



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 18. syyskuuta 2018
(OR. en)

12264/18

COPS 330
CFSP/PESC 832
CSDP/PSDC 503
POLMIL 143
CIVCOM 178
EUMC 153

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	11950/18
Asia:	Neuvoston päätelmät YK:n ja EU:n rauhanoperaatioiden ja kriisinhallinnan alan strategisen kumppanuuden vahvistamisesta: vuosien 2019–2021 prioriteetit

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3636. istunnossaan 18. syyskuuta 2018 hyväksymät päätelmät YK:n ja EU:n rauhanoperaatioiden ja kriisinhallinnan alan strategisen kumppanuuden vahvistamisesta: vuosien 2019–2021 prioriteetit.

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT
YK:N JA EU:N RAUHANOPERAATIOIDEN JA KRIISINHALLINNAN ALAN
STRATEGISEN KUMPPANUUDEN VAHVISTAMISESTA:
VUOSIEN 2019–2021 PRIORITEETIT

1. Neuvosto muistuttaa, että EU jäsenvaltioineen on lujasti sitoutunut edistämään YK:n asemaa vahvana, sääntöihin perustuvan monenvälisen järjestyksen kulmakivenä. Neuvosto on tyytyväinen rauhanturvaamisen alalla sekä kriisinhallintaan kuuluvissa siviili-, poliisi- ja sotilasoperaatioissa tehdyn YK:n ja EU:n pitkäaikaisen yhteistyön saavutuksiin sekä toteaa, että tämä yhteistyö hyödyttää kaikkia osapuolia ja että on tärkeää jatkaa tiivistä eurooppalaista yhteistyötä YK:n turvallisuusneuvostossa. Yhteistyö YK:n kanssa auttaa osaltaan EU:ta toimimaan tehokasta monenvälisyyttä tukevana globaalin rauhan ja turvallisuuden edistäjänä. EU antaa YK:lle poliittista tukea sekä asiantuntemusta, rahoitusta ja poliittista vaikutusvaltaa, mikä auttaa YK:ta toteuttamaan toimeksiantonsa. Tiiviin yhteistyön ansiosta YK:n ja EU:n operaatiot voivat ratkaista monenlaisia turvallisuusongelmia johdonmukaisemmin ja tehokkaammin ja varmistaa, että niiden käytännön vaikutukset ovat myönteisiä ja kestäviä.
2. Neuvosto korostaa, että on tärkeää vahvistaa YK:n ja EU:n rauhanoperaatioiden ja kriisinhallinnan alan strategista kumppanuutta, hyväksyy YK:n ja EU:n prioriteetit vuosille 2019–2021 ja suhtautuu myönteisesti siihen, että prioriteettien soveltamisalaa on laajennettu ja operatiivista ulottuvuutta painotettu.
3. Neuvosto korostaa sen merkitystä, että naisia, rauhaa ja turvallisuutta koskevat asiat otetaan yleiseksi prioriteetiksi, ja kehottaa vauhdittamaan tämän poliittisen sitoumuksen täytäntöönpanoa; lisäksi neuvosto kannustaa voimakkaasti ryhtymään entistä konkreettisempiin ja tuloksellisempiin toimiin, jotta erityisesti saataisiin lisää naisia osallistumaan merkityksellisesti rauhanoperaatioihin kaikilla tasoilla ja erikoisaloilla.

