



Брюксел, 29 август 2025 г.
(OR. en)

12306/25

VETER 89

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 28 август 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

Относно: Препоръка за
РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА
за разрешаване на започването на преговори в интерес на
Европейския съюз относно преразглеждане на Международното
споразумение и Устава, Правилника, Финансовите правила и
Общите правила, както и на други текстове на Световната
организация по здравеопазване на животните

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 460 final.

Приложение: COM(2025) 460 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 28.8.2025 г.
COM(2025) 460 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за разрешаване на започването на преговори в интерес на Европейския съюз
относно преразглеждане на Международното споразумение и Устава, Правилника,
Финансовите правила и Общите правила, както и на други текстове на
Световната организация по здравеопазване на животните**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

В съответствие с резолюция на Световната асамблея на делегатите на Световната организация по здравеопазване на животните (СОЗЖ), приета през 2024 г., от 2025 до 2027 г. Комитетът за преглед на управлението (КПУ) ще подготви преразглеждане на Международното споразумение и Устава, Правилника, Финансовите правила и Общите правила, както и на други текстове на СОЗЖ, наричани заедно „основните текстове на СОЗЖ“, с оглед на Световната асамблея на делегатите да бъдат представени предложения за преразглеждане на институционалното, техническото и финансовото управление на СОЗЖ, за да се осигури надеждна правна рамка и да се гарантира, че тя ще изпълнява своя мандат по ефикасен, ефективен и устойчив начин и в бъдеще.

Съюзът не е договаряща страна на СОЗЖ, но всички негови държави членки са договарящи страни. Понастоящем представителите от три държави членки (Австрия, Ирландия, Кипър) са членове на КПУ, а експерти от държави членки и от Комисията служат като съветници на тези членове.

Поради това с настоящото решение държавите членки, които са членки на КПУ, следва да се упълномощят, действайки съвместно в интерес на Съюза, да договорят промените в основните текстове на СОЗЖ. Указанията за водене на преговори, които се предоставят на тези държави членки, следва да бъдат изложени в приложението към настоящото решение на Съвета. Те включват, наред с другото, изменения на основните текстове на СОЗЖ по начин, който позволява на регионални организации за икономическа интеграция, като ЕС, да станат договарящи страни на СОЗЖ.

• Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

Предложената препоръка е в съответствие със съществуващата правна рамка на Съюза по отношение на здравеопазването на животните, както е установена понастоящем с Регламент (ЕС) 2016/429 за заразните болести по животните и за изменение и отмяна на определени актове в областта на здравеопазването на животните („Законодателство за здравеопазването на животните“)¹, по отношение на зоонозите, както е установена с Директива 2003/99/ЕО² относно мониторинга на зоонозите и заразните агенти, причиняващи зоонози, за изменение на Решение 90/424/ЕИО на Съвета и за отмяна на Директива 92/117/ЕИО на Съвета, както и други правни актове в тази област на политиката (Регламент (ЕО) № 1069/2009³, Регламент (ЕО) № 999/2001⁴).

• Съгласуваност с други политики на Съюза

Предложената препоръка е в съответствие и с политиките на Съюза в областта на здравеопазването, що се отнася до профилактиката и овладяването на зоонозните заболявания като част от подхода „Едно здраве“.

¹ ОВ L 84, 31.3.2016 г., стр. 1.

² ОВ L 325, 12.12.2003 г., стр. 31.

³ ОВ L 300, 14.11.2009 г., стр. 1.

⁴ ОВ L 147, 31.5.2001 г., стр. 1.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС.

В член 218, параграф 3 от ДФЕС се посочва, че Комисията представя препоръки до Съвета, който приема решение, с което разрешава започването на преговорите и назначава преговарящ на Съюза. Съгласно член 218, параграф 4 от ДФЕС Съветът може да дава указания до преговарящия и да определи специален комитет, като преговорите трябва да се водят в консултация с този комитет.

