



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 30 september 2021  
(OR. en)

---

---

Interinstitutioneel dossier:  
2021/0306(NLE)

---

---

12272/21  
ADD 1

JAI 1023  
ASIM 73

### BEGELEIDENDE NOTA

---

van: de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur

ingekomen: 30 september 2021

aan: de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

---

nr. Comdoc.: COM(2021) 597 final

---

Betreft: BIJLAGE bij het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het standpunt dat in de 72<sup>e</sup> zitting van Uitvoerend Comité van het Programma van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de Vluchtelingen namens de Unie moet worden ingenomen over de aanneming van de conclusie over internationale bescherming en duurzame oplossingen in het kader van een noodsituatie op het gebied van de volksgezondheid

---

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2021) 597 final.

---

Bijlage: COM(2021) 597 final



Brussel, 30.9.2021  
COM(2021) 597 final

ANNEX

## **BIJLAGE**

**bij het**

**voorstel voor een besluit van de Raad**

**betreffende het standpunt dat in de 72<sup>e</sup> zitting van Uitvoerend Comité van het  
Programma van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de Vluchtelingen  
namens de Unie moet worden ingenomen over de aanneming van de conclusie over  
internationale bescherming en duurzame oplossingen in het kader van een noodsituatie  
op het gebied van de volksgezondheid**

## BIJLAGE

### CONCLUSIE VAN HET UITVOEREND COMITÉ OVER INTERNATIONALE BESCHERMING EN DUURZAME OPLOSSINGEN IN HET KADER VAN EEN NOODSITUATIE OP HET GEBIED VAN DE VOLKSGEZONDHEID

Het uitvoerend comité,

PP1. *Erkennend* dat de COVID-19-pandemie een bedreiging vormt voor de gezondheid, de veiligheid en het welzijn van de mens, en ongekende gevolgen op allerlei gebieden heeft, waaronder humanitaire gevolgen voor vluchtelingen, asielzoekers, terugkerende vluchtelingen, staatlozen en, in veel situaties, intern ontheemden (hierna “personen die het UNHCR tot zorg zijn”), met inbegrip van verhoogde beschermingsrisico’s;

PP2 *Erkennend* dat de armen en de meest kwetsbaren het zwaarst getroffen zijn en dat de nasleep van de pandemie een weerslag zal hebben op de ontwikkelingsresultaten, waardoor minder vooruitgang zal worden geboekt bij de verwezenlijking van de duurzameontwikkelingsdoelstellingen, waaronder subdoelstelling 3.8<sup>1</sup>;

PP2bis. *Tevens erkennend* dat het grootste deel van alle vluchtelingen en andere ontheemden wereldwijd wordt opgevangen door lage- en middeninkomenslanden die tot de landen behoren die het zwaarst door de COVID-19-pandemie zijn getroffen en daardoor ernstige gevolgen ondervinden op het gebied van de volksgezondheid, alsook op sociaal-economisch gebied;

PP3. *Verder erkennend* dat COVID-19 een bijzondere impact met allerlei gevolgen heeft voor personen die het UNHCR tot zorg zijn, alsook voor veel gastgemeenschappen, onder meer op het gebied van gezondheid, verhoogde risico’s op seksueel en gendergerelateerd geweld, discriminatie, toegang tot humanitaire hulp en tot onderwijs, en op economisch gebied;

PP4. *Opnieuw bevestigend* dat elk mens, zonder onderscheid van welke aard ook, het recht heeft om het hoogst haalbare niveau van lichamelijke en geestelijke gezondheid te genieten;

PP4bis. *Verder erkennend* dat de beschikbaarheid van en de tijdige toegang tot veilige en doeltreffende vaccins, geneesmiddelen en gezondheidstechnologieën en -therapieën belangrijk is voor de bevordering van dit recht, rekening houdend met het feit dat brede immunisatie tegen COVID-19 een collectief wereldgezondheidsgoed is bij het voorkomen, indammen en stoppen van de overdracht van het virus, om een einde te maken aan de pandemie;

PP5. *Erkennend* dat een noodsituatie op het gebied van de volksgezondheid van internationaal belang, zoals de COVID-19-pandemie, een mondiale respons vereist die gebaseerd is op eenheid, solidariteit en intensievere multilaterale samenwerking;

PP6. *Opnieuw bevestigend* dat het belang hecht aan internationale solidariteit en het delen van verantwoordelijkheden en lasten waarbij alle leden van de internationale gemeenschap betrokken zijn, en herinnerend aan het belang van internationale samenwerking, met name ter ondersteuning van gemeenschappen en landen die grote groepen vluchtelingen opvangen, bij het waarborgen van bescherming en bijstand en het vinden van oplossingen, in het bijzonder in het kader van een noodsituatie op het gebied van de volksgezondheid;

---

<sup>1</sup> Zie ook Resolutie A/RES/70/1 van de Algemene Vergadering van de VN.

