevezett „kereskedelmi” szempontok tekintetében. A WOAH megbízatása kiterjed ezekre a területekre és szakpolitikai területekre. Következésképpen az állat- és humánegészségügyi elemekkel rendelkező fenti területek és a fent említett területeken teljes mértékben harmonizált uniós jogszabályok az EU hatáskörébe tartoznak.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Az állategészségügyi szakpolitikák uniós szinten nagyrészt harmonizáltak. A Kereskedelmi Világszervezet egészségügyi és növényegészségügyi megállapodása nemzetközi egészségügyi referenciaszabálynak ismeri el a WOAH állategészségügyre és zoonózisokra vonatkozó előírásait. Az uniós jogszabályoknak ezért figyelembe kell venniük a nemzetközi

kereskedelem állategészségügyi feltételeire vonatkozó WOAH-előírásokat. A kereskedelmi zavarok kockázatának csökkentése érdekében az uniós állategészségügyi rendeletben ((EU) 2016/429 rendelet) meghatározott uniós állategészségügyi intézkedések célja a WOAH-előírásokkal való megfelelő szintű összehangolás. A WOAH-előírásoknak az uniós szakpolitikák lehető legnagyobb mértékű tükrözése érdekében történő befolyásolása ezért az Unió és tagállamai érdekét szolgálja, és uniós szinten valósítható meg a legjobban, mivel így lehetőség van az erőforrások és a szakértelem megosztására.

- **Arányosság**

A WOAH irányításának felülvizsgálata annak biztosítása érdekében, hogy megfeleljen a célnak, és eredményesen, hatékonyan és fenntartható módon teljesítse megbízatását a jövőben, az EU egyik prioritása és egyértelműen az Unió érdeke.

A WOAH alapszövegeinek felülvizsgálatáról szóló, az Unió érdekében eljáró tagállamok által folytatandó tárgyalások megkezdésére való felhatalmazáshoz és a tárgyalási irányelvek meghatározásához tanácsi határozatra van szükség.

A javasolt ajánlás az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkének (4) bekezdésével összhangban nem lépi túl a kitűzött célok eléréséhez szükséges mértéket.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Az eszköz kiválasztását az EUMSZ 218. cikkének (3) és (4) bekezdése határozza meg.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Tárgyaltan.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Tárgyaltan.

- **Szakértői vélemények összegyűjtése és felhasználása**

Tárgyaltan.

- **Hatásvizsgálat**

Tárgyaltan.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Tárgyaltan.

- **Alapjogok**

Tárgyaltan.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A WOAH tagjait érintő költségvetési vonzatok a WOAH alapszövegeinek módosításáról folytatott tárgyalások kimenetelének ambíciósintjétől függenek, például a szervezet megbízatásának hatóköre és ezáltal jövőbeli tevékenységei tekintetében. Ez azonban ebben a szakaszban nem számszerűsíthető.

Az uniós költségvetésre gyakorolt hatások attól is függenek, hogy az EU a WOAH alapszövegeinek felülvizsgálatáról folytatott tárgyalások eredményeként a WOAH részes felévé válik-e, és ha igen, milyen feltételek mellett. Jelenleg azonban előreláthatóan nem várható, hogy az Unió főtárgyalói elérnék a WOAH alapszövegeinek oly módon történő módosítását, amely lehetővé tenné regionális gazdasági integrációs szervezetek csatlakozását.

5. EGYÉB ELEMEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Ezen ajánlás végrehajtása a WOAH GRC munkaprogramját fogja követni, amely tartalmazza a tárgyalási ütemtervet. Ez a munkaprogram a folyamatban lévő előkészítő munka részeként jelenleg véglegesítés alatt áll, és 2025 májusában terjesztik a WOAH küldöttek Világközgyűlése elé megvitatás és elfogadás céljából. Ezt követően várhatóan hamarosan megkezdődnek a tárgyalások.

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

Tárgytalan.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A Bizottság a következőket ajánlja:

- a Tanács hatalmazza fel azokat a tagállamokat, amelyek a GRC tagjaként a WOAH európai régióját képviselik, hogy tárgyalásokat kezdjenek és folytassanak le az Állategészségügyi Világszervezet nemzetközi megállapodásának és alapokmányának, alapszabályainak, pénzügyi szabályainak és általános szabályainak, valamint egyéb szövegeinek (a továbbiakban együttesen: a WOAH alapszövegei) felülvizsgálata céljából,
- azon tagállamok képviselőit, amelyek tagjai a GRC-nek, jelöljék ki az Unió érdekében eljáró uniós főtárgyalónak,
- azok a tagállamok, amelyek a GRC tagjaként a WOAH európai régióját képviselik, a tárgyalásokat a különbizottsággal konzultálva folytassák le, amennyiben a Tanács az EUMSZ 218. cikkének (4) bekezdésével összhangban kijelölt illet,
- a Tanács hagyja jóvá az ezen ajánláshoz mellékelt tárgyalási irányelveket.