Материалноправното основание беше избрано така, че да обхваща основната сфера на компетентност на СОЗЖ, а именно — здравеопазването на животните, зоонозите и безопасната международна търговия с животни и животински продукти. По отношение на тези аспекти Съюзът, в съответствие с член 43, параграф 2 от ДФЕС, прие хармонизирани мерки и установи обща организация на селскостопанските пазари за определени продукти. Те включват и отглеждането на животни в селскостопанското производство. Здравеопазването на животните е неразделна част от него и законодателството на Съюза обхваща тези аспекти. По отношение на здравеопазването на животните Регламент (ЕС)2016/429 за заразните болести по животните предвижда изисквания за здравеопазването на животните в случаите на движение на животни и продукти от тях между държави членки в рамките на Съюза, включително влизането им в Съюза. Важно е да се има предвид, че в съответствие с член 168, параграф 4, буква б) от ДФЕС ЕС може, с цел преодоляване на общите проблеми на безопасността, да определя мерки във ветеринарната област, които имат за пряка цел закрилата на общественото здраве в Съюза. Законодателството на ЕС в областта на здравеопазването на животните и зоонозите, наред с другото, съдържа мерки, които са насочени срещу заразните болести по животните, засягащи животните и хората, включително аспектите на закрилата на общественото здраве, определени в съответствие с член 168 от ДФЕС.

• Компетентност на Съюза

Става дума за изменения на международни споразумения, с които се изменя институционалната рамка на съответното международно споразумение и които попадат в компетентността на Съюза; ето защо съгласно член 218, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) за тях се изисква решение на Съвета.

По силата на Регламент (ЕС) 2016/429 и Директива 2003/99/ЕО Съюзът въведе хармонизирани правила по отношение на здравеопазването на животните и по отношение на зоонозите. Тези правни актове съдържат правила за включване на болести по животните в списъка за интервенция от страна на ЕС, мерки за профилактика, контрол и ликвидиране на болести, правила за движението на животни и продукти от тях между държавите членки в рамките на Съюза и влизането им в ЕС, както и правила за мониторинг на зоонозите. Въпреки че държавите членки могат да предприемат определени мерки за контрол на болестите на национално равнище, тази област се счита за напълно хармонизирана от правото на Съюза. По-специално Съюзът има изключителна компетентност в областта на движението на животни и продукти между държавите членки в рамките на Съюза и по отношение на правилата за влизане в Съюза, така наречените „търговски“ аспекти. Компетентността на СОЗЖ обхваща тези сфери и тези области на политиката. В заключение, посочените по-горе области, обхващащи компоненти от здравеопазването на животните и от здравеопазването на

хората, както и напълно хармонизираното законодателство на ЕС в тези области попадат в компетентността на ЕС.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Политиките за здравеопазването на животните са в голяма степен хармонизирани на равнището на Съюза. Стандартите на СОЗЖ относно здравеопазването на животните и относно зоонозите са признати като референтни международни санитарни правила съгласно Споразумението на Световната търговска организация за прилагането на санитарни и фитосанитарни мерки. Ето защо в законодателството на Съюза трябва да се вземат под внимание стандартите на СОЗЖ, които се отнасят до свързаните със здравеопазването на животните условия за международна търговия. За да се намали рискът от смущения в търговията, мерките на Съюза в областта на здравеопазването на животните, заложи в Законодателството на ЕС за здравеопазването на животните (Регламент (ЕС) 2016/429), имат за цел постигането на подходящо равнище на сближаване със стандартите на СОЗЖ. Поради това оказването на влияние върху стандартите на СОЗЖ, така че те да отразяват във възможно най-голяма степен политиките на Съюза, е в интерес на Съюза и неговите държави членки и може да се постигне най-добре на равнището на Съюза, тъй като по този начин може да се споделят ресурси и експертни познания.