PP7. *Erkennend* dat staten het recht hebben maatregelen te nemen om de volksgezondheid te beschermen; en eraan herinnerend dat deze maatregelen moeten worden uitgevoerd op een wijze die in overeenstemming is met hun verplichtingen uit hoofde van het internationaal recht, met inbegrip van het internationaal vluchtelingenrecht, de mensenrechten en, indien van toepassing, het internationaal humanitair recht;

PP8. *Eraan herinnerend* dat staten de soevereine bevoegdheid hebben om de binnenkomst van niet-onderdanen te reguleren, met volledige inachtneming van het beginsel van non-refoulement en overeenkomstig het toepasselijke internationaal recht, met inbegrip van het internationaal vluchtelingenrecht;

PP9. *Herinnerend aan* het mondiaal pact inzake vluchtelingen, met inbegrip van het beginsel van de verdeling van lasten en verantwoordelijkheden;

PP10. *Herinnerend* aan de desbetreffende ExCom-conclusies, met inbegrip van nr. 64 (XLI) (1990) over vluchtelingenvrouwen en internationale bescherming; nr. 84 (XLVIII) (1997) over vluchtelingenkinderen en -adolescenten; nr. 105 (LVII) (2006) over vrouwen en meisjes die gevaar lopen; nr. 106 (LVII) (2006) over de identificatie, preventie en beperking van staatloosheid, en de bescherming van staatlozen; nr. 107 (LVIII) (2007) over kinderen die gevaar lopen; nr. 110 (LXI) (2010) over vluchtelingen met een handicap en andere personen met een handicap die worden beschermd en bijgestaan door het UNHCR; nr. 109 (LX) (2009) over voortslepende vluchtelingensituaties; nr. 111 (LXIV) (2013) betreffende bevolkingsregistratie; en nr. 112 (LXVII) (2016) over internationale samenwerking uit het oogpunt van bescherming en oplossingen;

#### *Inclusief beleid en toegang tot gezondheidszorg en andere diensten*

OP1. Is ingenomen met de maatregelen die door staten zijn genomen om de toegang tot en de inclusie in de gezondheidszorg te vergemakkelijken en met de maatregelen ter beperking en preventie van infecties, met inbegrip van vaccinaties, op niet-discriminerende basis voor personen die het UNHCR tot zorg zijn, in overeenstemming met het recht van eenieder om het hoogst haalbare niveau van lichamelijke en geestelijke gezondheid te genieten;

OP2. Moedigt staten aan zich in te zetten voor verdere inclusie in de gezondheidszorg van personen die het UNHCR tot zorg zijn; en dringt aan op verdere steunverlening aan staten om hen in staat stellen de capaciteit van hun gezondheidszorgstelsels op te bouwen en uit te breiden om tegemoet te komen aan de behoeften van personen die het UNHCR tot zorg zijn, en van de gemeenschappen die hen opvangen;

OP3. Moedigt staten aan ervoor te zorgen dat staatloosheid of het daarmee verband houdende ontbreken van documenten geen belemmering vormt voor de toegang van staatlozen tot gezondheidszorg en -voorzieningen;

OP4. Is ingenomen met en dringt aan op verdere doeltreffende maatregelen om de verspreiding van infecties te voorkomen en gezondheidsrisico's te beheren onder personen die het UNHCR tot zorg zijn, met inbegrip van personen die in kampen, collectieve opvangcentra en andere nederzettingen wonen; en op huisvesting, preventieve maatregelen en behandeling waar nodig, en toegang tot schoon water en veilige sanitaire voorzieningen, onder hygiënische omstandigheden die in overeenstemming zijn met passende normen;

OP5. Moedigt maatregelen aan om specifieke gezondheidsbehoeften en -barrières vast te stellen en aan te pakken in het kader van noodsituaties op het gebied van de volksgezondheid, en om de prioriteiten en capaciteiten van kinderen, vrouwen, adolescenten, ouderen, personen met een handicap en personen met langdurige gezondheidsproblemen te bevorderen;

OP5bis. Moedigt het UNHCR en zijn partners aan om voldoende capaciteit te behouden om het reactievermogen op het gebied van de volksgezondheid te ondersteunen, onder meer via nationale diensten, ten behoeve van personen die het UNHCR tot zorg zijn en de gastgemeenschappen, zowel tijdens de fase van paraatheid en planning voor, als tijdens de respons op noodsituaties op het gebied van de volksgezondheid;

OP6. Moedigt de staten en het UNHCR aan aandacht te besteden aan geestelijke gezondheid en psychosociaal welzijn in hun reactie op de pandemie door de beschikbaarheid van psychologische noodhulp en psychosociale steun te bevorderen voor personen die het UNHCR tot zorg zijn [met inbegrip van overlevenden van seksueel en gendergerelateerd geweld] en gastgemeenschappen; en moedigt verdere versterking van dergelijke maatregelen aan, onder meer door middel van internationale steun;

OP6bis. Moedigt het UNHCR en zijn partners aan ervoor te blijven zorgen dat de ervaringen en lessen van de COVID-19-pandemie en andere noodsituaties op het gebied van de volksgezondheid, als input dienen voor de planning en paraatheid voor en de respons op dergelijke noodsituaties en deze versterken, onder meer wat betreft geestelijke gezondheid en psychosociale ondersteuning;

#### *Internationale samenwerking en verdeling van lasten en verantwoordelijkheid*

OP7. Waardeert de aanhoudende gastvrijheid en de aandacht van gastlanden voor vluchtelingen in hun respons op het gebied van de volksgezondheid, alsmede de generositeit van donoren om tijdens de COVID-19-pandemie tegemoet te komen aan de beschermingsbehoeften van personen die het UNHCR tot zorg zijn; onderstreept de centrale rol van internationale samenwerking bij de regeling voor de bescherming van vluchtelingen en duurzame oplossingen, en herhaalt zijn gehechtheid aan internationale solidariteit en de billijke verdeling van lasten en verantwoordelijkheden;

OP7bis. Roept de staten en andere partners op dringend steun te verlenen aan financiering, de billijke verdeling van veilige en doeltreffende diagnostiek, geneesmiddelen en vaccins, en verder onderzoek te doen naar innovatieve financieringsmechanismen die gericht zijn op het waarborgen van betaalbare, tijdige, billijke en universele toegang tot en eerlijke verdeling van COVID-19-vaccins voor iedereen, met inbegrip van personen die het UNHCR tot zorg zijn en van de gastgemeenschappen;

DOOR DE EU TE VERWERPEN:[OP7terAlt: Dringt er bij alle staten met klem op aan af te zien van unilaterale dwangmaatregelen die negatieve gevolgen kunnen hebben voor het vermogen van de gastlanden om vluchtelingen te beschermen en de humanitaire ruimte kunnen doen krimpen, met name tijdens de huidige pandemie waarbij tijdige en billijke toegang tot doeltreffende en betaalbare COVID-19-vaccins noodzakelijk is om de vluchtelingenpopulaties en de gastgemeenschappen tegen de verspreiding van het virus te beschermen.]

#### *Beperkingen inzake binnenkomst en verkeer en toegang tot asiel*

OP8. Is ingenomen met de stappen die staten hebben ondernomen om ervoor te zorgen dat maatregelen ter beperking van de binnenkomst aan de grenzen in verband met noodsituaties op het gebied van de volksgezondheid, tijdelijk, niet-discriminerend, noodzakelijk, evenredig en in de gegeven omstandigheden redelijk zijn, en op een zodanige wijze worden toegepast dat de volksgezondheid wordt beschermd, het recht om asiel te zoeken en te genieten en het beginsel van non-refoulement worden geëerbiedigd, en de geldende internationaalrechtelijke verplichtingen worden nagekomen, met inbegrip van het internationaal vluchtelingenrecht.

