



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 30 september 2021
(OR. en)

**Interinstitutionellt ärende:
2021/0306(NLE)**

**12272/21
ADD 1**

**JAI 1023
ASIM 73**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	30 september 2021
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Komm. dok. nr:	COM(2021) 597 final
Ärende:	BILAGA till Förslag till rådets beslut om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det 72:a mötet i verkställande kommittén för programmet för Förenta nationernas flyktingkommissariat med avseende på antagandet av slutsatsen om internationellt skydd och hållbara lösningar vid hot mot folkhälsan

För delegationerna bifogas dokument – COM(2021) 597 final.

Bilaga: COM(2021) 597 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 30.9.2021
COM(2021) 597 final

ANNEX

BILAGA

till

Förslag till rådets beslut

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det 72:a mötet i verkställande kommittén för programmet för Förenta nationernas flyktingkommissariat med avseende på antagandet av slutsatsen om internationellt skydd och hållbara lösningar vid hot mot folkhälsan

BILAGA

VERKSTÄLLANDE KOMMITTENS SLUTSATS OM INTERNATIONELLT SKYDD OCH HÅLLBARA LÖSNINGAR I SAMBAND MED HOT MOT FOLKHÄLSAN

Verkställande kommittén,

PP1. som *erkänner* att covid-19-pandemin utgör ett hot mot människors hälsa, säkerhet och välbefinnande på grund av dess mångfasetterade följder utan motstycke, bland annat humanitära konsekvenser för flyktingar, asylsökande, återvändande flyktingar, statslösa personer och, i många situationer, internflyktingar (nedan kallade *personer som omfattas av FN:s flyktingkommissariats mandat*), inbegripet ökade skyddsrisiker,

PP2. som också *erkänner* att de fattiga och mest utsatta människorna är de som drabbas hårdast och att pandemins effekter kommer att få återverkningar på utvecklingsvinster och hindra framstegen i uppnåendet av målen för hållbar utveckling, inbegripet mål 3.8¹,

PP2a. som *dessutom erkänner* att den största andelen av världens flyktingar och andra fördrivna personer tas emot av låg- och medelinkomstländer som är bland de länder som drabbats hårdast av covid-19-pandemin, vilket får såväl allvarliga konsekvenser för deras folkhälsa som socioekonomiska konsekvenser,

PP3. som vidare *konstaterar* att covid-19 och dess mångfasetterade konsekvenser har särskilt stor inverkan på personer som omfattas av FN:s flyktingkommissariats mandat samt många vårdssamhällen, bland annat när det gäller hälsa, ökade risker för sexuellt och könsrelaterat våld, diskriminering, ekonomi, tillträde för humanitärt bistånd samt tillgång till utbildning,

PP4. som *bekräftat* att varje människa har rätt att, utan åtskillnad av något slag, åtnjuta bästa möjliga fysiska och psykiska hälsa,

PP4a. som vidare *erkänner* att det för att främja denna rätt är viktigt att det finns säkra och effektiva vacciner, läkemedel, medicinsk teknik och hälsoterapier samt möjlighet att snabbt få tillgång till dessa, med tanke på att omfattande immunisering mot covid-19 är en global kollektiv nytthet för hälsa när det gäller att förebygga, begränsa och stoppa smittöverföringen, i syfte att få pandemin att upphöra,

PP5. som *erkänner* att ett internationellt hot mot folkhälsan såsom covid-19-pandemin kräver globala insatser som bygger på enighet, solidaritet och stärkt multilateralt samarbete,

PP6. som *bekräftat* sitt engagemang för internationell solidaritet samt fördelning av ansvar och bördor mellan alla medlemmar av det internationella samfundet och erinrar om vikten av internationellt samarbete, särskilt för att stödja samhällen och länder som tar emot stora flyktinggrupper, i syfte att säkerställa skydd och bistånd och nå lösningar, särskilt i samband med ett hot mot folkhälsan,

PP7. som *konstaterar* att stater har rätt att vidta åtgärder för att skydda folkhälsan och erinrar om att sådana åtgärder måste genomföras på ett sätt som är förenligt med staternas skyldigheter enligt internationell rätt, inbegripet internationell flyktingrätt, mänskliga rättigheter och, i tillämpliga fall, internationell humanitär rätt,

PP8. som *erinrar om* att stater har suveräna befogenheter att reglera utländska medborgares inresa, med full respekt för principen om *non-refoulement* och med förbehåll för tillämplig internationell rätt, inbegripet internationell flyktingrätt,

¹ Se även FN:s generalförsamlings resolution A/RES/70/1.

