



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 30. september 2021
(OR. en)

**Interinstitutionel sag:
2021/0306(NLE)**

**12272/21
ADD 1**

**JAI 1023
ASIM 73**

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 30. september 2021

til: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: COM(2021) 597 final

Vedr.: BILAG til Forslag til Rådets Beslutning om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på den 72. samling i Eksekutivkomitéen for Programmet under FN's Flygtningehøjkommissariat i forbindelse med vedtagelsen af konklusionen om international beskyttelse og varige løsninger i tilfælde af en folkesundhedsmæssig krisesituation

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2021) 597 final.

Bilag: COM(2021) 597 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 30.9.2021
COM(2021) 597 final

ANNEX

BILAG

til

Forslag til Rådets Beslutning

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på den 72. samling i Eksekutivkomitéen for Programmet under FN's Flygtningehøjkommissariat i forbindelse med vedtagelsen af konklusionen om international beskyttelse og varige løsninger i tilfælde af en folkesundhedsmæssig krisesituation

BILAG

EKSEKUTIVKOMITÉENS KONKLUSION OM INTERNATIONAL BESKYTTELSE OG VARIGE LØSNINGER I TILFÆLDE AF EN FOLKESUNDHEDSMÆSSIG KRISESITUATION

Eksekutivkomitéen,

PP1. som *anerkender*, at covid-19-pandemien udgør en trussel mod menneskers sundhed, sikkerhed og velfærd med sine hidtil usete og mangesidede virkninger, herunder humanitære konsekvenser for flygtninge, asylansøgere, tilbagesendte flygtninge, statsløse og, i mange situationer, internt fordrevne (herefter "personer, der har UNHCR's bevågenhed"), bl.a. øgede risici med hensyn til beskyttelse,

PP2. som også *anerkender*, at de fattige og mest sårbare er hårdest ramt, og at pandemiens indvirkning vil have konsekvenser for udviklingsgevinsterne og hæmme fremskridtene med hensyn til at nå målene for bæredygtig udvikling, herunder mål 3.8¹,

PP2bis. som *også anerkender*, at den største andel af verdens flygtninge og andre fordrevne opholder sig i lav- og mellemindkomstlande, der er blandt de hårdest ramte af covid-19-pandemien, hvilket har alvorlige konsekvenser for folkesundheden i de pågældende lande og derudover har socioøkonomiske konsekvenser,

PP3. som endvidere *anerkender*, at covid-19 i særlig grad rammer og har mangesidede konsekvenser for personer, der har UNHCR's bevågenhed, samt mange værtssamfund, herunder med hensyn til sundhed, øget risiko for seksuel og kønsbaseret vold, forskelsbehandling, landenes økonomier, humanitær adgang og adgang til uddannelse,

PP4. som *på ny bekræfter* ethvert menneskes ret til uden nogen form for forskelsbehandling at nyde den højest opnåelige fysiske og psykiske sundhed,

PP4bis. som endvidere *anerkender*, at tilgængeligheden af samt rettidig adgang til sikre og effektive vacciner, lægemidler, sundhedsteknologier og sundhedsbehandlinger er vigtig for at fremme denne ret, idet der mindes om, at omfattende immunisering mod covid-19 er et globalt folkesundhedsgode med henblik på at forebygge, inddæmme og stoppe smitte for at bringe pandemien til ophør,

PP5. som *anerkender*, at en folkesundhedsmæssig krisesituation af international betydning, såsom covid-19-pandemien, kræver en global indsats baseret på enhed, solidaritet og styrket multilateralt samarbejde,

PP6. som *på ny bekræfter* sit tilsagn om international solidaritet og en byrde- og ansvarsdeling, der involverer alle medlemmer af det internationale samfund, og som minder om betydningen af internationalt samarbejde, navnlig for at støtte lokalsamfund og lande, der huser store flygtningebefolkninger, med hensyn til at sikre beskyttelse og bistand og finde løsninger, især i forbindelse med en folkesundhedsmæssig krisesituation,

PP7. som *anerkender* staternes ret til at træffe foranstaltninger til at beskytte folkesundheden, idet den minder om, at sådanne foranstaltninger skal gennemføres på en måde, der er i overensstemmelse med staternes forpligtelser i henhold til folkeretten, herunder international flygtningeret og menneskerettighedslovgivning og, hvor det er relevant, international humanitær ret,

¹ Se også FN's Generalforsamlings resolution A/RES/70/1.

