

Brusel 29. srpna 2025
(OR. en)

12306/25

VETER 89

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	28. srpna 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Předmět:	Doporučení pro ROZHODNUTÍ RADY o zmocnění k zahájení jednání v zájmu Evropské unie o revizi mezinárodní dohody a institucionálních stanov, institucionálních pravidel, finančních pravidel a obecných pravidel a dalších textů Světové organizace pro zdraví zvířat

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2025) 460 final.

Příloha: COM(2025) 460 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 28.8.2025
COM(2025) 460 final

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY

**o zmocnění k zahájení jednání v zájmu Evropské unie o revizi mezinárodní dohody a
institucionálních stanov, institucionálních pravidel, finančních pravidel a obecných
pravidel a dalších textů Světové organizace pro zdraví zvířat**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

V návaznosti na usnesení Světového shromáždění delegátů Světové organizace pro zdraví zvířat (dále jen „organizace WOA“¹) z roku 2024 připraví výbor pro přezkum správy v letech 2025 až 2027 revizi mezinárodní dohody a institucionálních stanov, institucionálních pravidel, finančních pravidel a obecných pravidel a dalších textů organizace WOA, s cílem předložit Světovému shromáždění delegátů návrhy na revizi institucionálního, technického a finančního řízení organizace WOA, aby byl zajištěn pevný právní rámec a schopnost organizace WOA účinně, efektivně a udržitelně plnit svůj mandát i v budoucnosti.

Unie není smluvní stranou organizace WOA, ale smluvními stranami jsou všechny její členské státy. V současné době jsou členy výboru pro přezkum správy zástupci tří členských států (Rakousko, Irsko, Kypr) a jako poradci těchto členů působí odborníci z členských států a Komise.

Toto rozhodnutí by proto mělo zmocnit členské státy, které jsou členy výboru pro přezkum správy, aby společně jednaly v zájmu Unie o změnách základních textů organizace WOA. Směrnice pro jednání pro tyto členské státy by měly být uvedeny v příloze tohoto rozhodnutí Rady. Patří mezi ně mimo jiné změna základních textů organizace WOA tak, aby umožnila organizacím regionální hospodářské integrace, jako je EU, stát se smluvní stranou organizace WOA.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Navrhované doporučení je v souladu se stávajícím právním rámcem Unie v oblasti zdraví zvířat, jak je v současné době stanoven v nařízení (EU) 2016/429 o nákazách zvířat a o změně a zrušení některých aktů v oblasti zdraví zvířat („právní rámec pro zdraví zvířat“)¹, ve směrnici 2003/99/ES² o sledování zoonóz a jejich původců, o změně rozhodnutí Rady 90/424/EHS a o zrušení směrnice Rady 92/117/EHS, jakož i v dalších příslušných právních předpisech v této oblasti politiky (nařízení (ES) č. 1069/2009³, nařízení (ES) č. 999/2001⁴).

• Soulad s ostatními politikami Unie

Navrhované doporučení je rovněž v souladu s politikami Unie v oblasti zdraví, pokud jde o prevenci a zvládání zoonóz v rámci přístupu „jedno zdraví“.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je čl. 218 odst. 3 a 4 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „SFEU“).

Ustanovení čl. 218 odst. 3 SFEU stanoví, že Komise podává Radě doporučení a Rada přijme rozhodnutí, kterým dá zmocnění k zahájení jednání a jmenuje vyjednavatele Unie. Podle

¹ Úř. věst. L 84, 31.3.2016, s. 1.

² Úř. věst. L 325, 12.12.2003, s. 31.

³ Úř. věst. L 300, 14.11.2009, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 147, 31.5.2001, s. 1.

čl. 218 odst. 4 SFEU může Rada vyjednávači vydávat směrnice a může určit zvláštní výbor, se kterým musí být jednání konzultováno.