PP9. som *erinrar om* den globala flyktingpakten, inbegripet principen om fördelning av bördor och ansvar,

PP10. som *erinrar om* relevanta slutsatser från verkställande kommittén, inbegripet nr 64 (XLI) (1990) om kvinnliga flyktingar och internationellt skydd, nr 84 (XLVIII) (1997) om flyktingbarn och flyktingungdomar, nr 105 (LVII) (2006) om kvinnor och flickor i riskzonen, nr 106 (LVII) (2006) om identifiering, förebyggande och begränsning av statslöshet och skydd av statslösa personer, nr 107 (LVII) (2007) om barn i riskzonen, nr 110 (LXI) (2010) om flyktingar med funktionsnedsättning och andra personer med funktionsnedsättning som skyddas och bistås av FN:s flyktingkommissariat, nr 109 (LX) (2009) om utdragna flyktingsituationer, nr 111 (LXIV) (2013) om folkbokföring och nr 112 (LXVII) (2016) om internationellt samarbete ur ett skydds- och lösningsperspektiv,

Inkluderande politik och tillgång till hälso- och sjukvård och andra tjänster

OP1. välkomnar de åtgärder som stater vidtagit i syfte att för personer som omfattas av FN:s flyktingkommissariats mandat underlätta tillgången till och inkluderingen i hälso- och sjukvården och de åtgärder som syftar till att begränsa och förebygga infektioner, inklusive vaccinationer, på icke-diskriminerande grunder, i överensstämmelse med allas rätt att åtnjuta bästa möjliga fysiska och psykiska hälsa,

OP2. uppmuntrar stater att verka för att i ännu högre grad inkludera personer som omfattas av FN:s flyktingkommissariats mandat i hälso- och sjukvården och efterlyser ytterligare stöd till stater så att de kan bygga upp och utöka hälso- och sjukvårdssystemens kapacitet för att tillgodose behoven hos personer som omfattas av FN:s flyktingkommissariats mandat och deras värdsamhällen,

OP3. uppmuntrar stater att se till att statslöshet eller därmed sammanhängande brist på dokumentation inte hindrar statslösa personers tillgång till hälso- och sjukvård,

OP4. välkomnar och efterlyser ytterligare åtgärder för att förhindra smittspridning och hantera hälsorisker bland personer som omfattas av FN:s flyktingkommissariats mandat, även bland dem som bor i läger, gemensamma härbärgen och andra bosättningar, och åtgärder för inkvartering, förebyggande åtgärder och behandling om så är nödvändigt, samt tillgång till säkert vatten och sanitet, och hygieniska förhållanden som är förenliga med lämpliga standarder,

OP5. uppmuntrar åtgärder för att identifiera och ta itu med särskilda hälsobehov och hinder i samband med hot mot folkhälsan samt främja prioriteringar för och kapacitet hos barn, kvinnor, tonårsflickor, äldre personer, personer med funktionsnedsättning och personer med långvarig ohälsa,

OP5a. uppmanar FN:s flyktingkommissariat och dess partner att upprätthålla tillräcklig kapacitet för att stödja hälsoinsatser, bland annat genom nationella tjänster, till förmån för personer som omfattas av FN:s flyktingkommissariats mandat och värdbefolkningen under beredskap, planering och insatser vid hot mot folkhälsan,

OP6. uppmanar stater och FN:s flyktingkommissariat att ta itu med psykisk hälsa och psykosocialt välbefinnande i sina insatser för att hantera pandemin genom att främja tillgången till akut psykisk hälsovård och psykosocialt stöd till personer som omfattas av FN:s flyktingkommissariats mandat, [inbegripet personer som överlevt könsrelaterat våld] och värdsamhällen samt uppmuntrar till ytterligare förstärkning av sådana åtgärder, bland annat genom internationellt stöd,

OP6a. uppmanar FN:s flyktingkommissariat och dess partner att fortsätta säkerställa att erfarenheter från och lärdomar som dragits av covid-19-pandemin, liksom av andra hot mot

folkhälsan, tas tillvara för att stärka planeringen av, beredskapen för och reaktionerna på sådana nödsituationer, även i fråga om psykisk hälsa och psykosocialt stöd,

Internationellt samarbete och fördelning av bördor och ansvar

OP7. uppskattar värdländernas fortsatta gästfrihet och att de inkluderar flyktingar i sina folkhälsoåtgärder, samt givarnas generositet när det gäller att tillgodose skyddsbehoven hos personer som omfattas av FN:s flyktingkommissariats mandat under covid-19-pandemin, understryker det internationella samarbetets centrala betydelse för systemet för skydd av flyktingar och hållbara lösningar och upprepar sitt engagemang för internationell solidaritet och rättvis ansvarsfördelning,