4. Neuvosto on tyytyväinen konflikteja ja kriisejä koskevaan EU:n yhdenmukaiseen lähestymistapaan kuuluvaan konfliktien ehkäisemisen tehostamiseen rauhanoperaatioiden ja kriisinhallintaoperaatioiden yhteydessä sekä korostaa tässä yhteydessä yhteisen konfliktianalyysin, tulevaisuudennäkymien kartoituksen ja varhaisvaroitusmekanismien merkitystä. Neuvosto painottaa lisäksi, että on tärkeää varmistaa poliittisten prosessien ja ratkaisujen tukeminen, sekä suhtautuu myönteisesti täydentävyyteen muiden poliittisten ja strategisten kumppanuuksien kanssa esimerkiksi konfliktien ehkäisemisen ja terrorismintorjunnan alalla, sekä sitoumuksiin, jotka koskevat julmuuksien estämistä, suojeluvastuuta, rauhanrakentamista ja rauhan säilyttämistä. Se korostaa myös turvallisuuden ja ympäristön välisten yhteyksien merkitystä.
5. Neuvosto painottaa, että on tärkeää vahvistaa YK:n ja EU:n kenttäoperaatioiden välistä yhteistyötä, jotta voidaan entisestään lisätä niiden yhteisvaikutusta, täydentävyyttä ja koordinoitua erityisesti logistiikan, tietojen jakamisen ja strategisen viestinnän aloilla. Tässä yhteydessä neuvosto korostaa, että on tarpeen hyödyntää resursseja tehokkaasti, jakaa niitä molemminpuolisesti ja tehdä tiivistä yhteistyötä rauhanoperaatioiden ympäristövaikutusten hallinnan osalta.
6. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että YK:n ja EU:n operaatioiden johtovastuun siirtoa painotetaan, jotta varmistettaisiin, että operaatioiden saavutukset ovat kestäviä. Tässä yhteydessä neuvosto painottaa sitä, että on tärkeää lisätä yhteisvaikutuksia samalla operaatioalueella toimivien asiaankuuluvien organisaatioiden – kuten esimerkiksi Afrikan unionin ja Euroopan turvallisuus- ja yhteistyöjärjestön – toiminnan kanssa sekä hyödyntää kriisien jälkiarviointia ja toipumissuunnittelua koskevaa YK:n, EU:n ja Maailmanpankin kolmenvälistä kumppanuutta.
7. Neuvosto korostaa, että on tärkeää lisätä EU:n jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä, jotta voidaan varmistaa ennustettavuus siltä osin, miten jäsenvaltiot tukevat YK:n rauhanoperaatioita ja YK:n pääsihteerin rauhanturvatoimia koskevaa aloitetta ja osallistuvat niihin, sekä varmistaa sellaisten tähän liittyvien YK:n uudistusaloitteiden täytäntöönpano, joilla pyritään parantamaan koordinoitua ja lisäämään tehokkuutta kentällä. Tässä yhteydessä neuvosto suhtautuu myönteisesti siihen, että EU kannattaa julistusta YK:n rauhanturvaoperaatioita koskevista yhteisistä sitoumuksista.

8. Neuvosto on tyytyväinen YK:n ja EU:n prioriteeteissa kattavasti esitettyihin viittauksiin ihmisoikeuksiin ja kansainväliseen humanitaariseen oikeuteen, myös konfliktialueilla ja konfliktista toipuvilla alueilla tapahtuvan lasten ja muiden haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden suojelun osalta. Se painottaa myös, että jäsenvaltiot voivat ottaa merkittävän roolin seksuaalisen ja sukupuoleen perustuvan väkivallan sekä seksuaalisen riiston ja hyväksikäytön ehkäisemisessä ja torjunnassa.
9. Neuvosto korostaa, että YK:n ja EU:n yhteistyö on erityisen tärkeää sekä Afrikan unionin kanssa että tätä tukien toteutettavissa rauhanoperaatioissa ja kriisinhallintatoimissa Afrikassa. Tässä yhteydessä neuvosto kannustaa selvittämään, millaisilla aloitteilla YK:n, EU:n ja Afrikan unionin kolmenvälistä yhteistyötä voitaisiin syventää, toistaa olevansa sitoutunut tukemaan siirtymäprosessiin kuuluvia alueellisia aloitteita – myös G5 Sahel -ryhmän yhteisiä joukkoja ja AMISOM-operaatiota – ja muistuttaa, että riittävää tukea on tarjottava ja annettava.
10. Neuvosto suhtautuu myönteisesti poliisitoimintaa koskevan yhteistyön lujittamiseen tässä yhteydessä ja turvallisuusalan uudistusta koskevan yhteistyön laajentamiseen oikeudellisiin ja vankeinhoidon rakenteisiin (myös terrorismiin, järjestäytyneeseen rikollisuuteen ja laittomaan kauppaan reagoinnin osalta). Neuvosto korostaa lisäksi, että poliisitoimintaa, oikeusvaltioperiaatetta ja turvallisuusalan uudistusta – myös rajavalvonnan osalta – koskeva EU:n ja YK:n yhteistyö on ratkaisevan tärkeää kehitettäessä hauraiden valtioiden ja niiden yhteiskuntien valmiuksia välttää konfliktit.
11. Neuvosto painottaa, että on tärkeää pyrkiä parantamaan rauhanoperaatioiden käytännön tuloksia lujittamalla yhteistyötä, joka koskee koulutusta ja valmiuksien kehittämistä harjoituksineen ja jossa keskitytään erityisesti paikallisen sitoutumisen lisäämiseen.