Hmotněprávní základ byl zvolen tak, aby pokrýval hlavní oblast působnosti organizace WOA, kterou je zdraví zvířat a zoonózy a bezpečný mezinárodní obchod se zvířaty a živočišnými produkty. Pokud jde o tyto aspekty, Unie přijala harmonizovaná opatření a zavedla společnou organizaci zemědělských trhů pro některé produkty na základě čl. 43 odst. 2 SFEU. Je zde zahrnut chov zvířat v zemědělské produkci. Zdraví zvířat je jeho neodmyslitelnou součástí a právní předpisy Unie se na tyto aspekty vztahují. Pokud jde o zdraví zvířat, nařízení (EU) 2016/429 o nákazách zvířat stanoví veterinární požadavky na přemísťování zvířat a jejich produktů mezi členskými státy v rámci Unie, včetně jejich vstupu do Unie. Důležité je, že v souladu s čl. 168 odst. 4 písm. b) SFEU může EU stanovit opatření ve veterinární oblasti, jejichž přímým cílem je ochrana veřejného zdraví v Unii, aby bylo možné zohlednit společné otázky bezpečnosti v EU. Právní předpisy EU upravující zdraví zvířat a zoonózy zahrnují mimo jiné opatření týkající se nálezů zvířat postihujících zvířata a lidi, včetně aspektů ochrany veřejného zdraví v souladu s článkem 168 SFEU.

- **Pravomoci Unie**

Jedná se o změny mezinárodních dohod, které mění institucionální rámec příslušné mezinárodní dohody a jež spadají do pravomoci Unie, a proto vyžadují rozhodnutí Rady podle čl. 218 odst. 3 SFEU.

Na základě nařízení (EU) 2016/429 a směrnice 2003/99/ES zavedla Unie harmonizovaná pravidla upravující zdraví zvířat a zoonózy. Tyto právní předpisy zahrnují pravidla pro zařazování nálezů zvířat, které vyžadují zásah EU, na seznam, opatření pro prevenci, tlumení a eradikaci nálezů, přemísťování zvířat a jejich produktů mezi členskými státy v rámci Unie a jejich vstup do EU a monitorování zoonóz. I když členské státy mohou přijímat určitá opatření pro tlumení nálezů na vnitrostátní úrovni, považuje se tato oblast za plně harmonizovanou právem Unie. Unie má výlučnou pravomoc zejména v oblasti přemísťování zvířat a produktů mezi členskými státy v rámci Unie a pravidel pro vstup do Unie, tzv. obchodních aspektů. Tyto oblasti a politiky spadají do působnosti organizace WOA. Závěrem lze říci, že výše uvedené oblasti zahrnující dotčené složky zdraví zvířat a lidí a plně harmonizované právní předpisy EU ve výše uvedených oblastech spadají do pravomoci EU.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Politiky v oblasti zdraví zvířat jsou do značné míry harmonizovány na úrovni Unie. Normy organizace WOA týkající se zdraví zvířat a zoonóz jsou uznávány jako referenční mezinárodní sanitární pravidla v rámci Dohody Světové obchodní organizace o uplatňování sanitárních a fytosanitárních opatření. Právní předpisy Unie proto musí zohlednit normy organizace WOA týkající se veterinárních podmínek pro mezinárodní obchod. V zájmu snížení rizika narušení obchodu se veterinární opatření Unie stanovená v právním rámci EU pro zdraví zvířat (nařízení (EU) 2016/429) zaměřují na odpovídající úroveň sbližování s normami organizace WOA. Ovlivňování norem organizace WOA tak, aby co nejvíce odrážely politiky Unie, je proto v zájmu Unie a jejích členských států a lze ho nejlépe dosáhnout na úrovni Unie, protože to umožňuje sdílení zdrojů a odborných znalostí.

- **Proporcionalita**

Revize správy organizace WOA, aby se zajistila její vhodnost pro daný účel a schopnost podpořit účinnou, efektivní a udržitelnou organizaci v budoucnosti, je pro EU prioritou a je jednoznačně v zájmu Unie.