OP7a. uppmanar stater och andra partner att snarast stödja finansiering samt en rättvis fördelning av säkra och effektiva diagnosmetoder, behandlingsmetoder och vacciner och ytterligare utforska innovativa finansieringsmekanismer som syftar till att säkerställa en överkomlig, snabb, rättvis och allmän tillgång till och rättvis fördelning av covid-19-vaccin för alla, inbegripet personer som omfattas av FN:s flyktingkommissariats mandat och vårdssamhällen,

BÖR AVSLÅS AV EU: [OP7terAlt: uppmanar alla stater att avstå från att vidta ensidiga tvångsåtgärder som kan inverka negativt på värdländernas förmåga att skydda flyktingar och begränsa det humanitära utrymmet, särskilt under den pågående pandemin där snabb och rättvis tillgång till ett effektivt och ekonomiskt överkomligt covid-19-vaccin är absolut nödvändigt för att skydda flyktingbefolkningen och vårdssamhällena mot virus spridning,]

Begränsningar av inresa och rörelsefrihet samt tillgång till asyl 4

OP8. välkomnar de insatser som stater har gjort för att se till att de åtgärder som vidtas för att begränsa inresa vid gränserna i samband med hot mot folkhälsan är tillfälliga, icke-diskriminerande, nödvändiga, proportionerliga och rimliga med hänsyn till omständigheterna, och att de tillämpas på ett sätt som skyddar folkhälsan, samtidigt som man säkerställer respekten för rätten att söka och åtnjuta asyl och principen om *non-refoulement* samt uppfyller tillämpliga skyldigheter enligt internationell rätt, inbegripet internationell flyktingrätt,

OP9. välkomnar de anpassningsåtgärder som stater och FN:s flyktingkommissariat vidtagit för att säkerställa fortsatt tillgång till och tillämpning av förfaranden för fastställande av asyl och statslöshet, registrering och utfärdande av dokumentation samt andra relevanta förfaranden för personer som omfattas av FN:s flyktingkommissariats mandat, inbegripet användning av teknik för distansintervjuer och förlängda tidsfrister för registrering av födelse och giltighet för medborgarskaps- och uppehållshandlingar, och uppmanar andra stater, FN:s flyktingkommissariat och partner att vid behov fortsätta att stödja stater på detta område,

OP10. noterar vikten av att se till att eventuella åtgärder för att begränsa rörelsefriheten för personer som omfattas av FN:s flyktingkommissariats mandat i syfte att skydda folkhälsan är icke-diskriminerande, föreskrivna i lag, nödvändiga, rimliga med hänsyn till omständigheterna och i övrigt förenliga med internationell rätt, och välkomnar alternativ till förvar som säkerställer att folkhälsoåtgärderna efterlevs,

OP11. betonar behovet av full respekt för de mänskliga rättigheterna och understryker att det inte finns någon plats för någon form av diskriminering, rasism och främlingsfientlighet i insatserna mot pandemin,

Hantering av mer omfattande konsekvenser av hot mot folkhälsan

Omnumrerad till OP12. uttrycker oro över de mångfasetterade effekterna av covid-19 på personer som omfattas av FN:s flyktingkommissariats mandat och deras vårdssamhällen, bland annat ökad fattigdom och djupgående störningar i utbildningen, osäkrare

livsmedelsförsörjning, begränsade försörjningsmöjligheter och ökat sexuellt och könsrelaterat våld,

Omnumrerad till OP13. uppmanar medlemsstaterna att, i samarbete med FN:s flyktingkommissariat och med stöd av andra berörda parter, se till att de humanitära behoven hos personer som omfattas av FN:s flyktingkommissariats mandat och deras värdsamhällen, inbegripet rent vatten, livsmedel och näring, tak över huvudet, utbildning, försörjningsmöjligheter, energi, hälsa [inbegripet sexuell och reproduktiv hälsa] [omsorgstjänster] [inklusive vacciner] och andra skyddsbehov åtgärdas såsom ett led i humanitära insatser vid hot mot folkhälsan, bland annat genom snabbt tillhandahållande av lämpliga resurser, samtidigt som man säkerställer att staternas samarbetsinsatser fullt ut följer de humanitära principerna,

Omnumrerad till OP14. välkomnar och uppmanar staterna, FN:s flyktingkommissariat och andra berörda parter att främja jämställdhet och kvinnors egenmakt i alla skeden av insatserna i samband med hot mot folkhälsan, och uppmanar i detta avseende medlemsstaterna att i samarbete med FN:s flyktingkommissariat och med stöd av andra berörda parter säkerställa tillförlitlig och säker tillgång för personer som omfattas av FN:s flyktingkommissariats mandat till [hälso- och sjukvårdstjänster avseende sexuell och reproduktiv hälsa samt] grundläggande hälso- och sjukvårdstjänster och psykosocialt stöd så snart en nödsituation inträffar, samtidigt som man erkänner att relevanta tjänster är viktiga för att effektivt tillgodose behoven hos kvinnor, tonårsflickor och spädbarn och skydda dem från sådan dödlighet och sjuklighet som inträffar i humanitära nödsituationer men som kan förhindras,