- **A főtárgyaló kiválasztása**

Az Unió nem részes fele a WOAH-nak, de valamennyi tagállama részes fél. Tekintettel arra, hogy a WOAH csak tagokat hívott meg a GRC-hez való csatlakozásra, amely szervben a tárgyalások zajlanak, a GRC tagjaként a WOAH európai régióját képviselő tagállamok képviselőit kell kijelölni az Unió érdekében eljáró uniós főtárgyalónak.

A TANÁCS HATÁROZATA

az Állategészségügyi Világszervezet nemzetközi megállapodásának és alapító okiratának, alapszabályainak, pénzügyi szabályainak és általános szabályainak, valamint egyéb szövegeinek a felülvizsgálatára irányuló tárgyalásoknak az Európai Unió érdekében történő megkezdésére való felhatalmazásról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 43. cikke (2) bekezdésére és 168. cikke (4) bekezdésének b) pontjára, összefüggésben 218. cikke (3) és (4) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

mivel:

- (1) Az Állategészségügyi Világszervezet (WOAH) kormányközi szervezet, amelyet 1924-ben Office International des Epizooties néven alapítottak. Jogi szövegei közé tartoznak az Állategészségügyi Világszervezet létrehozásáról szóló nemzetközi megállapodás és az Állategészségügyi Világszervezet alapokmánya (1924), az Állategészségügyi Világszervezet alapszabályai (1973), az Állategészségügyi Világszervezet pénzügyi szabályai (1987) és általános szabályai, valamint egyéb szövegek (2011) (a továbbiakban együttesen: a WOAH alapszövegei⁵). A Kereskedelmi Világszervezet egészségügyi és növényegészségügyi megállapodása nemzetközi egészségügyi referenciaszabálynak ismeri el a WOAH állategészségügyre és zoonózisokra vonatkozó előírásait. 2025-ben a szervezetnek 183 részes fele van, köztük valamennyi uniós tagállam. Az Európai Bizottság a munkában megfigyelőként vesz részt.
- (2) 2023-ban, a századik évfordulóján a WOAH megbízást adott irányításának külső és független felülvizsgálatára annak biztosítása érdekében, hogy az megfeleljen a célnak, és alkalmas legyen egy hatékony, eredményes és fenntartható szervezet jövőbeli támogatására. Az *Állategészségügyi Világszervezet intézményi, technikai és pénzügyi irányításának elemzéséről és értékeléséről szóló jelentést*⁶ 2024 májusában mutatták be a WOAH küldötteinek Világközgyűlésén, és megvitatták a rendezvény „*Felkészült-e a WOAH a jövőre?*” elnevezésű fórumán⁷.
- (3) 2024. május 30-án a küldöttek Világközgyűlése elfogadta „*A WOAH alapszövegeinek felülvizsgálata*” című 12. sz. határozatot⁸, amelyben a Világközgyűlés úgy határozott, hogy a főigazgató az egyes régiók képviselőiből álló, a WOAH tagságát magában foglaló, irányítással foglalkozó külön csoportot hoz létre a WOAH alapszövegeinek felülvizsgálatára irányuló további munka elvégzésére.
- (4) 2024 decemberében létrejött az irányítás-felülvizsgálati bizottság (GRC), amely a feladatmeghatározása szerint 16, a WOAH valamennyi régióját képviselő tagból áll. A GRC jelenlegi tagjai közül három uniós tagállam: Ausztria és Írország a WOAH

⁵ <https://www.woah.org/en/who-we-are/structure/framework/>.

⁶ <https://www.woah.org/app/uploads/2024/03/91gs-2024-wd-adm-13-basic-texts-en-1.pdf>.

⁷ <https://www.woah.org/app/uploads/2024/07/91gs-2024-final-report-en-1.pdf>.

⁸ <https://www.woah.org/app/uploads/2024/03/91gs-2024-res-12-adm-basic-texts-en.pdf>.

európai régióját, Ciprus pedig a WOAAH közel-keleti régióját képviselő tagok közé tartozik. E tagok tanácsadói között megtalálhatók a tagállamok és a Bizottság szakértői. A GRC első ülésére 2025 januárjában került sor.

