



Consiglio
dell'Unione europea

**Bruxelles, 27 ottobre 2020
(OR. en)**

12276/20

**SAN 378
DEVGEN 144
ONU 61**

NOTA

Origine:	Segretariato generale del Consiglio
Destinatario:	Comitato dei rappresentanti permanenti/Consiglio
n. doc. prec.:	11526/20 SAN 343 DEVGEN 128 ONU 61
Oggetto:	Progetto di conclusioni del Consiglio e dei rappresentanti dei governi degli Stati membri sul ruolo dell'UE nel rafforzamento dell'Organizzazione mondiale della sanità

Si allega alla presente nota per le delegazioni il progetto di conclusioni del Consiglio e dei rappresentanti dei governi degli Stati membri sul ruolo dell'UE nel rafforzamento dell'Organizzazione mondiale della sanità.

Progetto di conclusioni del Consiglio e dei rappresentanti dei governi degli Stati membri sul ruolo dell'UE nel rafforzamento dell'Organizzazione mondiale della sanità

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA E I RAPPRESENTANTI DEI GOVERNI DEGLI STATI MEMBRI, RIUNITI IN SEDE DI CONSIGLIO

1. RICONOSCONO che la pandemia di COVID-19, e le sue conseguenze sanitarie, sociali ed economiche, hanno ulteriormente sottolineato la necessità, tra l'altro, di una forte cooperazione multilaterale a livello mondiale, di solide capacità sanitarie globali e di una risposta globale alle sfide in ambito sanitario. In base al suo mandato, l'Organizzazione mondiale della sanità (OMS) ha un ruolo centrale da svolgere in quanto autorità di riferimento e di coordinamento nell'affrontare le sfide sanitarie globali, compresi la preparazione a focolai epidemici, la loro prevenzione e individuazione, nonché la risposta nei loro confronti.
2. RICONOSCONO il ruolo svolto dall'OMS in quanto segretariato del polo di coordinamento dell'Acceleratore per l'accesso agli strumenti COVID-19 (*Access to COVID-19 Tools Accelerator*, Acceleratore ACT).
3. RICONOSCONO inoltre che, sebbene l'OMS goda di un ampio mandato, le recenti pandemie hanno dimostrato che le aspettative della comunità internazionale, seppure diverse in funzione dei contesti nazionali, sono in generale superiori alle attuali capacità dell'OMS e alla sua idoneità a sostenere gli Stati membri nello sviluppo di sistemi sanitari solidi e resilienti che erogino servizi di elevata qualità a coloro che ne hanno bisogno, senza lasciare indietro nessuno, anche in periodi di pandemie.
4. EVIDENZIANO il ruolo dell'OMS nel fornire sostegno, compreso un sostegno tecnico e di emergenza, ai paesi più vulnerabili.

5. RICORDANO che dai riesami e dalle valutazioni effettuati a seguito dell'epidemia della sindrome respiratoria acuta grave (SARS-CoV), della pandemia influenzale da virus H1N1 e del focolaio di Ebola in Africa occidentale sono emerse carenze nella capacità globale di preparazione e risposta all'insorgenza di malattie e che, per porvi rimedio, sono state emanate numerose raccomandazioni specifiche. In una certa misura, tali raccomandazioni si sono tradotte in azioni lodevoli, come la revisione del Regolamento sanitario internazionale (RSI) nel 2005 e l'istituzione del Programma dell'OMS per le emergenze sanitarie e del comitato consultivo indipendente di sorveglianza (*Independent Oversight and Advisory Committee*, IOAC) del programma dell'OMS per le emergenze sanitarie a seguito del summenzionato focolaio di Ebola.
6. PRENDONO ATTO delle sfide, tra l'altro in termini di trasparenza, sinergie, finanziamenti e assunzione di responsabilità con cui l'OMS deve misurarsi nella situazione geopolitica attuale, come pure delle raccomandazioni contenute nei riesami e nelle valutazioni condotte negli ultimi anni, nonché dei riesami e delle valutazioni in corso intese a individuare soluzioni a tali sfide. PRENDONO INOLTRE ATTO degli sforzi in corso per trasformare l'organizzazione per il tramite dell'"Agenda per la trasformazione dell'OMS" e degli "obiettivi del triplo miliardo" enunciati nel 13° Programma generale di lavoro dell'OMS.
7. RICORDANO il ruolo di coordinamento e di riferimento dell'UE e dei suoi Stati membri nel promuovere e negoziare la risoluzione WHA73.1 dell'OMS, del 19 maggio 2020, sulla risposta alla pandemia di COVID-19.
8. ESPRIMONO il loro sostegno al processo di valutazione avviato dall'OMS, ACCOLGONO CON FAVORE l'istituzione del gruppo indipendente per la preparazione e la risposta alle pandemie (*Independent Panel for Pandemic Preparedness and Response*, "IPPR") e SOTTOLINEANO la necessità che tale gruppo sia imparziale, indipendente e comprensivo e che il suo lavoro sia della più elevata qualità possibile.