Rozhodnutí Rady je nezbytné k tomu, aby členské státy jednající v zájmu Unie mohly zahájit jednání o revizi základních textů organizace WOAH, a pro stanovení směrnic pro jednání.

Navrhované doporučení nepřekračuje rámec toho, co je nutné k dosažení sledovaných cílů v souladu s čl. 5 odst. 4 Smlouvy o Evropské unii.

- **Volba nástroje**

Volba nástroje je stanovena v čl. 218 odst. 3 a čl. 218 odst. 4 SFEU.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Nevztahuje se na tento návrh.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Rozpočtové důsledky pro členy organizace WOAH budou záviset na tom, jak ambiciózní bude výsledek jednání o změně základních textů organizace WOAH, například pokud jde o rozsah mandátu organizace, a tedy i její budoucí činnosti. To však v této fázi nelze kvantifikovat.

Dopady na rozpočet Unie budou záviset také na tom, zda výsledkem jednání o revizi základních textů organizace WOAH bude to, že se EU stane smluvní stranou organizace WOAH, a za jakých podmínek. Dosažení změny základních textů organizace WOAH ze strany vyjednávačů Unie, která by umožnila členství organizací regionální hospodářské integrace, však v současné době nelze předpokládat.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Provádění tohoto doporučení se bude řídit pracovním programem výboru organizace WOAH pro přezkum správy, který bude zahrnovat plán jednání. Tento pracovní program se v současné době dokončuje v rámci probíhajících přípravných prací a bude předložen k

posouzení a přijetí Světovému shromáždění delegátů organizace WOAHA v květnu 2025. Očekává se, že jednání začnou brzy poté.

- **Informativní dokumenty (u směrnice)**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Komise doporučuje, aby:

- Rada zmocnila členské státy, které jsou členy výboru pro přezkum správy a zastupují evropský region organizace WOAHA, k zahájení a vedení jednání o revizi mezinárodní dohody a institucionálních stanov, institucionálních pravidel, finančních pravidel a obecných pravidel a dalších textů Světové organizace pro zdraví zvířat, souhrnně označovaných jako základní texty organizace WOAHA,
- zástupci členských států, které jsou členy výboru pro přezkum správy, byli jmenováni vyjednavací Unie, kteří jednají v zájmu Unie,
- členské státy, které jsou členy výboru pro přezkum správy a zastupují evropský region organizace WOAHA, vedly jednání v konzultaci se zvláštním výborem, pokud jej Rada určí v souladu s čl. 218 odst. 4 SFEU,
- Rada schválila směrnice pro jednání uvedené v příloze tohoto doporučení.

- **Volba vyjednaváče**

Unie není smluvní stranou organizace WOAHA, ale všechny její členské státy jsou smluvními stranami. Vzhledem k tomu, že organizace WOAHA vyzvala ke vstupu do výboru pro přezkum správy, tedy orgánu, v němž budou probíhat jednání, pouze členy, měli by být jmenováni jako vyjednavací Unie, kteří budou jednat v zájmu Unie, zástupci těch členských států, které jsou členy výboru pro přezkum správy a zastupují evropský region organizace WOAHA.

ROZHODNUTÍ RADY

o zmocnění k zahájení jednání v zájmu Evropské unie o revizi mezinárodní dohody a institucionálních stanov, institucionálních pravidel, finančních pravidel a obecných pravidel a dalších textů Světové organizace pro zdraví zvířat