- (5) A GRC elkészítette a többéves tevékenységekre vonatkozó holisztikus munkaprogramot és a WOAAH alapszövegeinek felülvizsgálatát támogató kezdeti ajánlásokat, amelyeket a WOAAH Tanácsa általi jóváhagyást követően a küldöttek Világközgyűlése⁹ elé terjesztettek, amely 2025. május 29-én¹⁰ az Unió támogatásával¹¹ elfogadta „Az irányítás-felülvizsgálati WOAAH-bizottság munkaprogramja és a WOAAH alapszövegeinek felülvizsgálatát támogató kezdeti kiigazítások” című 5. sz. határozatot. Munkaprogramjával összhangban a GRC 2025. május végén megkezdte munkájának első érdemi szakaszát (értékelési szakasz).
- (6) Az Unió az EUMSZ 43. cikkének (2) bekezdésével összhangban harmonizált intézkedéseket fogadott el, és bizonyos termékek tekintetében létrehozta a mezőgazdasági piacok közös szervezését. Ez magában foglalja az állattartást a mezőgazdasági termelésben. Az állategészségügy az említett uniós jogszabályok szerves részét képezi. Az állategészségügy tekintetében a fertőző állatbetegségekről szóló (EU) 2016/429 rendelet állategészségügyi követelményeket ír elő az állatok és állati eredetű termékek Unión belüli, tagállamok közötti mozgására és az Unióba történő beléptetésére vonatkozóan. Fontos megjegyezni, hogy az EUMSZ 168. cikke (4) bekezdésének b) pontjával összhangban az EU olyan állategészségügyi intézkedéseket állapíthat meg, amelyek közvetlen célja az Unión belüli közegészségvédelem az EU-ban felmerülő közös biztonsági aggályok eloszlátása érdekében. Az állategészségügyre és a zoonózisokra vonatkozó uniós jogszabályok többek között az állatokat és az embereket érintő fertőző állatbetegségekkel kapcsolatos intézkedésekre vonatkoznak, beleértve a közegészségvédelem szempontjait. Következésképpen az állat- és humánegészségügyi elemekkel rendelkező fenti területek és a fent említett területeken teljes mértékben harmonizált uniós jogszabályok inkább az EU, semmint a tagállamok hatáskörébe tartoznak.
- (7) A fentiek alapján az (EU) 2016/429 rendelet és a 2003/99/EK irányelv értelmében az Unió harmonizált szabályokat vezetett be az állategészségügyre és a zoonózisokra vonatkozóan. Ezek a jogszabályok szabályokat tartalmaznak az állatbetegségek uniós beavatkozás céljából történő jegyzékbe vételére, a betegségmegelőzési, járványvédelmi és felszámolási intézkedésekre, az állatoknak és állati eredetű termékeknek az Unión belüli, tagállamok közötti mozgására, valamint az EU-ba való beléptetésére, továbbá a zoonózisok monitoringjára vonatkozóan.
- (8) Az Uniónak érdekében áll, hogy hatékony szerepet vállaljon a WOAAH munkájában. Ez elő fogja segíteni a WOAAH megbízatásának körébe tartozó szakpolitikákkal kapcsolatos uniós megközelítés következetességét, és meg fogja erősíteni a hosszú távú fejlődés iránti elkötelezettségét a globális állategészségügy és a zoonózisok elleni védekezés, az állatjólét, az állattenyésztési élelmiszer-biztonság, az állatok és állati eredetű termékek biztonságos nemzetközi kereskedelme, valamint az élelmezésbiztonság területén.
- (9) A WOAAH alapszövegei jelenleg nem teszik lehetővé, hogy regionális gazdasági integrációs szervezetek, például az Unió, szerződő félként csatlakozzanak a WOAAH

⁹ <https://www.woah.org/app/uploads/2025/03/92gs-adm-06-en-report-of-the-woah-governance-review-committee.pdf>.

¹⁰ <https://www.woah.org/app/uploads/2025/06/2025-92gs-resolutions-final-en.pdf>.

¹¹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9171-2025-INIT/hu/pdf>.

nemzetközi megállapodásához. Ezért helyénvaló felhatalmazni a GRC-ben tagsággal rendelkező tagállamok képviselőit arra, hogy az Unió érdekében tárgyalásokat folytassanak a WOAH alapszövegeinek módosításáról annak érdekében, hogy az Unió a tagállamai mellett a WOAH teljes jogú szerződő felévé váljon.

- (10) A tagállamoknak és a Bizottságnak szorosan együtt kell működniük a tárgyalások során,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

- (1) Azon uniós tagállamok képviselői, amelyek a WOAH irányítás-felülvizsgálati bizottságának tagjaként a WOAH európai régióját képviselik (a továbbiakban: képviselők), ezennel felhatalmazást kapnak arra, hogy az Unió érdekében tárgyalásokat folytassanak az Állategészségügyi Világszervezet nemzetközi megállapodásának és alapokmányának, alapszabályainak, pénzügyi szabályainak és általános szabályainak, valamint egyéb szövegeinek (a továbbiakban együttesen: a WOAH alapszövegei) felülvizsgálata céljából az irányítás-felülvizsgálati bizottságban.
- (2) Az irányítás-felülvizsgálati bizottságban folytatott tárgyalások részeként a képviselők javaslatot tesznek a WOAH alapszövegeinek módosítására annak érdekében, hogy lehetővé tegyék regionális gazdasági integrációs szervezetek részvételét a WOAH-ban, valamint megteszik a módosítás elfogadásának előmozdításához szükséges lépéseket.

2. cikk

A tárgyalási irányelveket a melléklet tartalmazza.

3. cikk

A tárgyalásokat az állatokkal és az állategészségügyi kérdésekkel foglalkozó munkacsoporttal (az állategészségügyi szolgálatok vezetőivel) konzultálva kell lefolytatni; a Tanács ezt a munkacsoportot jelöli ki az Európai Unió működéséről szóló szerződés 218. cikkének (4) bekezdése szerinti különbizottságként.

4. cikk

Ennek a határozatnak a tagállamok a címzettjei.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*