

Bruselj, 20. september 2019  
(OR. en)

12285/19

COPEN 356  
JAI 948  
EUROJUST 161  
ENFOPOL 399  
DROIPEN 135  
COSI 183

**DOPIS**

---

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Št. predh. dok.:	11823/19 + ADD 1
Zadeva:	Osnutek sklepov Sveta o Eurojustu: Urad za evropsko pravosodno sodelovanje v digitalni dobi – sprejetje

---

Odbor iz člena 36 (CATS) je na seji 19. septembra 2019 dosegel soglasje o priloženem osnutku sklepov Sveta o Eurojustu.

Potem ko sklepe odobri Coreper, naj jih Svet (pravosodje in notranje zadeve) sprejme na zasedanju 7. in 8. oktobra 2019 ter odobri njihovo objavo v *Uradnem listu Evropske unije*.

V zvezi s točko 16 je treba omeniti, da Eurojust in Danska še nista sklenila sporazuma o sodelovanju (stanje 20. septembra 2019), vendar pa je verjetno, da ga bosta sklenila še pred načrtovanim sprejetjem priloženih sklepov Sveta.

(osnutek)

**SKLEPI SVETA O EUROJUSTU:**

**URAD ZA EVROPSKO PRAVOSODNO SODELOVANJE V DIGITALNI DOBI**

**SVET JE SPREJEL NASLEDNJE SKLEPE:**

1. Svet se sklicuje na novo strateško agendo za obdobje 2019–2024, ki jo je 20. junija 2019 sprejel Evropski svet in v kateri je zaščita državljanov in državljanek ter svoboščin poglavitna prednostna naloga za naslednji institucionalni cikel. V skladu s to agendo se je Unija zavezala, da bo nadaljevala in krepila boj proti terorizmu in čezmejnemu kriminalu, izboljšala sodelovanje in izmenjavo informacij ter še naprej razvijala skupne instrumente Unije.
2. Svet pozdravlja letno poročilo Eurojusta za leto 2018 (7944/19) in nadaljnji napredek, ki ga je Eurojust dosegel v okviru svojih nalog kot ključni akter pri spodbujanju in krepitvi pravosodnega usklajevanja in sodelovanja med nacionalnimi organi pri preiskovanju in pregonu najhujših oblik čezmejnega kriminala, zlasti terorizma, trgovine z ljudmi, tihotapljenja migrantov, kibernetike kriminalitete in korupcije. Tako kot v prejšnjih letih se je tudi v letu 2018 povečalo število novih zadev, predloženih Eurojustu.

3. Svet je zadovoljen, da je Eurojust sklenil nova sporazuma o sodelovanju z Albanijo in Gruzijo ter zaključil pogajanja o tovrstnem sporazumu s Srbijo in da so bili v Eurojust napoteni novi tožilci za zvezo. Ti sporazumi o sodelovanju, in tudi tožilci za zvezo, pomembno prispevajo k lažjemu pravosodnemu sodelovanju z zadevnimi tretjimi državami. To lahko koristi tudi drugim akterjem, zlasti Evropskemu javnemu tožilstvu (EJT), ustanovljenemu z Uredbo (EU) 2017/1939<sup>1</sup>. Eurojust naj zagotovi, da bodo novi sporazumi o sodelovanju začeli veljati čim prej, v vsakem primeru pa pred 12. decembrom 2019, ko se bo začela uporabljati Uredba (EU) 2018/1727<sup>2</sup>. Preučij naj, ali je treba v okviru vzpostavitve strategije sodelovanja na podlagi člena 52(1) navedene uredbe skleniti sporazume o sodelovanju tudi z drugimi tretjimi državami. Svet hkrati poziva Komisijo, naj čim prej po datumu začetka uporabe navedene uredbe pripravi priporočila za začetek pogajanj o mednarodnih sporazumih.
4. Svet pozdravlja dejstvo, da je septembra 2019 začel delovati pravosodni register za boj proti terorizmu pri Eurojustu, ki združuje pravosodne informacije o protiterorističnih postopkih iz vseh držav članic EU. Ta register, ki vključuje informacije, ki jih v skladu s Sklepom Sveta 2005/671/PNZ<sup>3</sup> posredujejo države članice, bo povečal učinkovitost EU in njenih držav članic v boju proti terorizmu. Pogoj za njegovo učinkovito delovanje in dodajanje vrednosti preiskavam organov držav članic je, da pristojni organi držav članic Eurojustu posredujejo informacije, zato Svet znova opozarja na obveznosti držav članic glede posredovanja takšnih informacij v skladu s Sklepom Sveta 2005/671/PNZ.