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 43 odst. 2 a čl. 168 odst. 4 písm. b) ve spojení s čl. 218 odst. 3 a 4 této smlouvy,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Světová organizace pro zdraví zvířat (WOAH) je mezivládní organizace, jež byla založena v roce 1924 jako Mezinárodní úřad pro nákazy zvířat (OIE). Mezi její právní texty patří Mezinárodní dohoda o zřízení Mezinárodního úřadu pro nákazy zvířat a institucionální stanovy Mezinárodního úřadu pro nákazy zvířat (1924), institucionální pravidla Mezinárodního úřadu pro nákazy zvířat (1973), finanční pravidla (1987) a obecná pravidla Světové organizace pro zdraví zvířat (OIE) a další texty (2011), souhrnně označované jako základní texty organizace WOA⁵. Normy organizace WOA⁶ týkající se zdraví zvířat a zoonóz jsou uznávány jako referenční mezinárodní sanitární pravidla v rámci Dohody Světové obchodní organizace o uplatňování sanitárních a fytosanitárních opatření. Od roku 2025 má organizace 183 členů, včetně všech členských států EU. Evropská komise má status pozorovatele.
- (2) V roce 2023, při příležitosti stého výročí svého založení, zadala organizace WOA⁷ externí a nezávislý přezkum své správy, aby se zajistila její vhodnost pro daný účel a schopnost podpořit účinnou, efektivní a udržitelnou organizaci v budoucnosti. „Zpráva o analýze a hodnocení institucionálního, technického a finančního řízení Světové organizace pro zdraví zvířat“⁸ byla předložena na Světovém shromáždění delegátů Světové organizace pro zdraví zvířat v květnu 2024 a projednána na fóru během této události pod názvem „Je Světová organizace pro zdraví zvířat připravena na budoucnost?“⁷.
- (3) Dne 30. května 2024 přijalo Světové shromáždění delegátů rezoluci č. 12 „Revize základních textů organizace WOA⁸“, kterou Světové shromáždění pověřilo generálního ředitele, aby zřídil specializovanou skupinu pro správu zahrnující členy organizace WOA⁸ se zástupci z každého regionu, která by prováděla další práce na revizi základních textů organizace WOA⁸.
- (4) V prosinci 2024 byl zřízen výbor pro přezkum správy, který se podle svého mandátu skládá ze 16 členů ze všech regionů organizace WOA⁸. Tři ze současných členů výboru pro přezkum správy jsou členskými státy EU: Rakousko a Irsko patří mezi členy zastupující v organizaci WOA⁸ region Evropy a Kypr mezi členy zastupující v

⁵ <https://www.woah.org/en/who-we-are/structure/framework/>.

⁶ <https://www.woah.org/app/uploads/2024/03/91gs-2024-wd-adm-13-basic-texts-en-1.pdf>.

⁷ <https://www.woah.org/app/uploads/2024/07/91gs-2024-final-report-en-1.pdf>.

⁸ <https://www.woah.org/app/uploads/2024/03/91gs-2024-res-12-adm-basic-texts-en.pdf>.

organizaci WOAH region Blízkého východu. Mezi poradci těchto členů jsou odborníci z členských států a Komise. První zasedání výboru pro přezkum správy se konalo v lednu 2025.

