

Βρυξέλλες, 24 Σεπτεμβρίου 2018
(OR. en)

12259/18

LIMITE

FISC 373
ECOFIN 833
CULT 97
DIGIT 175

Διοργανικός φάκελος:
2016/0374(CNS)

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: 14823/16 FISC 210 ECOFIN 1114 IA 129

Θέμα: Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/EK όσον αφορά τους συντελεστές του φόρου προστιθέμενης αξίας που εφαρμόζονται σε βιβλία, εφημερίδες και περιοδικά
– Πολιτική συμφωνία

1. Την 1η Δεκεμβρίου 2016, η Επιτροπή υπέβαλε πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/EK όσον αφορά τους συντελεστές του φόρου προστιθέμενης αξίας που εφαρμόζονται σε βιβλία, εφημερίδες και περιοδικά¹.
2. Η οδηγία 2006/112/EK σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας προβλέπει ότι οι υπηρεσίες που παρέχονται ηλεκτρονικά, συμπεριλαμβανομένων των ηλεκτρονικών εκδόσεων, φορολογούνται με τον κανονικό συντελεστή. Από την άλλη πλευρά, τα βιβλία επί οποιδήποτε υλικού υποθέματος, καθώς και οι εφημερίδες και τα περιοδικά, μπορούν να φορολογούνται με μειωμένο συντελεστή ΦΠΑ, και σε ορισμένα σε κράτη μέλη δόθηκε επίσης η δυνατότητα να συνεχίσουν να εφαρμόζουν εξαιρετικά μειωμένους συντελεστές, συμπεριλαμβανομένων απαλλαγών με δικαίωμα έκπτωσης του ΦΠΑ που είχε καταβληθεί στο προηγούμενο στάδιο (μηδενικός συντελεστής).

¹ Έγγρ. 14823/16.

3. Η παρούσα νομοθετική πρόταση καλύπτει έναν συγκεκριμένο τομέα της οικονομίας, ο οποίος είναι σημαντικός στο πλαίσιο της πολιτικής της ΕΕ για την ψηφιακή ενιαία αγορά. Οι κανόνες που πρόκειται να θεσπιστούν με την εν λόγω τροποποιητική οδηγία δεν θα είναι υποχρεωτικοί. Οι εν λόγω κανόνες θα εφαρμοσθούν προσωρινά, έως ότου το Συμβούλιο της ΕΕ υλοποιήσει την πολιτική δέσμευση που ανέλαβε να νομοθετήσει σχετικά με το οριστικό σύστημα ΦΠΑ, καθώς και τους κανόνες περί καθορισμού των συντελεστών ΦΠΑ².
4. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εξέδωσε τη γνώμη του την 1η Ιουνίου 2017³. Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή εξέδωσε τη δική της στις 5 Ιουλίου 2017⁴.
5. Μετά τις προπαρασκευαστικές εργασίες τεχνικού χαρακτήρα, το Συμβούλιο Οικονομικών και Δημοσιονομικών Θεμάτων (ECOFIN) συζήτησε την παρούσα πρόταση κατά τις συνόδους του στις 16 Ιουνίου 2017⁵, στις 25 Μαΐου 2018 και στις 13 Ιουλίου 2018⁶. ωστόσο, δεν κατέστη ακόμη δυνατό να επιτευχθεί η απαιτούμενη ομόφωνη υποστήριξη από τα κράτη μέλη. Κατά τη σύνοδο του Συμβουλίου ECOFIN της 13ης Ιουλίου 2018, μια αντιπροσωπία εξακολούθησε να διατηρεί επιφυλάξεις, ενώ άλλες αντιπροσωπίες που έλαβαν τον λόγο υπογράμμισαν ότι είναι επείγουσα ανάγκη να ολοκληρωθούν με επιτυχία οι διαπραγματεύσεις αυτές. Η Προεδρία ανέφερε ότι η παρούσα πρόταση θα πρέπει, ως εκ τούτου, να συμπεριληφθεί στην ημερήσια διάταξη της συνόδου του Συμβουλίου ECOFIN που θα πραγματοποιηθεί στις 2 Οκτωβρίου 2018.
6. Μετά τη συνεδρίαση των ακολούθων για φορολογικά θέματα στις 17 Σεπτεμβρίου, όλες οι αντιπροσωπίες δήλωσαν ότι είναι έτοιμες να στηρίξουν το συμβιβαστικό κείμενο της Προεδρίας που παρατίθεται στο παράρτημα του παρόντος σημειώματος.
7. Καλείται συνεπώς η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων να συστήσει στο Συμβούλιο, στην προσεχή του σύνοδο:
 - να καταλήξει σε πολιτική συμφωνία επί του σχεδίου οδηγίας ως έχει στο παράρτημα του παρόντος σημειώματος, με σκοπό την έκδοση της οδηγίας μετά την οριστική διατύπωση του κειμένου από τους γλωσσομαθείς νομικούς.