OP9. Is ingenomen met de adaptieve maatregelen die staten en het UNHCR hebben genomen om ervoor te zorgen dat de procedures voor de vaststelling van asiel en staatloosheid

toegankelijk en operationeel bleven, en dat registratie en afgifte van documenten mogelijk bleven, evenals andere relevante processen voor personen die het UNHCR tot zorg zijn, waaronder het gebruik van technologie voor gesprekken op afstand en de verlenging van termijnen voor geboorteregistratie en de geldigheid van nationaliteits- en verblijfsdocumenten, en moedigt andere staten, het UNHCR en partners aan om de staten op dit gebied waar nodig te blijven ondersteunen;

OP10. Wijst erop dat het belangrijk is ervoor te zorgen dat beperkingen van het verkeer van personen die het UNHCR tot zorg zijn, met het oog op de bescherming van de volksgezondheid niet-discriminerend zijn, bij wet zijn vastgesteld, noodzakelijk zijn, in de gegeven omstandigheden redelijk zijn en anderszins in overeenstemming zijn met het internationaal recht, en is ingenomen met het gebruik van alternatieven voor bewaring die de naleving van volksgezondheidsmaatregelen waarborgen;

OP11. Benadrukt de noodzaak van volledige eerbiediging van de mensenrechten en onderstreept dat er geen plaats is voor enige vorm van discriminatie, racisme en vreemdelingenhaat in de respons op de pandemie;

#### *Aanpak van bredere effecten van noodsituaties op het gebied van de volksgezondheid*

Hernummerd OP12. Uit zijn bezorgdheid over de talrijke gevolgen van COVID-19 voor personen die het UNHCR tot zorg zijn en voor hun gastgemeenschappen, waaronder toenemende armoede en ernstige ontwrichting van het onderwijs, toegenomen voedselonzeekerheid, beperkte bestaansmogelijkheden en toename van seksueel en gendergerelateerd geweld;

Hernummerd OP13. Roept de lidstaten op om, in samenwerking met het UNHCR en met steun van andere belanghebbenden, ervoor te zorgen dat wordt voorzien in de humanitaire behoeften van personen die het UNHCR tot zorg zijn en hun gastgemeenschappen, met inbegrip van schoon water, voedsel en voeding, onderdak, onderwijs, bestaansmiddelen, energie, gezondheid, [met inbegrip van seksuele en reproductieve gezondheid] [zorgdiensten] [met inbegrip van vaccins] en andere beschermingsbehoeften, als onderdeel van de humanitaire respons in noodsituaties op het gebied van de volksgezondheid, onder meer door tijdig toereikende middelen ter beschikking te stellen, en er tegelijkertijd voor te zorgen dat hun gezamenlijke inspanningen volledig in overeenstemming zijn met de humanitaire beginselen;

Hernummerd OP14. Is ingenomen met het feit dat en roept de staten, het UNHCR en andere belanghebbenden ertoe op dat zij gendergelijkheid en de versterking van de positie van vrouwen bevorderen in alle fasen van de respons op noodsituaties op het gebied van de volksgezondheid, en dringt er in dit verband bij de lidstaten op aan om, in samenwerking met het UNHCR en met de steun van andere belanghebbenden, ervoor te zorgen dat personen die het UNHCR tot zorg zijn, vanaf het begin van een noodsituatie betrouwbare en veilige toegang hebben tot [diensten op het gebied van seksuele en reproductieve gezondheid alsook tot] basisgezondheidszorg en psychosociale ondersteuning, en erkent dat dergelijke diensten belangrijk zijn om effectief tegemoet te komen aan de behoeften van vrouwen, tienermeisjes en meisjes en hen te beschermen tegen te voorkomen sterfte en ziekte die zich humanitaire noodsituaties voordoen;

Hernummerd OP15. Moedigt alle actoren ertoe aan staten extra te ondersteunen bij het minimaliseren en aanpakken van de gevolgen van noodsituaties op het gebied van de volksgezondheid voor personen die het UNHCR tot zorg zijn, en met name voor kinderen, met inbegrip van verminderde toegang tot onderwijs, toenemende armoede, kindhuwelijken, huwelijken op jonge leeftijd en gedwongen huwelijken en mensenhandel, andere vormen van

geweld, uitbuiting en misbruik, met inbegrip van kinderarbeid, rekrutering van kinderen, scheiding van familie, en inspanningen te leveren om hun een basis te bieden voor een betere toekomst;