Omnumrerad till OP15. uppmanar alla berörda parter att fördubbla sina insatser för att hjälpa stater att minimera och hantera konsekvenserna av hot mot folkhälsan för personer som omfattas av FN:s flyktingkommissariats mandat, däribland barn, bland annat minskad tillgång till utbildning, ökad fattigdom, barnäktenskap, tidiga äktenskap, tvångsäktenskap och människohandel, andra former av våld, utnyttjande och övergrepp, inbegripet barnarbete, rekrytering av barn samt separation av familjer, och verka för att ge dem en grund för en bättre framtid,

Hållbara lösningar

OP16. uttrycker oro över att covid-19-pandemin i hög grad har påverkat strävan efter hållbara lösningar, understryker deras betydelse och att säkrande av dem är ett av de främsta målen för internationellt skydd, och efterlyser ytterligare engagemang, bland annat från stater, FN:s flyktingkommissariat och andra partner i samband med hot mot folkhälsan, för att

a. främja de nödvändiga förutsättningarna i ursprungsländerna, bland annat genom att ta itu med de bakomliggande orsakerna, för att flyktingar ska kunna återvända frivilligt på ett säkert och värdigt sätt och för en hållbar återanpassning av återvändande personer, även genom tillämpning av lämpliga folkhälsoåtgärder,

b. stödja vidarebosättning, inbegripet fler vidarebosättningsplatser i befintliga vidarebosättningsstater och nya platser i ytterligare stater, och använda eller utöka användningen av flexibla behandlingsmetoder samt underlätta snabba avresor samtidigt som folkhälsan respekteras,

c. underlätta tillgången till kompletterande vägar såsom familjeåterförening samt möjlighet till arbete och studier, i enlighet med nationell lagstiftning, för att stödja hållbara lösningar, och

d. underlätta självständighet och möjligheter till integration, när så är lämpligt, för personer som omfattas av FN:s flyktingkommissariats mandat,

OP16a. uttrycker även oro över att covid-19-pandemin i hög grad har påverkat strävan efter hållbara lösningar för internflyktingar och efterlyser ytterligare stöd till nationella myndigheter för att skapa de nödvändiga förutsättningarna för hållbara lösningar för internflyktingar, inbegripet deras frivilliga, säkra och värdiga återvändande, lokala integration eller bosättning i en annan del av landet,

Kommunikation med och bidrag från personer som omfattas av FN:s flyktingkommissariats mandat

OP22. noterar fördelarna med tvåvägskommunikation med personer av intresse för FN:s flyktingkommissariat och deras möjlighet att få information om och rådfrågas i ärenden som rör dem, bland annat i syfte att förbättra effekterna av hälsoåtgärder,

OP23. välkomnar och uppmuntrar åtgärder som gör det möjligt för personer som omfattas av FN:s flyktingkommissariats mandat att erbjuda sina kunskaper och ge ett positivt bidrag, exempelvis som leverantörer av medicinska tjänster, lärare eller tillhandahållare av andra tjänster som kan bidra till att hantera hot mot folkhälsan och stärka värdsamhällellenas välbefinnande, och uppmanar FN:s flyktingkommissariat att inkludera deras röst och sakkunskap i utformningen av sina skyddsåtgärder,

OP23aAlt. konstaterar att den ökande användningen av digitala verktyg har gjort det möjligt att fortsätta att tillhandahålla tjänster och ökat tillgången till dessa för personer som omfattas av FN:s flyktingkommissariats mandat, uppmanar FN:s flyktingkommissariat att i samarbete med de berörda staterna och andra berörda parter fortsätta att utforska ytterligare vägar för användningen av lämpliga digitala verktyg samt genomföra innovativa strategier för insamling, hantering och utbyte av data, i enlighet med nationell lagstiftning och tillämpliga internationella standarder och principer för integritet och uppgiftsskydd, och

OP23b. konstaterar att det finns risk för felaktig information under ett hot mot folkhälsan och att det är viktigt att motverka felaktig information genom faktabaserad kommunikation som personer som omfattas av FN:s flyktingkommissariats mandat lätt kan förstå och få tillgång till, och erkänner den centrala roll som personer som omfattas av FN:s flyktingkommissariats mandat spelar när det gäller att vidarebefordra sådan information.