9. SI COMPIACCIONO della convocazione da parte dell'OMS di un Comitato di revisione sul funzionamento del Regolamento sanitario internazionale (Comitato di revisione dell'RSI) e della collaborazione di tale comitato con l'IOAC, l'IPPR e altri organi pertinenti, sottolineando nel contempo l'importanza del fatto che tali lavori siano complementari e in linea con le iniziative esistenti e in corso. RICORDANO la risoluzione adottata dal 146° Comitato esecutivo (EB146.R10) dal titolo "Rafforzare la preparazione alle emergenze sanitarie: attuazione del Regolamento sanitario internazionale (2005)" e PRENDONO ATTO delle raccomandazioni del Consiglio di monitoraggio della preparazione globale sul rafforzamento della preparazione e della risposta globali.
10. SOTTOLINEANO, in questo contesto di riforma, l'importanza dell'approccio "One Health" per prevenire e affrontare le emergenze sanitarie e INCORAGGIANO la riflessione sul radicamento istituzionale e organizzativo dell'approccio "One Health" a livello globale.

SULLA BASE DI QUANTO PRECEDE, IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA E I RAPPRESENTANTI DEI GOVERNI DEGLI STATI MEMBRI, RIUNITI IN SEDE DI CONSIGLIO

11. SONO RISOLUTI a far sì che l'UE e i suoi Stati membri, sulla base del loro impegno a favore del multilateralismo, continuino ad assumere un ruolo di riferimento in ordine alla salute globale e SONO DETERMINATI ad assicurare un ruolo proattivo, di coordinamento e di riferimento in un processo inclusivo inteso a rafforzare la sicurezza sanitaria globale e l'OMS — in particolare la capacità di quest'ultima di essere pronta e di rispondere alle emergenze sanitarie — e ad esaminare i futuri risultati dei lavori dell'IPPR, del Comitato di revisione dell'RSI e dell'IOAC al fine di tradurli in azioni, nonché a sostenere gli Stati membri dell'OMS tramite il rafforzamento dei sistemi sanitari nazionali e delle politiche in materia di sanità pubblica. In questo contesto, è importante un dialogo intenso e costante con gli Stati membri dell'OMS.
12. CONCLUDONO, pur riconoscendo i diversi contesti nazionali, che occorre far fronte alla disparità tra le aspettative degli Stati membri dell'OMS nei confronti dell'organizzazione e le sue capacità e CONTINUERANNO A INTERAGIRE con altri Stati membri dell'OMS in sede di organi direttivi dell'organizzazione al fine di promuovere azioni idonee in merito alla migliore via da seguire.