PP8. som *minder om*, at staterne under fuld overholdelse af nonrefoulementprincippet og med forbehold af gældende folkeret, herunder international flygtningeret, har suveræn beføjelse til at regulere udenlandske statsborgeres indrejse,

PP9. som *minder om* den globale aftale om flygtninge, herunder princippet om byrde- og ansvarsdeling,

PP10. som *minder om* Eksekutivkomitéens tidligere relevante konklusioner, herunder nr. 64 (XLI) (1990) om kvindelige flygtninge og international beskyttelse, nr. 84 (XLVIII) (1997) om flygtningebørn og unge flygtninge, nr. 105 (LVII) (2006) om udsatte kvinder og piger, nr. 106 (LVII) (2006) om identifikation, forebyggelse og begrænsning af statsløshed og beskyttelse af statsløse personer, nr. 107 (LVIII) (2007) om udsatte børn, nr. 110 (LXI) (2010) om flygtninge med handicap og andre personer med handicap, som UNHCR yder beskyttelse og bistand, nr. 109 (LX) (2009) om langvarige flygtningesituationer, nr. 111 (LXIV) (2013) om folkeregistrering og nr. 112 (LXVII) (2016) om internationalt samarbejde med henblik på at sikre beskyttelse og finde løsninger,

Inkluderende politikker og adgang til sundhedstjenester og andre tjenester

OP1. glæder sig over de foranstaltninger, som stater har truffet for at gøre det lettere for personer, der har UNHCR's bevågenhed, at få adgang til og være omfattet af sundhedstjenester, samt foranstaltninger til på et ikkediskriminerende grundlag at begrænse og forebygge infektioner, herunder via vaccinationer, blandt disse personer i overensstemmelse med alles ret til at nyde den højest opnåelige fysiske og psykiske sundhed,

OP2. opfordrer staterne til at gøre en indsats for, at personer, der har UNHCR's bevågenhed, i endnu højere grad bliver omfattet af sundhedstjenester, og opfordrer til, at der ydes yderligere støtte til staterne, således at de kan opbygge og udvide sundhedssystemernes kapacitet til at imødekomme behovene hos de personer, der har UNHCR's bevågenhed, og deres værtssamfund,

OP3. opfordrer staterne til at sikre, at statsløshed eller deraf følgende mangel på dokumentation ikke udelukker statsløse personers adgang til sundhedstjenester og -faciliteter,

OP4. glæder sig over og opfordrer til yderligere effektive foranstaltninger til at forebygge spredning af infektioner samt håndtere sundhedsrisici blandt personer, der har UNHCR's bevågenhed, herunder dem, der bor i lejre, fælles shelters og andre bosættelser, og opfordrer til indkvartering, forebyggende foranstaltninger og behandling, hvor det er nødvendigt, og adgang til sikkert vand og sanitet, herunder under hygiejniske forhold i overensstemmelse med de relevante standarder,

OP5. opfordrer til foranstaltninger til at kortlægge og håndtere specifikke sundhedsbehov og -barrierer i forbindelse med folkesundhedsmæssige krisesituationer samt til at fremme prioriteterne og kapaciteterne hos børn, kvinder, unge piger, ældre, personer med handicap og personer med kroniske lidelser,

OP 5bis. tilskynder UNHCR og dets partnere til at opretholde tilstrækkelig kapacitet til at støtte sundhedsindsatsen, herunder gennem nationale tjenester, til gavn for personer, der har UNHCR's bevågenhed, og befolkningen i værtslandene i forbindelse med beredskabet, planlægningen og indsatsen i folkesundhedsmæssige krisesituationer,

OP6. opfordrer stater og UNHCR til i deres reaktion på pandemien at tage psykisk sundhed og psykosocial trivsel i betragtning ved at fremme tilgængeligheden af psykisk nødhjælp og psykosocial støtte for personer, der har UNHCR's bevågenhed [herunder ofre for seksuel og kønsbaseret vold], og for værtssamfundene og opfordrer til yderligere at styrke sådanne foranstaltninger, herunder gennem international støtte,

OP 6bis. tilskynder UNHCR og dets partnere til fortsat at sikre, at oplevelserne og erfaringerne fra covid-19-pandemien samt fra andre folkesundhedsmæssige krisesituationer indgår i og styrker planlægningen, beredskabet og indsatsen i forbindelse med sådanne nødsituationer, herunder hvad angår psykisk sundhed og psykosocial støtte,

Internationalt samarbejde og ansvars- og byrdedeling

OP7. påskønner værtslandenes fortsatte gæstfrihed og folkesundhedsmæssige tiltag, der også omfatter flygtninge, og donorernes generøsitet med hensyn til at imødekomme behovet for beskyttelse af personer, som har UNHCR's bevågenhed, under covid-19-pandemien, understreger det internationale samarbejdes centrale betydning for ordningen for beskyttelse af og varige løsninger for flygtninge samt bekræfter sit tilsagn om international solidaritet og en ligelig byrde- og ansvarsdeling,

OP7bis. opfordrer stater og andre partnere til hurtigst muligt at støtte finansieringen og en ligelig distribution af sikker og effektiv diagnosticering og sikre og effektive behandlinger og vacciner og yderligere undersøge innovative finansieringsmekanismer med henblik på at sikre økonomisk overkommelig, rettidig, lige og universel adgang til og en retfærdig fordeling af covid-19-vacciner for alle, herunder personer, der har UNHCR's bevågenhed, og værtssamfundene,

SKAL AFVISES AF EU: [OP7terAlt: opfordrer indtrængende alle stater til at undlade at træffe ensidige tvangsforanstaltninger, der kan indvirke negativt på værtslandenes evne til at beskytte flygtninge, og som kan indskrænke det humanitære rum, navnlig under den igangværende pandemi, hvor rettidig og lige adgang til en effektiv og økonomisk overkommelig covid-19-vaccine er afgørende for at kunne beskytte flygtningebefolkningerne og værtssamfundene mod virusspredning.]

Indrejerestriktioner og begrænsninger af bevægelsesfriheden og af adgang til asyl 4

OP8. glæder sig over de skridt, som stater har taget for at sikre, at de foranstaltninger, der træffes for at begrænse indrejse ved grænserne i forbindelse med folkesundhedsmæssige krisesituationer, er midlertidige, ikkediskriminerende, nødvendige, står i et passende forhold til målet, er rimelige under de givne omstændigheder og anvendes på en måde, der beskytter folkesundheden, samtidig med at nonrefoulementprincippet og retten til at søge om og få asyl respekteres, og de gældende forpligtelser i henhold til folkeretten, herunder international flygtningeret, overholdes,

OP9. glæder sig over de tilpasningsforanstaltninger, som stater og UNHCR har truffet for at sikre fortsat adgang til og anvendelse af asylprocedurer og procedurer til konstatering af statsløshed samt registrering og udstedelse af dokumentation og andre relevante processer for personer, der har UNHCR's bevågenhed, f.eks. ved brug af teknologi til gennemførelse af samtaler på afstand samt forlængelse af frister for fødselsregistrering og gyldigheden af nationalitets- og bopælsdokumentation, og opfordrer andre stater, UNHCR og partnere til fortsat at bistå staterne på dette område alt efter behov,

OP10. bemærker, at det er vigtigt at sikre, at enhver begrænsning af bevægelsesfriheden for personer, der har UNHCR's bevågenhed, der træffes med henblik på at beskytte folkesundheden, er ikkediskriminerende, fastsat ved lov, nødvendig, rimelig under de givne omstændigheder og på anden måde i overensstemmelse med folkeretten, og glæder sig over anvendelsen af alternativer til frihedsberøvelse, der sikrer overholdelse af folkesundhedsmæssige foranstaltninger,

OP11. fremhæver behovet for fuld overholdelse af menneskerettighederne og understreger, at der ikke bør tolereres nogen form for forskelsbehandling, racisme og fremmedhad i forbindelse med indsatsen mod pandemien,

Håndtering af de bredere virkninger af folkesundhedsmæssige krisesituationer

Omnummereret til OP12. udtrykker bekymring over de mangesidede konsekvenser af covid-19 for personer, der har UNHCR's bevågenhed, og deres værtssamfund, herunder øget fattigdom og alvorlige forstyrrelser af uddannelsesforløb, øget fødevareusikkerhed, begrænsede indkomstmuligheder og øget seksuel og kønsbaseret vold,

Omnummereret til OP13. opfordrer medlemsstaterne til i samarbejde med UNHCR og med støtte fra andre interessenter at sikre, at de humanitære behov hos personer, der har UNHCR's bevågenhed, og hos værtssamfundene, herunder behov for rent vand, fødevarer og ernæring, husly, uddannelse, indkomstmuligheder, energi, sundhed [herunder seksuel og reproduktiv sundhed] [plejetjenester] [herunder vacciner] og andre beskyttelsesbehov, tages i betragtning som led i den humanitære indsats i folkesundhedsmæssige krisesituationer, bl.a. ved rettidigt at stille tilstrækkelige ressourcer til rådighed, samtidig med at det sikres, at den fælles indsats fuldt ud overholder de humanitære principper,

Omnummereret til OP14. glæder sig over og opfordrer stater, UNHCR og andre interessenter til at fremme ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders stilling i alle faser af indsatsen i forbindelse med folkesundhedsmæssige krisesituationer, og opfordrer i denne forbindelse indtrængende medlemsstaterne til i samarbejde med UNHCR og med støtte fra andre interessenter at sikre personer, der har UNHCR's bevågenhed, pålidelig og sikker adgang til [seksuelle og reproduktive sundhedstjenester samt] grundlæggende sundhedstjenester og psykosocial støtte lige fra begyndelsen af krisesituationer i anerkendelse af, at relevante tjenester er vigtige for effektivt at kunne opfylde kvinders, unge pigers og små børns behov og beskytte dem fra forebyggelig dødelighed og sygelighed, der opstår under folkesundhedsmæssige krisesituationer,

Omnummereret til OP15. opfordrer alle aktører til at fordoble indsatsen for at støtte staterne i at minimere og håndtere konsekvenserne af folkesundhedsmæssige krisesituationer for personer, der har UNHCR's bevågenhed, herunder børn, såsom begrænset adgang til uddannelse, øget fattigdom, børneægteskaber, tidlige ægteskaber og tvangsægteskaber og menneskehandel, anden form for vold, udnyttelse og misbrug, herunder børnearbejde, rekruttering af børn, familieadskillelse, og opfordrer til at bestrebe sig på at sikre dem et bedre fremtidsgrundlag,

Varige løsninger

OP 16. udtrykker bekymring over, at covid-19-pandemien i væsentlig grad har påvirket bestræbelserne på at finde varige løsninger, understreger betydningen af at sikre disse som et af de vigtigste mål hvad angår international beskyttelse, og opfordrer til et styrket engagement, herunder fra stater, UNHCR og andre partnere i forbindelse med folkesundhedsmæssige krisesituationer, med det formål at:

a. fremme grundforudsætningerne i oprindelseslandene, herunder bestræbelser på at håndtere de grundlæggende årsager, for gennemførelse af frivillig repatriering af flygtninge på sikker og værdig vis samt holdbar reintegration af tilbagesendte, herunder passende folkesundhedsmæssige foranstaltninger

b. støtte genbosætning, herunder et øget antal genbosætningspladser i eksisterende genbosætningsstater og et nyt antal pladser i yderligere stater, samt anvende eller udvide fleksible sagsbehandlingsmetoder og muliggøre rettidige afgange under hensyntagen til folkesundheden

c. lette adgangen til supplerende adgangsveje, herunder familiesammenføring og arbejds- og studiemuligheder, i overensstemmelse med national ret med det formål at understøtte varige løsninger og

d. gøre personer, der har UNHCR's bevågenhed, mere selvhjulpne og, hvor det er relevant, gøre det muligt for dem at blive integreret.

OP16bis. udtrykker også bekymring over, at covid-19-pandemien i væsentlig grad har påvirket bestræbelserne på at finde varige løsninger for internt fordrevne, og opfordrer til at støtte de nationale myndigheder yderligere i at skabe grundforudsætninger for varige løsninger for internt fordrevne, herunder frivillig tilbagevenden på sikker og værdig vis, lokal integration eller bosættelse i en anden del af landet.

Kommunikation med og bidrag fra personer, der har UNHCR's bevågenhed

OP22. bemærker fordelene ved tovejskommunikation med personer, der har UNHCR's bevågenhed, og ved muligheden for, at de informeres om og høres vedrørende spørgsmål, der berører dem, herunder med henblik på at forbedre virkningen af sundhedsforanstaltninger,

OP23. glæder sig over og tilskynder til foranstaltninger, der gør det muligt for personer, der har UNHCR's bevågenhed, at anvende deres færdigheder og bidrage positivt, herunder som udbydere af læge- og undervisningstjenester og andre tjenester, som kan bidrage til at håndtere folkesundhedsmæssige krisesituationer og styrke velfærden i værtssamfundene, og opfordrer UNHCR til at inddrage deres meninger og ekspertise i udformningen af sin beskyttelsesindsats,

OP23bisAlt. bemærker, at den øgede anvendelse af digitale værktøjer har gjort det muligt at fortsætte leveringen af tjenesteydelser og har sikret personer, der har UNHCR's bevågenhed, øget adgang, opfordrer UNHCR til i samarbejde med de berørte stater og andre relevante interessenter fortsat at afsøge yderligere muligheder for at anvende egnede digitale værktøjer og gennemføre innovative tilgange til dataindsamling, -forvaltning og -deling i overensstemmelse med national ret og gældende internationale standarder og principper for beskyttelse af privatlivets fred og for databeskyttelse, og

OP23ter. bemærker risikoen for misinformation under en folkesundhedsmæssig krisesituation og betydningen af at imødegå misinformation med faktuel kommunikation, som personer, der har UNHCR's bevågenhed, let kan forstå og let kan få adgang til, og anerkender den centrale rolle, som disse personer spiller i forbindelse med at videreformidle sådanne oplysninger.