² Στις 18 Ιανουαρίου 2018, η Επιτροπή διέτύπωσε πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/EK όσον αφορά τους συντελεστές του φόρου προστιθέμενης αξίας. Στόχος της εν λόγω νομοθετικής πρότασης είναι να θεσπίσει τους κανόνες περί καθορισμού των συντελεστών ΦΠΑ σε ολόκληρη την ΕΕ, με ισχύ από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του οριστικού καθεστώτος φορολόγησης των συναλλαγών μεταξύ των κρατών μελών.

³ *EE C 307 της 30.8.2018, σ. 205.*

⁴ *EE C 345 της 13.10.2017, σ. 79.*

⁵ Έγγρ. 8076/17 και έγγρ. 10040/17 + COR 1.

⁶ Έγγρ. 8771/18 FISC 208 ECOFIN 403 CULT 57 DIGIT 88 + COR1.

Πρόταση

ΟΔΗΓΙΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/ΕΚ όσον αφορά τους συντελεστές του φόρου
προστιθέμενης αξίας που εφαρμόζονται σε βιβλία, εφημερίδες και περιοδικά**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο 113,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Μετά τη διαβίβαση του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου⁷,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής⁸,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με ειδική νομοθετική διαδικασία,

⁷ ΕΕ C , , σ. .

⁸ ΕΕ C , , σ. .

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στην οδηγία 2006/112/EK του Συμβουλίου⁹ προβλέπεται ότι τα κράτη μέλη μπορούν να εφαρμόζουν μειωμένους συντελεστές φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) σε δημοσιεύσεις οιασδήποτε υλικού υποθέματος. Ωστόσο, δεν είναι δυνατή η εφαρμογή μειωμένου συντελεστή ΦΠΑ σε ηλεκτρονικά παρεχόμενες δημοσιεύσεις, οι οποίες πρέπει να φορολογούνται με τον κανονικό συντελεστή ΦΠΑ.
- (2) Σύμφωνα με τη στρατηγική της Επιτροπής για την ψηφιακή ενιαία αγορά¹⁰ και για λόγους προσαρμογής στην τεχνολογική πρόοδο σε μια ψηφιακή οικονομία, τα κράτη μέλη θα πρέπει να μπορούν να ευθυγραμμίζουν τους συντελεστές ΦΠΑ για ηλεκτρονικά παρεχόμενες δημοσιεύσεις με τους χαμηλότερους συντελεστές ΦΠΑ που ισχύουν για δημοσιεύσεις οιασδήποτε υλικού υποθέματος.
- (3) Στο σχέδιο δράσης για τον ΦΠΑ¹¹, η Επιτροπή επισήμανε ότι οι ηλεκτρονικά παρεχόμενες δημοσιεύσεις θα πρέπει να μπορούν να επωφελούνται από την ίδια προτιμησιακή μεταχείριση από άποψη συντελεστών ΦΠΑ όπως και οι δημοσιεύσεις κάθε υλικού υποθέματος. Στην πρόσφατη απόφαση του στην υπόθεση C-390/15, το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης έκρινε ότι η παροχή ψηφιακών δημοσιεύσεων, οιασδήποτε υλικού υποθέματος αφενός, και ηλεκτρονικά αφετέρου, είναι παρεμφερείς. Ως εκ τούτου, είναι σκόπιμο να έχουν όλα τα κράτη μέλη τη δυνατότητα να εφαρμόζουν μειωμένο συντελεστή ΦΠΑ για την παροχή βιβλίων, εφημερίδων και περιοδικών, ανεξάρτητα από το αν παρέχονται σε υλικό υπόθεμα ή ηλεκτρονικά. Για τους ίδιους λόγους, είναι σκόπιμο να επιτραπεί στα κράτη μέλη που εφαρμόζουν επί του παρόντος, σύμφωνα με το ενωσιακό δίκαιο, συντελεστές ΦΠΑ χαμηλότερους από το κατώτατο όριο που καθορίζεται στο άρθρο 99 ή παρέχουν απαλλαγές με δικαίωμα έκπτωσης του ΦΠΑ που καταβάλλεται σε προηγούμενο στάδιο, σε συγκεκριμένα βιβλία, εφημερίδες ή περιοδικά που παρέχονται σε υλικό υπόθεμα, να εφαρμόζουν τον ίδιο συντελεστή ΦΠΑ και στα συγκεκριμένα βιβλία, εφημερίδες και περιοδικά που διανέμονται ηλεκτρονικά.

⁹ Οδηγία 2006/112/EK του Συμβουλίου, της 28ης Νοεμβρίου 2006, σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 347 της 11.12.2006, σ. 1).

¹⁰ COM(2015) 192 final.

¹¹ COM(2016) 148 final.

- (4) Από την 1η Ιανουαρίου 2015, ο ΦΠΑ για όλες τις ηλεκτρονικά παρεχόμενες υπηρεσίες επιβάλλεται στο κράτος μέλος όπου είναι εγκατεστημένος ο πελάτης. Δεδομένου ότι ισχύει η αρχή σύμφωνα με την οποία ο ΦΠΑ επιβάλλεται στον τόπο προορισμού, δεν είναι πλέον αναγκαίο να εφαρμόζεται ο κανονικός συντελεστής σε ηλεκτρονικά παρεχόμενες δημοσιεύσεις, ούτως ώστε να εξασφαλίζεται η εγκαθίδρυση και η λειτουργία της εσωτερικής αγοράς και να αποφεύγονται οι στρεβλώσεις του ανταγωνισμού.
- (5) Προκειμένου να αποφευχθεί η εκτεταμένη χρήση μειωμένων συντελεστών ΦΠΑ σε οπτικοακουστικό περιεχόμενο, τα κράτη μέλη θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να εφαρμόζουν μειωμένο συντελεστή σε βιβλία, εφημερίδες και περιοδικά, μόνον εφόσον οι εν λόγω δημοσιεύσεις, οι οποίες παρέχονται τόσο σε οιοδήποτε υλικό υπόθεμα όσο και ηλεκτρονικά, δεν αποτελούνται εξ ολοκλήρου ή κατά κύριο λόγο από μουσικό περιεχόμενο ή περιεχόμενο βίντεο.
- (6) Τα κράτη μέλη θα πρέπει να διατηρήσουν τη διακριτική τους ευχέρεια να καθορίζουν συντελεστές ΦΠΑ για τις δημοσιεύσεις και να περιορίζουν το πεδίο εφαρμογής των μειωμένων συντελεστών ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένων, με την επιφύλαξη αντικειμενικής αιτιολόγησης, των περιπτώσεων όπου οι ψηφιακές δημοσιεύσεις προσφέρουν το ίδιο αναγνωστικό περιεχόμενο.
- (7) Ως εκ τούτου, η οδηγία 2006/112/EK θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΟΔΗΓΙΑ:

Άρθρο 1

Η οδηγία 2006/112/EK τροποποιείται ως εξής:

- (1) Στο άρθρο 98 παράγραφος 2, το δεύτερο εδάφιο αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:
- «Οι μειωμένοι συντελεστές δεν εφαρμόζονται στις ηλεκτρονικά παρεχόμενες υπηρεσίες, με την εξαίρεση εκείνων που εμπίπτουν στο σημείο 6 του παραρτήματος III.»

(2) Στο άρθρο 99, προστίθεται η ακόλουθη παράγραφος 3:

«3. Κατά παρέκκλιση από τις παραγράφους 1 και 2 του παρόντος άρθρου και πέραν των συντελεστών που αναφέρονται στο άρθρο 98 παράγραφος 1, τα κράτη μέλη τα οποία εφάρμοζαν, την 1η Ιανουαρίου 2017, σύμφωνα με το ενωσιακό δίκαιο, μειωμένους συντελεστές χαμηλότερους από το κατώτατο όριο που καθορίζεται στο παρόν άρθρο ή χορηγούσαν απαλλαγές με δικαίωμα έκπτωσης του ΦΠΑ που καταβάλλεται σε προηγούμενο στάδιο για ορισμένα αγαθά που αναφέρονται στο σημείο 6 του παραρτήματος ΙΙΙ, δύνανται επίσης να εφαρμόζουν τον ίδιο συντελεστή ΦΠΑ όταν η παροχή γίνεται ηλεκτρονικά, όπως αναφέρεται στο παράρτημα ΙΙΙ σημείο 6.»

(3) Στο παράρτημα ΙΙΙ, το σημείο 6 αντικαθίστανται από το ακόλουθο κείμενο:

«(6) η παράδοση, συμπεριλαμβανομένου του χρησιδανεισμού από βιβλιοθήκες, βιβλίων, εφημερίδων και περιοδικών που παρέχονται είτε σε-υλικό υπόθεμα είτε ηλεκτρονικά είτε και στις δύο μορφές (μεταξύ των οποίων φυλλάδια, προσπέκτους και παρόμοιο έντυπο υλικό, τα παιδικά εικονογραφημένα βιβλία και τετράδια ιχνογραφίας και χρωματισμού, οι έντυπες ή χειρόγραφες μουσικές παρτιτούρες, οι χάρτες και οι υδρογραφικοί ή άλλοι χάρτες), εκτός από τις δημοσιεύσεις που προορίζονται εξ ολοκλήρου ή κατά κύριο λόγο για διαφημιστικούς σκοπούς και τις δημοσιεύσεις που συνίστανται εξ ολοκλήρου ή κατά κύριο λόγο σε ακουστικό μουσικό περιεχόμενο ή περιεχόμενο βίντεο·»

Άρθρο 2

Η παρούσα οδηγία αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Άρθρο 3

Η παρούσα οδηγία απευθύνεται στα κράτη μέλη.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος