

Bruxelles, 20. rujna 2019.
(OR. en)

12285/19

COPEN 356
JAI 948
EUROJUST 161
ENFOPOL 399
DROIPEN 135
COSI 183

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Br. preth. dok.:	11823/19 + ADD 1
Predmet:	Nacrt zaključaka Vijeća o Eurojustu: ured Unije za pravosudnu suradnju u digitalnom dobu – usvajanje

Na sastanku održanom 19. rujna 2019. Koordinacijski odbor u području policijske i pravosudne suradnje u kaznenim stvarima postigao je jednoglasan dogovor o Nacrtu zaključaka Vijeća o Eurojust, kako je naveden u Prilogu.

Podložno suglasnosti Corepera Vijeće (pravosuđe i unutarnji poslovi) poziva se da usvoji te zaključke na sastanku 7. i 8. listopada 2019. i da odobri objavu tih zaključaka u *Službenom listu Europske unije*.

U pogledu točke 16. napominje se da Eurojust i Danska nisu još sklopili sporazum o suradnji (stanje od 20. rujna 2019.), ali taj će se sporazum vjerojatno sklopiti prije previđenog donošenja priloženih zaključaka Vijeća.

(nacrt)

**ZAKLJUČCI VIJEĆA O EUROJUSTU:
URED UNIJE ZA PRAVOSUDNU SURADNJU U DIGITALNOM DOBU**

VIJEĆE JE USVOJILO SLJEDEĆE ZAKLJUČKE:

1. Vijeće upućuje na novi strateški program za razdoblje 2019. – 2024., koji je Europsko vijeće donijelo 20. lipnja 2019., u kojem se zaštita građana i sloboda utvrđuje kao ključni prioritet za sljedeći institucijski ciklus. U skladu s tim strateškim programom Unija je predana nastavku i jačanju borbe protiv terorizma i prekograničnog kriminala, poboljšanju suradnje i razmjene informacija te daljnjem razvoju zajedničkih instrumenata Unije.
2. Vijeće pozdravlja Godišnje izvješće Eurojusta za 2018. (7944/19) i daljnji napredak koji je Eurojust postigao u ispunjavanju misije koju ima kao ključni igrač u olakšavanju i jačanju pravosudne koordinacije i suradnje među nacionalnim tijelima u istragama i progonima najtežih oblika prekograničnog kriminala, osobito terorizma, trgovanja ljudima, krijumčarenja migranata, kiberkriminaliteta i korupcije. Kao i prethodnih godina, u 2018. broj novih predmeta podnesenih Eurojustu bio je u stalnom porastu.

3. Vijeće je zadovoljno činjenicom da je Eurojust zaključio nove sporazume o suradnji s Albanijom i Gruzijom te dovršio pregovore o sporazumu o suradnji sa Srbijom, kao i da su u Eurojust upućeni novi tužitelji za vezu. Ti sporazumi o suradnji, kao i tužitelji za vezu, znatno doprinose olakšavanju pravosudne suradnje s dotičnim trećim zemljama. To može koristiti i drugim akterima, osobito Uredu europskog javnog tužitelja (EPPO) kako je osnovan Uredbom (EU) 2017/1939¹. Eurojust se potiče da osigura da novi sporazumi o suradnji stupe na snagu što je prije moguće, a svakako prije 12. prosinca 2019. kada će se početi primjenjivati Uredba (EU) 2018/1727². Eurojust se poziva da razmotri potrebu za sklapanjem sporazuma o suradnji s drugim trećim zemljama u kontekstu uspostave svoje strategije suradnje na temelju članka 52. stavka 1. te uredbe. Vijeće također poziva Komisiju da pripremi preporuke za otvaranje pregovora o međunarodnim sporazumima, što je prije moguće nakon datuma početka primjene te uredbe.
4. Vijeće pozdravlja činjenicu da je pri Eurojustu u rujnu 2019. postao operativan pravosudni registar za borbu protiv terorizma kojim se objedinjuju pravosudne informacije o postupcima u vezi s borbom protiv terorizma iz svih država članica EU-a. Taj će registar, koji uključuje informacije koje države članice dostavljaju u skladu s Odlukom Vijeća 2005/671/PUP³, poboljšati učinkovitost EU-a i njegovih država članica u borbi protiv terorizma. Budući da su učinkovito djelovanje pravosudnog registra za borbu protiv terorizma i osiguravanje njegove dodane vrijednosti istragama koje provode tijela država članica uvjetovani time da nadležna tijela država članica dostavljaju informacije Eurojustu, Vijeće ponovno ističe obvezu država članica da dostavljaju takve informacije u skladu s Odlukom Vijeća 2005/671/PUP.

¹ Uredba Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”) (SL L 283, 31.10.2017., str. 1.).

² Uredba (EU) 2018/1727 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. studenoga 2018. o Agenciji Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust) te zamjeni i stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 2002/187/PUP (SL L 295, 21.11.2018., str. 138.).

³ Odluka Vijeća 2005/671/PUP od 20. rujna 2005. o razmjeni informacija i suradnji u vezi s kaznenim djelima terorizma (SL L 253, 29.9.2005., str. 22.).

ULOGA EUROJUSTA

5. Vijeće ističe da Eurojust ima ključnu ulogu u području slobode, sigurnosti i pravde. On ima posebnu i proaktivnu ulogu u koordinaciji predmeta u području pravosudne suradnje u Uniji. Eurojust je jedina agencija EU-a koja koordinira pravosudna tijela u svakom segmentu lanca sigurnosti. On ima jedinstvenu i ključnu ulogu u koordinaciji ozbiljnih prekograničnih istraga i kaznenih progona među nacionalnim tijelima nadležnima za istragu i kazneni progon u svakoj fazi kaznenog postupka, od početka istrage kaznenog djela do pravomoćne presude.
6. Agencija Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol) odgovorna je za pružanje podrške tijelima za izvršavanje zakonodavstva država članica u sprječavanju teškog prekograničnog kriminala i borbi protiv njega, a misija Eurojusta jest podupiranje i jačanje koordinacije i suradnje među nacionalnim tijelima nadležnima za istragu i progon tijekom istraga i progona teškog prekograničnog kriminala. Eurojust i Europol uzajamno se nadopunjuju i trebaju nastaviti svoje napore u bliskoj i komplementarnoj suradnji. Vijeće je čvrstog uvjerenja da je dobro i učinkovito funkcioniranje obje agencije u interesu Eurola i Eurojusta s obzirom na to da obje agencije imaju isti cilj u okviru svog mandata: učinkovitiju borbu protiv teškog prekograničnog kriminala u EU-a i slijedom toga ostvarivanje sigurnije Europe.

7. EPPO i Eurojust trebali bi uspostaviti i održavati blizak odnos na temelju međusobne suradnje u okviru u okviru svojih mandata i nadležnosti te razvoja međusobnih operativnih, administrativnih i upravljačkih poveznica, kako je utvrđeno u članku 100. Uredbe (EU) 2017/1939 o EPPO-u i članku 50. Uredbe (EU) 2018/1727 o Eurojustu. Eurojust će vjerojatno imati važnu ulogu u radu EPPO-a, osobito u ranijim fazama EPPO-a. Eurojust također ima ključnu ulogu u predmetima u koje su uključene države članice sudionice i države članice nesudionice, kao i u slučajevima prevare koji nisu u nadležnosti EPPO-a. Oba aktera imaju jedinstvenu ulogu i mjesto u području slobode, sigurnosti i pravde u EU-u. Vijeće poziva Eurojust da uspostavi blisku suradnju s EPPO-om čim EPPO započne svoj operativni rad. Eurojust bi trebao nastojati pomagati EPPO-u, osobito kada EPPO postane operativan, tako da, među ostalim, razmjeni s EPPO-om svoje stručno znanje, prikupljeno tijekom gotovo 20 godina, o koordinaciji i podupiranju složenih prekograničnih istraga i odnosa s državama koje nisu članice EU-a. Trebalo bi što je prije moguće uspostaviti radni dogovor između EPPO-a i Eurojusta.
8. Vijeće također ističe važnost suradnje između Eurojusta i drugih tijela, ureda i agencija EU-a, kao što su OLAF i Frontex. Svi ti akteri EU-a trebali bi surađivati u okviru svojih mandata kako bi se utvrdile daljnje sinergije i na dosljedan način u potpunosti iskoristile njihove prednosti radi pružanja pomoći državama članicama u njihovim nastojanjima da stvore sigurno okruženje za građane EU-a.
9. Vijeće potiče Eurojust da nastavi u potpunosti iskorištavati svoj jedinstveni položaj i poveća svoju proaktivnu ulogu tako da dostavlja opažanja o razvojima događaja i kretanjima u pogledu kriminala i kaznenih djela u EU-u i šire te poboljša znanje i spremnost nacionalnih tijela putem razmjene informacija s njima.

DIGITALNO KAZNENO PRAVOSUĐE I SUSTAV VOĐENJA PREDMETA

10. Vijeće ističe da EU-ova policijska i pravosudna suradnja zahtijeva poboljšanje razmjene informacija i osiguravanje interoperabilnosti među informacijskim sustavima EU-a, potpuno u skladu sa zahtjevima u pogledu zaštite podataka, jer će to ojačati brzu, pouzdanu i sigurnu razmjenu informacija i dokaza među agencijama i tijelima kao što su Europol, OLAF, Frontex, EPPO i Eurojust. Eurojust ima ključnu ulogu u osiguravanju da se nacionalni podaci mogu unakrsno uspoređivati kako bi se mogle uspostaviti veze među različitim kaznenim istragama. U tu bi svrhu trebalo osigurati da nacionalni članovi Eurojusta imaju pristup digitalnom sustavu razmjene e-dokaza koji je izradila Komisija, a kojim upravljaju države članice.
11. Vijeće potiče Komisiju i Eurojust da nastave s inicijativom o digitalnom kaznenom pravosuđu, kao što je bila predstavljena na sastanku Vijeća (pravosuđe i unutarnji poslovi) 6. prosinca 2018., kojom se nastoji omogućiti pravosudnim tijelima u Uniji da se međusobno povežu na siguran način radi slanja i primanja (osjetljivih) informacija u kaznenim predmetima. U tom bi kontekstu trebalo uzeti u obzir postojeća informatička rješenja, kao što su digitalni sustav razmjene e-dokaza i mrežna aplikacija za sigurnu razmjenu informacija (SIENA).
12. Od ključne je važnosti da informatička infrastruktura i sustav vođenja predmeta Eurojusta funkcioniraju učinkovito i pravilno, potpuno u skladu sa zahtjevima u pogledu zaštite podataka, kako bi Eurojust mogao podupirati nacionalna pravosudna tijela koja se bave predmetima teškog prekograničnog kriminala. To je iznimno važno kako bi se Eurojustu omogućilo da nadležnim nacionalnim tijelima pruži informacije i osvrt u pogledu rezultata o obradi informacija koje ta tijela mogu očekivati u skladu s pravnim okvirom Eurojusta. Sadašnji sustav vođenja predmeta prilično je star i ne podržava razmjenu informacija na pravilan način. Eurojust bi stoga trebao razmotriti kako poboljšati i modernizirati svoj sustav vođenja predmeta, uzimajući u obzir interoperabilnost s postojećim rješenjima ili rješenjima koja se izrađuju (kao što je digitalni sustav razmjene e-dokaza).

NOVA UREDBA O EUROJUSTU

13. Uredba (EU) 2018/1727 o Eurojustu primjenjivat će se od 12. prosinca 2019. Novi pravni okvir omogućit će Eurojustu učinkovitije postupanje sa sve većim brojem zahtjeva nacionalnih tijela, osobito u prioritetnim područjima kaznenih djela kao što su terorizam, trgovanje ljudima, krijumčarenje migranata, kiberkriminalitet i korupcija.
14. Čim se ta uredba počne primjenjivati, Kolegij Eurojusta može formalno predstaviti nacrt novog poslovnika u skladu s člankom 5. stavkom 5. te uredbe. Kolegij Eurojusta može donijeti taj poslovnik nakon što ga odobri Vijeće. Potiču se relevantni akteri da obave sav rad potreban za promicanje brzog donošenja tog poslovnika, koji bi trebao omogućiti Eurojustu da učinkovitije obavlja svoje funkcije.
15. Vijeće smatra da je vrlo važno da se Eurojust može usredotočiti na svoj operativni rad, pogotovo s obzirom na to da se broj predmeta stalno povećava. U tu svrhu Eurojust se potiče da nastavi uvoditi promjene koje će dovesti do učinkovitijeg i modernijeg upravljanja kao agencije EU-a. Uzimajući također u obzir jedinstvenu ulogu Eurojusta na razini EU-a u koordinaciji istraga i progona teškog prekograničnog kriminala, uključujući značajnu potporu koju pruža zajedničkim istražnim timovima, trebalo bi se Eurojustu omogućiti da se usredotoči na predmete koji zahtijevaju takvu koordinaciju. Druge predmete koje je moguće olakšati razmjenom informacija i/ili prosljeđivanjem sudskih pismena trebalo bi rješavati drugim kanalima, kao što je Europska pravosudna mreža u kaznenim stvarima.
16. Vijeće pozdravlja sklapanje sporazuma između Eurojusta i Danske, čime se osigurava da primjena Uredbe o Eurojustu ne dovede do praznina u EU-ovu okviru za pravosudnu suradnju.

POBOLJŠANJE SURADNJE I KOORDINACIJE S MREŽAMA

17. Vijeće upućuje na svoje zaključke od 6. lipnja 2019. o sinergijama između Eurojusta i mreža koje je uspostavilo Vijeće u području pravosudne suradnje u kaznenim stvarima (SL C 207, 18.6.2019., str. 1.). Vijeće potiče Eurojust da, u suradnji s Europskom pravosudnom mrežom u kaznenim stvarima, mrežom protiv genocida, mrežom zajedničkih istražnih timova i Europskom pravosudnom mrežom za kiberkriminalitet (EJCN), provede zaključke navedene u tom dokumentu koje treba tumačiti zajedno s prijedlozima i preporukama navedenima u zajedničkom dokumentu priloženom tih zaključcima.

RESURSI

18. Vijeće upućuje na zaključke Europskog vijeća od 18. listopada 2018., u kojima se traže mjere za pružanje odgovarajućih resursa Eurojustu, uz Europol, za suočavanje s novim izazovima koje predstavljaju tehnološki pomaci i rastuće prijetnje sigurnosti, među ostalim međuagencijskom suradnjom i boljim pristupom podacima. Aktualne sigurnosne prijetnje EU-u i njegovim državama članicama, koje predstavljaju terorizam, krijumčarenje migranata, kiberkriminalitet, trgovanje ljudima i trgovanje drogom, i dalje zahtijevaju učinkovit odgovor policije i pravosuđa. U vezi s tim Vijeće ističe da bi lanac sigurnosti i kaznenog pravosuđa trebalo razmatrati kao jednu cjelinu kako bi se osigurala sveobuhvatna sigurnost u Uniji. Stoga bi trebalo uzeti u obzir važnost i ulogu svih aktera uključenih u taj lanac kako bi se izbjegle prepreke u jednom dijelu lanca i, još gore, konačno nekažnjavanje.

19. Vijeće prepoznaje da se Eurojust suočava s radnim opterećenjem koje se stalno povećava, uključujući nove zadaće kao što su zadaće u vezi s pravosudnim registrom za borbu protiv terorizma, jačanjem suradnje s trećim zemljama i praktičnom provedbom Uredbe (EU) 2018/1727. Iako su se Eurojustovo operativno radno opterećenje i zadaće znatno povećali, njegov se proračun nije povećao. Osim toga, Vijeće ističe da je predloženo povećanje financijskih resursa za tijela za izvršavanje zakonodavstva u kontekstu sljedećeg višegodišnjeg financijskog okvira, koje može dovesti do povećanja broja predmeta, može dodatno utjecati na radno opterećenje Eurojusta. Vijeće ponovno naglašava važnost učinkovitog, ažuriranog i pravilnog funkcioniranja informatičke infrastrukture i sustava vođenja predmeta kako bi se omogućilo Eurojustu da učinkovito obavlja svoje zadaće. Vijeće prepoznaje da uspostavljanje takvih poboljšanja zahtijeva odgovarajuće ljudske i financijske resurse.
20. S obzirom na navedeno Vijeće smatra da bi se Eurojustu trebali dodijeliti odgovarajući resursi, uključujući u korist mreža koje ovise o proračunu Eurojusta, kako bi se osiguralo njegovo pravilno funkcioniranje kao ključnog aktera u lancu sigurnosti i kaznenog pravosuđa u EU-u i nastavak razvoja njegovog važnog strateškog i operativnog rada.
-