---

<sup>1</sup> Uredba Sveta (EU) 2017/1939 z dne 12. oktobra 2017 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT) (UL L 283, 31.10.2017, str. 1.)

<sup>2</sup> Uredba (EU) 2018/1727 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. novembra 2018 o Agenciji Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust) ter nadomestitvi in razveljavitvi Sklepa Sveta 2002/187/PNZ (UL L 295, 21.11.2018, str. 138).

<sup>3</sup> Sklep Sveta 2005/671/PNZ z dne 20. septembra 2005 o izmenjavi informacij in sodelovanju na področju terorističnih kaznivih dejanj (UL L 253, 29.9.2005, str. 22).

## VLOGA EUROJUSTA

5. Svet poudarja, da je Eurojust ključen akter na področju svobode, varnosti in pravice, ki ima posebno in proaktivno vlogo pri usklajevanju zadev na področju pravosodnega sodelovanja v Uniji. Je edina agencija EU, ki usklajuje pravosodne organe v vsakem segmentu varnostne verige. Ima edinstveno in ključno vlogo pri usklajevanju preiskav in pregona hudih čezmejnih kaznivih dejanj med nacionalnimi organi, pristojnimi za preiskave in pregon, v vseh fazah kazenskega postopka od začetka preiskave kaznivega dejanja do končne sodbe.
6. Medtem ko je Agencija Evropske unije za sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (Europol) odgovorna za podpiranje organov kazenskega pregona držav članic pri preprečevanju hudih čezmejnih kaznivih dejanj in boju proti njim, je naloga Eurojusta podpirati in krepiti usklajevanje in sodelovanje med nacionalnimi organi, pristojnimi za preiskave in pregon, med preiskavo in pregonom hudih čezmejnih kaznivih dejanj. Eurojust in Europol se medsebojno dopolnjujeta in bi si morala še naprej prizadevati za tesno sodelovanje in komplementarnost. Svet je trdno prepričan, da je v interesu tako Europola kot Eurojusta, da obe agenciji delujeta dobro in učinkovito, saj imata v okviru svojih mandatov isti cilj: učinkovitejši boj proti hudim čezmejnimi kaznivim dejanjem v EU in s tem oblikovanje varnejše Evrope.

7. EJT in Eurojust bi morala vzpostaviti in vzdrževati tesen odnos, ki bi temeljil na vzajemnem sodelovanju v okviru njunih mandatov in pristojnosti ter razvoju operativnih, upravnih in poslovodnih povezav med njima, kot je navedeno v členu 100 Uredbe (EU) 2017/1939 o Evropskem javnem tožilstvu in členu 50 Uredbe (EU) 2018/1727 o Eurojustu. Eurojust bo verjetno imel pomembno vlogo pri delu EJT, zlasti v njegovih zgodnjih fazah. Bistveno vlogo ima tudi v zadevah, v katerih so udeležene sodelujoče in nesodelujoče države članice, pa tudi v primerih goljufij, ki ne spadajo v pristojnost EJT. Oba akterja imata edinstveno vlogo in pristojnost v evropskem območju svobode, varnosti in pravice. Svet poziva Eurojust, naj vzpostavi tesen odnos z EJT, takoj ko bo to začelo delovati. Eurojust bi si moral prizadevati, da bi EJT pomagal zlasti na začetku delovanja, tudi tako, da bi z njim delil strokovno znanje, ki ga je pridobil v zadnjih skoraj 20 letih, v zvezi z usklajevanjem in podpiranjem zapletenih čezmejnih preiskav ter odnosi z državami, ki niso članice EU. Čim prej bi bilo treba vzpostaviti delovni dogovor med EJT in Eurojustom.
8. Svet poudarja tudi pomen sodelovanja med Eurojustom in drugimi organi, uradi in agencijami EU, kot sta OLAF in Frontex. Vsi ti akterji EU bi morali sodelovati v okviru svojih pristojnosti, da bi opredelili nadaljnje sinergije in v celoti izkoristili svoje prednosti na usklajen način in tako državam članicam pomagali pri prizadevanjih za vzpostavitev varnejšega okolja za državljane in državljanke EU.
9. Svet spodbuja Eurojust, naj tudi v prihodnje dosledno izkoristi svoj edinstveni položaj in poveča svojo proaktivnost, tako da predloži ugotovitve o razvoju in trendih kriminalitete in kriminalnih pojavov v EU in širše ter z izmenjavo informacij z nacionalnimi organi izboljša njihovo pripravljenost in seznanjenost z razmerami.

## DIGITALNO KAZENSKO PRAVOSODJE IN SISTEM VODENJA ZADEV

10. Svet poudarja, da je treba zaradi policijskega in pravosodnega sodelovanja v EU ob doslednem spoštovanju zahtev glede varstva podatkov izboljšati izmenjavo informacij in zagotoviti interoperabilnost informacijskih sistemov EU, saj bo to okrepilo hitro, zanesljivo in varno izmenjavo informacij in dokazov med agencijami in organi, kot so Europol, OLAF, Frontex, EJT in Eurojust. Eurojust ima ključno vlogo pri zagotavljanju možnosti navzkrižnega sklicevanja med nacionalnimi podatki, da se lahko vzpostavijo povezave med različnimi kazenskimi preiskavami. V ta namen bi bilo treba zagotoviti, da imajo nacionalni člani Eurojusta dostop do digitalnega sistema za izmenjavo e-dokazov, ki ga je vzpostavila Komisija in ga upravljajo države članice.
11. Svet spodbuja Komisijo in Eurojust, naj nadaljujeta svojo pobudo o digitalnem kazenskem pravosodju, predstavljeno na seji Sveta za pravosodje in notranje zadeve 6. decembra 2018, katere namen je pravosodnim organom v Uniji omogočiti varno medsebojno povezavo, da bi lahko v kazenskih zadevah pošiljali in prejeli (občutljive) informacije. V zvezi s tem bi bilo treba upoštevati obstoječe rešitve na področju informacijske tehnologije, na primer digitalni sistem za izmenjavo e-dokazov in mrežno aplikacijo za varno izmenjavo informacij (SIENA).
12. Bistveno je, da informacijska infrastruktura in sistem za vodenje zadev Eurojusta delujeta pravilno in učinkovito, ob doslednem spoštovanju zahtev glede varstva podatkov, tako da lahko Eurojust podpira nacionalne pravosodne organe, ki se ukvarjajo s primeri hudih čezmejnih kaznivih dejanj. To je izjemno pomembno, da bi lahko Eurojust pristojnim nacionalnim organom zagotovil podrobnosti in povratne informacije o rezultatih obdelave informacij, ki jih lahko ti organi pričakujejo v skladu s pravnim okvirom Eurojusta. Sedanji sistem vodenja zadev je precej star in ne zagotavlja ustrezne podpore za izmenjavo informacij. Eurojust bi zato moral preučiti, kako bi lahko izboljšal in posodobil svoj sistem vodenja zadev, ob upoštevanju interoperabilnosti z obstoječimi rešitvami ali rešitvami v razvoju (kot je digitalni sistem za izmenjavo e-dokazov).

## NOVA UREDBA O EUROJUSTU

13. 12. decembra 2019 se bo začela uporabljati Uredba (EU) 2018/1727 o Eurojustu. Novi pravni okvir bo Eurojustu omogočil, da bo učinkoviteje obravnaval vedno pogostejše zahteve nacionalnih organov, zlasti na prednostnih kriminalnih področjih, kot so terorizem, trgovina z ljudmi, tihotapljenje migrantov, kibernetika kriminaliteta in korupcija.
14. Kakor hitro se bo navedena uredba začela uporabljati, lahko kolegij Eurojusta v skladu s členom 5(5) Uredbe uradno predloži osnutek svojega novega poslovnika, ki ga bo lahko sprejel po odobritvi Sveta. Zadevni akterji naj opravijo vse potrebno delo, da bi spodbudili hitro sprejetje poslovnika, ki bi moral Eurojustu omogočiti učinkovitejše opravljanje nalog.
15. Svet meni, da je zelo pomembno, da se Eurojust lahko osredotoči na operativno delo, zlasti ker število zadev stalno narašča. Zato spodbuja Eurojust, naj nadaljuje izvajanje sprememb, ki bodo privedle do tega, da bo kot agencija EU vzpostavil še učinkovitejše in sodobnejše upravljanje. Ob upoštevanju edinstvene vloge, ki jo ima Eurojust na ravni EU pri usklajevanju preiskav in pregona hudih čezmejnih kaznivih dejanj, vključno z njegovo pomembno podporo skupnim preiskovalnim skupinam, bi bilo treba zagotoviti, da se bo lahko Eurojust osredotočil na zadeve, ki zahtevajo takšno usklajevanje. Druge primere, ki bi jih lahko olajšala izmenjava informacij in/ali pošiljanje sodnih pisanj, bi bilo treba obravnavati prek drugih kanalov, kot je Evropska pravosodna mreža v kazenskih zadevah.
16. Svet pozdravlja sklenitev sporazuma med Eurojustom in Dansko, ki bo zagotovil, da zaradi uporabe uredbe o Eurojustu ne bo prišlo do vrzeli v okviru pravosodnega sodelovanja EU.