- **Пропорционалност**

Преразглеждането на управлението на СОЗЖ, за да се гарантира, че то е пригодно за целта си и е в състояние да подкрепя една ефикасна, ефективна и устойчива организация в бъдеще, е приоритет за ЕС и категорично е в интерес на Съюза.

Необходимо е решение на Съвета, чрез което на държавите членки, действащи в интерес на Съюза, да се разреши да започнат преговори относно преразглеждането на основните текстове на СОЗЖ и да се предоставят указания за водене на тези преговори.

В съответствие с член 5, параграф 4 от Договора за Европейския съюз предложената препоръка не надхвърля необходимото за постигането на поставените цели.

- **Избор на инструмент**

Изборът на инструмент е посочен в член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не се прилага.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Не се прилага.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не се прилага.

- **Оценка на въздействието**

Не се прилага.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не се прилага.

- **Основни права**

Не се прилага.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Отражението върху бюджета за членовете на СОЗЖ ще зависи от това, доколко е амбициозна целта, която се поставя по отношение на резултата от преговорите за изменение на основните текстове на СОЗЖ, например във връзка с обхвата на мандата на организацията и следователно на бъдещите ѝ действия. На този етап обаче това не може да се определи количествено.

Отражението върху бюджета на Съюза ще зависи също от това, дали в резултат от преговорите относно преразглеждането на основните текстове на СОЗЖ ЕС ще стане договаряща страна на СОЗЖ, както и при какви условия. Към момента обаче не може да се предвиди дали преговарящите от страна на Съюза ще постигнат изменение на основните текстове на СОЗЖ, което би позволило членството на регионални организации за икономическа интеграция.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Изпълнението на настоящата препоръка ще следва работната програма на КПУ на СОЗЖ, която ще включва пътна карта за преговорите. Тази работна програма е в процес на приключване в рамките на текущата подготвителна работа и ще бъде представена за разглеждане и приемане на Световната асамблея на делегатите на СОЗЖ през май 2025 г. Очаква се преговорите да започнат скоро след това.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Не се прилага.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Комисията препоръчва следното:

- Съветът да упълномощи държавите членки, които са членки на КПУ и представляват региона на Европа в СОЗЖ, да започнат и да проведат преговори за преразглеждане на Международното споразумение и Устава, Правилника, Финансовите правила и Общите правила, както и на други текстове на Световната организация по здравеопазване на животните, наричани заедно „основните текстове на СОЗЖ“;
- представителите на държавите членки, които са членки на КПУ, да бъдат определени за преговарящ на Съюза, действащ в интерес на Съюза,

- държавите членки, които са членки на КПУ и представляват региона на Европа в СОЗЖ, да провеждат преговорите в консултация със специалния комитет, ако такъв бъде определен от Съвета в съответствие с член 218, параграф 4 отДФЕС,
- Съветът да одобри указанията за водене на преговорите, приложени към настоящата препоръка.

- **Избор на преговарящ**

Съюзът не е договаряща страна на СОЗЖ, но всички негови държави членки са договарящи страни. Като се има предвид, че СОЗЖ покани само своите членове да се присъединят към КПУ — органа, в който ще се проведат преговорите, представителите на държавите членки, които са членки на КПУ и представляват региона на Европа в СОЗЖ, следва да бъдат определени за преговарящ на Съюза, действащ в интерес на Съюза.

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за разрешаване на започването на преговори в интерес на Европейския съюз
относно преразглеждане на Международното споразумение и Устава, Правилника,
Финансовите правила и Общите правила, както и на други текстове на
Световната организация по здравеопазване на животните**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 43, параграф 2 и член 168, параграф 4, буква б) във връзка с член 218, параграфи 3 и 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Световната организация по здравеопазване на животните (СОЗЖ) е междуправителствена организация, основана през 1924 г. като Международно бюро по епизоотиите. Правните ѝ текстове включват Международното споразумение за създаване на Международното бюро по епизоотиите и Устава на Международното бюро по епизоотиите (1924 г.), Правилника на Международното бюро по епизоотиите (1973 г.), Финансовите правила (1987 г.) и Общите правила на Световната организация по здравеопазване на животните (OIE), както и други текстове (2011 г.), наричани заедно „основните текстове на СОЗЖ“⁵. Стандартите на СОЗЖ относно здравеопазването на животните и относно зоонозите са признати като референтни международни санитарни правила съгласно Споразумението за прилагането на санитарни и фитосанитарни мерки. Към 2025 г. СОЗЖ има 183 членове, включително всички държави — членки на ЕС. Европейската комисия има статут на наблюдател.
- (2) През 2023 г. при навършването на своята стогодишнина СОЗЖ възложи външен независим преглед на своето управление, за да гарантира, че то е пригодно за целта си и е в състояние да подкрепя една ефикасна, ефективна и устойчива организация в бъдеще. Докладът относно анализа и оценката на институционалното, техническото и финансовото управление на Световната организация по здравеопазване на животните⁶ беше представен на Световната асамблея на делегатите на СОЗЖ през май 2024 г. и беше обсъден на форум по време на това събитие, озаглавен *Готова ли е СОЗЖ за бъдещето?*⁷.
- (3) На 30 май 2024 г. Световната асамблея на делегатите прие Резолюция № 12 *Преразглеждане на основните текстове на СОЗЖ*⁸, с която реши генералният директор да създаде специална група по управлението, включваща членове на СОЗЖ, като всеки регион има свои представители, която да извърши по-нататъшната работа по преразглеждането на основните текстове на СОЗЖ.

⁵ <https://www.woah.org/en/who-we-are/structure/framework/>

⁶ <https://www.woah.org/app/uploads/2024/03/91gs-2024-wd-adm-13-basic-texts-en-1.pdf>

⁷ <https://www.woah.org/app/uploads/2024/07/91gs-2024-final-report-en-1.pdf>

⁸ <https://www.woah.org/app/uploads/2024/03/91gs-2024-res-12-adm-basic-texts-en.pdf>

- (4) През декември 2024 г. беше създаден Комитет за преглед на управлението (КПУ), който съгласно своя мандат се състои от 16 членове от всички региони на СОЗЖ. Трима от сегашните членове на КПУ са държави — членки на ЕС: Австрия и Ирландия са сред членовете, представляващи региона на Европа, а Кипър е сред членовете, представляващи региона на Близкия изток в СОЗЖ. Сред съветниците на тези членове има експерти от държави членки и от Комисията. Първата среща на КПУ се проведе през януари 2025 г.
- (5) КПУ подготви цялостна работна програма за многогодишни дейности, както и първоначални препоръки в подкрепа на преразглеждането на основните текстове на СОЗЖ; след утвърждаване от Съвета на СОЗЖ те бяха представени на Световната асамблея на делегатите⁹, която на 29 май 2025 г. прие Резолюция № 5 *Работна програма на Комитета за преглед на управлението на СОЗЖ и първоначални корекции в подкрепа на преразглеждането на основните текстове на СОЗЖ*¹⁰ с подкрепа от страна на Съюза¹¹. В съответствие със своята работна програма КПУ започна в края на май 2025 г. първата съществена фаза от своята работа (фазата на оценяването).
- (6) В съответствие с член 43, параграф 2 от ДФЕС Съюзът прие хармонизирани мерки и установи обща организация на селскостопанските пазари за определени продукти. Те включват и отглеждането на животни в селскостопанското производство. Здравеопазването на животните е неразделна част от тези правни разпоредби на Съюза. По отношение на здравеопазването на животните Регламент (ЕС) 2016/429 за заразните болести по животните предвижда изисквания за здравеопазването на животните в случаите на движение на животни и продукти от тях между държави членки в рамките на Съюза и влизането им в Съюза. Важно е да се има предвид, че в съответствие с член 168, параграф 4, буква б) от ДФЕС ЕС може, с цел преодоляване на общите проблеми на безопасността, да определя мерки във ветеринарната област, които имат за пряка цел закрилата на общественото здраве в Съюза. Законодателството на ЕС в областта на здравеопазването на животните и в областта на зоонозите, наред с другото, съдържа мерки, които са насочени срещу заразните болести по животните, засягащи животните и хората, и обхващат аспекти на закрилата на общественото здраве. В заключение, посочените по-горе области, обхващащи компоненти от здравеопазването на животните и от здравеопазването на хората, както и напълно хармонизираното законодателство на ЕС в тези области са част от компетентността на ЕС, а не на държавите членки.
- (7) Имайки предвид посоченото по-горе и по силата на Регламент (ЕС) 2016/429 и Директива 2003/99/ЕО, Съюзът въведе хармонизирани правила по отношение на здравеопазването на животните и по отношение на зоонозите. Тези правни актове съдържат правила за включване на болести по животните в списъка за интервенция от страна на ЕС, мерки за профилактика, контрол и ликвидиране на болести, правила за движението на животни и продукти от тях между държавите членки в рамките на Съюза и за влизането им в ЕС, както и правила за мониторинг на зоонозите.