13. RICONOSCONO che, in sede di organi direttivi dell'OMS, occorrerebbe affrontare in via prioritaria le sfide con cui l'organizzazione deve attualmente misurarsi, tra l'altro in termini di trasparenza, sinergie, finanziamento prevedibile e sostenibile e assunzione di responsabilità, nonché quelle correlate alla sua risposta all'attuale pandemia e alla disparità tra le aspettative degli Stati membri dell'OMS e le capacità di quest'ultima.
14. INCORAGGIANO tutti gli attori interessati, compresi altri attori sanitari globali e attori non statali, a rafforzare congiuntamente la capacità dell'OMS in termini di prevenzione, preparazione e risposta, EVIDENZIANDO nel contempo l'importanza di rafforzare ulteriormente i partenariati nonché l'indipendenza, le attività normative, la capacità tecnica, l'assunzione di responsabilità, l'efficacia, l'efficienza e la trasparenza dell'organizzazione.
15. SOTTOLINEANO che un Centro europeo per la prevenzione e il controllo delle malattie (ECDC) rafforzato potrebbe svolgere un ruolo determinante in caso di futuri focolai epidemici e che è opportuno continuare a esplorare l'eventualità di una più forte cooperazione tra l'ECDC e l'OMS.
16. PONGONO IN RILIEVO l'importanza di attuare pienamente l'RSI e SOTTOLINEANO che, fatte salve le relazioni finali e le raccomandazioni dei meccanismi di riesame e valutazione in corso, potrebbero essere tenute in conto le proposte di misure di seguito indicate, tra l'altro con riguardo alla revisione dell'RSI, che potrebbero informare i lavori dell'IPPR, dell'IOAC, del Consiglio di monitoraggio della preparazione globale (*Global Preparedness Monitoring Board*, GPMB) e del Comitato di revisione dell'RSI. Tali misure comprendono:
- la valutazione dell'eventualità di una revisione del sistema di allarme per la dichiarazione di un'emergenza sanitaria pubblica di rilevanza internazionale (*Public Health Emergency of International Concern*, PHEIC); la revisione dovrebbe consentire livelli di allarme differenziati, come in un sistema semaforico, promuovendo la trasparenza delle misure e migliorando la precisione nella comunicazione sulle minacce per la salute pubblica;
 - l'eventualità di operare una distinzione nell'ambito dell'RSI tra limitazioni di viaggio e commerciali, ossia una differenziazione tra misure riguardanti il trasporto di persone e il trasporto di beni al fine di evitare eccessivi danni alle economie;

- l'eventualità di una valutazione epidemiologica indipendente, da effettuarsi in loco, nelle zone a elevato rischio in stretta cooperazione con lo Stato parte;
- una maggiore trasparenza in merito al rispetto dell'RSI a livello nazionale, unitamente a un sistema di comunicazione al segretariato dell'OMS più efficace e applicato in modo coerente dagli Stati parte, nonché un rafforzamento delle valutazioni esterne congiunte e relativo seguito;
- una valutazione degli effetti positivi e negativi delle attività di risposta poste in essere e un esame delle lacune esistenti sul piano delle conoscenze al fine di determinare quali strumenti potrebbero essere necessari a livello di paese per orientare le azioni;
- l'impegno a rafforzare ulteriormente il ruolo normativo dell'OMS e, se del caso, la sua capacità in tal senso. Le riflessioni in questo contesto potrebbero includere l'eventuale potenziamento dell'Ufficio del direttore scientifico in aggiunta al ruolo degli uffici regionali e nazionali, l'incoraggiamento all'OMS a migliorare e sviluppare nuovi approcci intesi a correlare la salute allo sviluppo sostenibile e a rafforzare la mappatura e la comprensione dell'economia sanitaria globale e l'ulteriore sviluppo dell'Accademia dell'OMS;
- l'intensificazione dell'impegno dell'OMS a creare sinergie in ordine alla preparazione e alla risposta con tutti i pertinenti attori e a sostenere i più vulnerabili;
- il rafforzamento della cooperazione "tripartita" tra l'OMS, l'Organizzazione delle Nazioni Unite per l'alimentazione e l'agricoltura (FAO), l'Organizzazione mondiale per la salute animale (OIE) e con il Programma delle Nazioni Unite per l'ambiente (UNEP) per promuovere l'approccio "One Health" sulle zoonosi.

17. SOTTOLINEANO che l'UE e i suoi Stati membri sostengono pienamente il ruolo di riferimento e di coordinamento dell'OMS in merito alla salute globale e pertanto promuoveranno l'attuazione tempestiva delle necessarie misure di riforma dell'OMS in base alle riflessioni sui punti summenzionati nonché le pertinenti relazioni e raccomandazioni allo scopo di rafforzare l'organizzazione — ai suoi tre livelli — e assicurare un seguito da parte degli organi direttivi dell'OMS.