- (5) Výbor pro přezkum správy připravil ucelený pracovní program víceletých činností a počáteční doporučení na podporu revizí základních textů organizace WOAH, které byly po schválení Radou organizace WOAH předloženy Světovému shromáždění delegátů⁹, které 29. května 2025 přijalo rezoluci č. 5 „*Pracovní program výboru organizace WOAH pro přezkum správy a počáteční úpravy na podporu revizí základních textů organizace WOAH*“¹⁰ s podporou Unie¹¹. V souladu se svým pracovním programem zahájil výbor pro přezkum správy koncem května 2025 první věcnou fázi své práce (fázi hodnocení).
- (6) Unie přijala harmonizovaná opatření a zavedla společnou organizaci zemědělských trhů pro některé produkty v souladu s čl. 43 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie. Jedná se o chov zvířat v zemědělské produkci. Zdraví zvířat je nedílnou součástí těchto právních předpisů Unie. Pokud jde o zdraví zvířat, nařízení (EU) 2016/429 o nákazách zvířat stanoví veterinární požadavky na přemísťování zvířat a jejich produktů mezi členskými státy v rámci Unie a na jejich vstup do Unie. Důležité je, že v souladu s čl. 168 odst. 4 písm. b) Smlouvy o fungování Evropské unie může EU stanovit opatření ve veterinární oblasti, jejichž přímým cílem je ochrana veřejného zdraví v Unii, aby se vyhovělo společným bezpečnostním obavám v EU. Právní předpisy EU upravující zdraví zvířat a zoonózy zahrnují mimo jiné opatření, jež se týkají nálezů zvířat postihujících zvířata a lidi, včetně aspektů ochrany veřejného zdraví. Závěrem lze říci, že výše uvedené oblasti zahrnující dotčené složky zdraví zvířat a lidí a plně harmonizované právní předpisy EU ve výše uvedených oblastech spadají do pravomoci EU, nikoli členských států.
- (7) S ohledem na výše uvedené a na základě nařízení (EU) 2016/429 a směrnice 2003/99/ES zavedla Unie harmonizovaná pravidla upravující zdraví zvířat a zoonózy. Tyto právní předpisy zahrnují pravidla pro zařazování nálezů zvířat, které vyžadují zásah EU, na seznam, opatření pro prevenci, tlumení a eradikaci nálezů, přemísťování zvířat a jejich produktů mezi členskými státy v rámci Unie a jejich vstup do EU a rovněž monitorování zoonóz.
- (8) Je v zájmu Unie, aby se účinně podílela na práci organizace WOAH. To podpoří konzistentnost přístupu Unie k politikám spadajícím do působnosti organizace WOAH a posílí její závazek k dlouhodobému a celosvětovému rozvoji v oblasti zdraví zvířat a tlumení zoonóz, dobrých životních podmínek zvířat, bezpečnosti potravin z živočišné výroby, bezpečného mezinárodního obchodu se zvířaty a živočišnými produkty a zabezpečení potravin.
- (9) V současné době základní texty organizace WOAH neumožňují účast organizací regionální hospodářské integrace, jako je Unie, coby smluvních stran mezinárodní dohody organizace WOAH. Je proto vhodné zmocnit zástupce členských států, kteří jsou členy výboru pro přezkum správy, aby v zájmu Unie jednali o změně základních textů organizace WOAH, aby se Unie mohla stát plnoprávnou smluvní stranou organizace WOAH vedle svých členských států.
- (10) Členské státy a Komise by měly během vyjednávání úzce spolupracovat,

⁹ <https://www.woah.org/app/uploads/2025/03/92gs-adm-06-en-report-of-the-woah-governance-review-committee.pdf>.

¹⁰ <https://www.woah.org/app/uploads/2025/06/2025-92gs-resolutions-final-en.pdf>.

¹¹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9171-2025-INIT/cs/pdf>.

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

1. Zástupci členských států EU, kteří jsou členy výboru pro přezkum správy Světové organizace pro zdraví zvířat a zastupují evropský region organizace WOAHA, (dále jen „zástupci“) se zmocňují, aby v zájmu Unie jednali o revizi mezinárodní dohody a institucionálních stanov, institucionálních pravidel, finančních pravidel a obecných pravidel a dalších textů Světové organizace pro zdraví zvířat (společně označovány jako základní texty organizace WOAHA) v rámci výboru pro přezkum správy.
2. V rámci jednání výboru pro přezkum správy navrhnou zástupci změnu základních textů organizace WOAHA, která umožní účast organizací regionální hospodářské integrace v organizaci WOAHA, a podniknou nezbytné kroky na podporu jejího přijetí.

Článek 2

Směrnice pro jednání jsou uvedeny v příloze.

Článek 3

Jednání jsou vedena v konzultaci s Pracovní skupinou pro zvířata a veterinární otázky – vedoucí veterinárních služeb, která je tímto určena jako zvláštní výbor ve smyslu čl. 218 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie.

Článek 4

Toto rozhodnutí je určeno členským státům.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*