#### *Duurzame oplossingen*

OP16. Uit zijn bezorgdheid over het feit dat de COVID-19-pandemie aanzienlijke gevolgen heeft gehad voor het zoeken naar duurzame oplossingen; onderstreept het belang van duurzame oplossingen, en herinnert eraan dat het waarborgen daarvan een van de belangrijkste doelstellingen van internationale bescherming is; en roept op tot verdere betrokkenheid, onder meer van staten, het UNHCR en andere partners in het kader van noodsituaties op het gebied van de volksgezondheid, teneinde:

a. de faciliterende voorwaarden in de landen van herkomst te bevorderen, met inbegrip van inspanningen om de diepere oorzaken aan te pakken, om de vrijwillige repatriëring van vluchtelingen veilig en waardig te laten verlopen en te zorgen voor duurzame re-integratie, met inbegrip van passende volksgezondheidsmaatregelen;

b. hervestiging te ondersteunen, met inbegrip van extra hervestigingsplaatsen in bestaande hervestigingslanden en nieuwe plaatsen in andere staten; flexibele verwerkingsmethoden te gebruiken of uit te breiden en tijdig vertrek te vergemakkelijken, met inachtneming van de volksgezondheid;

c. de toegang tot aanvullende trajecten te vergemakkelijken, waaronder gezinshereniging, toegang tot de arbeidsmarkt en studiemogelijkheden, overeenkomstig het nationale recht, ter ondersteuning van duurzame oplossingen; en

d. de zelfredzaamheid van personen die het UNHCR tot zorg zijn, te faciliteren en hun eventueel mogelijkheden tot integratie te bieden.

OP16bis. Uit tevens zijn bezorgdheid over het feit dat de COVID-19-pandemie aanzienlijke gevolgen heeft gehad voor het zoeken naar duurzame oplossingen voor intern ontheemden, en roept op tot verdere steun aan de nationale autoriteiten bij het scheppen van voorwaarden voor duurzame oplossingen voor intern ontheemden, met inbegrip van hun vrijwillige, veilige en waardige terugkeer, lokale integratie of vestiging in een ander deel van het land.

#### *Communicatie met en bijdragen van personen die het UNHCR tot zorg zijn*

OP22. Wijst op de voordelen van tweerichtingscommunicatie met personen die het UNHCR tot zorg zijn, en op de mogelijkheden voor hen om te worden geïnformeerd en geraadpleegd over zaken die hen aangaan, onder meer om de impact van gezondheidsmaatregelen te vergroten;

OP23. Is ingenomen met en spoort aan tot maatregelen die personen die het UNHCR tot zorg zijn, in staat stellen hun vaardigheden aan te bieden en positieve bijdragen te leveren, onder meer als verleners van medische, didactische en andere diensten wier steun kan bijdragen tot het aanpakken van noodsituaties op het gebied van de volksgezondheid en het versterken van het welzijn van hun gastgemeenschappen, en verzoekt het UNHCR hun stem en deskundigheid mee te nemen bij het vormgeven van zijn beschermingsrespons;

OP23bisAlt. Merkt op dat het toenemende gebruik van digitale instrumenten het mogelijk heeft gemaakt de dienstverlening voort te zetten en dat personen die het UNHCR tot zorg zijn, daardoor gemakkelijker bereikbaar waren; Moedigt het UNHCR aan om, in samenwerking met de betrokken staten en andere belanghebbenden, verdere mogelijkheden te blijven verkennen voor het gebruik van passende digitale instrumenten en innovatieve benaderingen van gegevensverzameling, -beheer en -deling te blijven hanteren, in overeenstemming met de

nationale wetgeving en de toepasselijke internationale normen en beginselen inzake privacy en gegevensbescherming; en

OP23ter. Wijst op het risico van onjuiste of misleidende desinformatie tijdens een noodsituatie op het gebied van de volksgezondheid en op het belang van het tegengaan van onjuiste of misleidende informatie met feitelijke communicatie die personen die het UNHCR tot zorg zijn, gemakkelijk kunnen begrijpen en raadplegen; en erkent de centrale rol die personen die het UNHCR tot zorg zijn, spelen bij het doorgeven van die informatie.