## **IZBOLJŠANJE SODELOVANJA IN USKLAJEVANJA Z MREŽAMI**

17. Svet se sklicuje na svoje sklepe z dne 6. junija 2019 o sinergijah med Eurojustom in mrežami, ki jih je vzpostavil Svet na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah (UL C 207, 18.6.2019, str. 1). Eurojust spodbuja, naj v sodelovanju z Evropsko pravosodno mrežo, mrežo za področje genocida, mrežo za skupne preiskovalne skupine in Evropsko pravosodno mrežo za kibernetiko kriminaliteto izvede sklepe iz navedenega dokumenta, ki ga je treba brati skupaj s predlogi in priporočili iz skupnega dokumenta, priloženega zadevnim sklepom.

## **SREDSTVA**

18. Svet se sklicuje na sklepe Evropskega sveta z dne 18. oktobra 2018, v katerih ta poziva k ukrepom, s katerimi bi Eurojustu in Europolu zagotovili zadostna sredstva, da bi bila kos novim izzivom, ki jih prinašajo tehnološki razvoj in spreminjajoče se varnostne grožnje, kar bi med drugim lahko dosegli z medagencijskim sodelovanjem in boljšim dostopom do podatkov. Trenutne grožnje za varnost EU in njenih držav članic – terorizem, tihotapljenje migrantov, kibernetika kriminaliteta, trgovina z ljudmi in trgovina z drogami – še naprej zahtevajo učinkovit odziv policije in sodstva. Svet v zvezi s tem poudarja, da bi bilo treba verigo varnosti in kazenskega pravosodja obravnavati kot celoto, da bi zagotovili celovito varnost v Uniji. Zato je treba priznati pomen in vlogo vseh akterjev, vključenih v to verigo, da bi se izognili oviram v enem delu verige in, kar bi bilo še huje, končni nekaznovanosti.

19. Svet se zaveda, da se Eurojust sooča z vedno večjim obsegom dela, tudi zaradi novih nalog, kot so tiste, povezane s pravosodnim registrom za boj proti terorizmu, krepitevijo sodelovanja s tretjimi državami in praktičnim izvajanjem Uredbe (EU) 2018/1727. Čeprav so se operativna delovna obremenitev in naloge Eurojusta znatno povečale, to ne velja za njegov proračun. Svet ob tem izpostavlja, da bi lahko predlagano povečanje finančnih sredstev za agencije kazenskega pregona v sklopu naslednjega večletnega finančnega okvira povzročilo povečanje števila obravnavanih zadev, kar bi lahko dodatno vplivalo na delovno obremenitev Eurojusta. Ponovno poudarja, kako pomembna sta učinkovita, sodobna in ustrezno delujoča informacijska infrastruktura in sistem vodenja zadev, da bi lahko Eurojust uspešno opravljal svoje naloge. Zaveda se, da so za takšne izboljšave potrebni ustrezni človeški in finančni viri.
20. Svet glede na navedeno meni, da bi bilo treba Eurojustu zagotoviti ustrezna sredstva, tudi v korist omrežij, ki so odvisna od njegovega proračuna, da se mu kot ključnemu akterju v verigi varnosti in kazenskega pravosodja v EU zagotovi ustrezno delovanje ter omogoči nadaljnji razvoj njegovega pomembnega strateškega in operativnega dela.
-