⁹ <https://www.woah.org/app/uploads/2025/03/92gs-adm-06-en-report-of-the-woah-governance-review-committee.pdf>

¹⁰ <https://www.woah.org/app/uploads/2025/06/2025-92gs-resolutions-final-en.pdf>

¹¹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9171-2025-INIT/bg/pdf>

- (8) В интерес на Съюза е той да изпълнява ефективна роля в работата на СОЗЖ. По този начин ще се насърчи последователност в подхода на Съюза към политиките, попадащи в сферата на компетентност на СОЗЖ, и ще се засили ангажиментът му за дългосрочното развитие на световното здравеопазване на животните и за контрола на зоонозите, за доброто състояние на животните, за безопасността на храните от животински произход, осигурявана чрез мерки, които се вземат още при отглеждането на животните, за безопасната международна търговия с животни и животински продукти, както и за продоволствената сигурност.
- (9) Понастоящем основните текстове на СОЗЖ не разрешават регионални организации за икономическа интеграция, каквато е Съюзът, да участват в качеството на договарящи страни в Международното споразумение за СОЗЖ. Поради това е целесъобразно представителите на държавите членки, които са членки на КПУ, да се упълномощат да преговарят, в интерес на Съюза, за изменение на основните текстове на СОЗЖ с оглед на това Съюзът да стане пълноправна договаряща страна на СОЗЖ в допълнение към държавите членки.
- (10) Държавите членки и Комисията следва да си сътрудничат тясно в процеса на преговорите,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1. Представителите на държавите — членки на ЕС, които са членки на Комитета за преглед на управлението към Световната организация по здравеопазване на животните и представляват региона на Европа в СОЗЖ („представителите“), се упълномощават да преговарят, в интерес на Съюза, за преразглеждане на Международното споразумение и Устава, Правилника, Финансовите правила и Общите правила, както и на други текстове на Световната организация по здравеопазване на животните (наричани заедно „основните текстове на СОЗЖ“), в рамките на Комитета за преглед на управлението.
2. Като част от преговорите в рамките на Комитета за преглед на управлението представителите са длъжни да предложат изменение на основните текстове на СОЗЖ, чрез което да се разреши в СОЗЖ да участват регионални организации за икономическа интеграция, както и да предприемат необходимите стъпки за насърчаване на приемането му.

Член 2

Указанията за водене на преговорите се съдържат в приложението.

Член 3

Преговорите трябва да се водят в консултация с работната група „Животни и ветеринарни въпроси“ (ръководители на ветеринарни служби), която се определя за специален комитет по смисъла на член 218, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

Член 4

Адресати на настоящото решение са държавите членки.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател