



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 31 juli 2023
(OR. en)

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0288 (COD)**

**12258/23
ADD 4**

**SOC 560
EMPL 393
CODEC 1461
STATIS 50
ECOFIN 812**

FÖLJENOT

från: Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av
Martine DEPREZ, direktör

inkom den: 28 juli 2023

till: Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Komm. dok. nr: SWD(2023) 266 final

Ärende: ARBETSDOKUMENT FRÅN KOMMISSIONENS AVDELNINGAR
SAMMANFATTNING AV KONSEKVENSBEDÖMNINGSRAPPORTEN
Följedokument till Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS
FÖRORDNING om EU:s arbetsmarknadsstatistik om företag och om
upphävande av rådets förordning (EG) nr 530/1999 och
Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 450/2003 och (EG)
nr 453/2008

För delegationerna bifogas dokument – SWD(2023) 266 final.

Bilaga: SWD(2023) 266 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 28.7.2023
SWD(2023) 266 final

ARBETSDOKUMENT FRÅN KOMMISSIONENS AVDELNINGAR
SAMMANFATTNING AV KONSEKVENSBEDÖMNINGSRAPPORTEN

Följedokument till

Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om EU:s arbetsmarknadsstatistik om företag och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 530/1999 och Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 450/2003 och (EG) nr 453/2008

{COM(2023) 459 final} - {SEC(2023) 295 final} - {SWD(2023) 265 final}

Inledning och bakgrund

Eurostat, Europeiska unionens (EU) statistikkontor, säkerställer framställningen av jämförbar europeisk statistik av hög kvalitet i enlighet med de statistiska principer som fastställs i förordning (EG) nr 223/2009 om europeisk statistik. Den europeiska statistiken används främst för att utforma, genomföra och övervaka EU:s politik, och de viktigaste användarna är EU-institutionerna, forskare, nationella myndigheter och allmänheten. Det europeiska statistiksystemet är ett partnerskap mellan Eurostat och de nationella statistikbyråerna som fungerar som ett nätverk. Eurostats roll är att leda arbetet med att harmonisera statistiken, i nära samarbete med nationella statistikmyndigheter som samlar in uppgifter och sammanställer statistik för nationella ändamål och EU-ändamål.

För att utforma och genomföra politik och verksamhet som gynnar invånare i EU inom EU:s befogenhetsområden enligt artiklarna 2 och 3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) behöver EU-institutionerna fullständig, aktuell, tillförlitlig, detaljerad, harmoniserad och jämförbar europeisk statistik. Arbetsmarknadsstatistik om företag är i synnerhet en viktig informationskälla för beslutsfattande och övervakning.

Arbetsmarknadsstatistik om företag är officiell statistik som beskriver företagens funktion i förhållande till arbetsmarknaderna. Sådan statistik kan till exempel visa om det finns vakanser i företag (arbetskraftsefterfrågan), hur många vakanser som finns jämfört med redan tillsatta tjänster och hur tjänsterna skiljer sig åt beroende på företagets näringsverksamhet. Dessutom ger arbetsmarknadsstatistik om företag information om arbetsgivarnas kostnader för att anställa personal (arbetskostnader) samt hur dessa kostnader är strukturerade (t.ex. löner och andra kostnader) och hur de varierar beroende på region eller näringsverksamhet. Arbetsmarknadsstatistik om företag innehåller också uppgifter om individuella löner för ett representativt urval av anställda, tillsammans med de anställdas egenskaper (t.ex. ålder, kön, yrke, utbildningsnivå) liksom arbetsgivarnas egenskaper (näringsverksamhet, storleksklass osv.). För arbetsgivare utgör löner en betydande del av produktionskostnaderna och avgör i viss mån deras kostnadsrelaterade konkurrenskraft. För de flesta anställda utgör lönen huvuddelen av inkomsten och bidrar till deras ekonomiska välfärd.

Arbetsmarknadsstatistik om företag omfattar följande uppgiftsinsamlingar:

- Statistik över lediga jobb, som omfattar antalet tillsatta och lediga tjänster.
- Undersökning av arbetskostnader (företagens kostnader för att anställa arbetskraft) avseende kostnadsnivån och kostnadssammansättningen.
- Arbetskostnadsindexet, som speglar förändringar i företagets arbetskostnader per timme för att anställa arbetskraft.
- Undersökning av inkomststruktur avseende belopp som betalas ut till enskilda anställda och information om deras socioekonomiska egenskaper.
- Löneklyftan mellan könen, som mäter den relativa skillnaden mellan den genomsnittliga bruttotimplönen för manliga respektive kvinnliga anställda utifrån undersökningen av inkomststruktur som primär källa.

Följande rättsakter gäller för arbetsmarknadsstatistik om företag:

- Rådets förordning (EG) nr 530/1999 av den 9 mars 1999 om **strukturstatistik över löner och arbetskraftskostnader** (EGT L 63, 12.3.1999, s. 6).

- Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 450/2003 av den 27 februari 2003 om **arbetskostnadsindex** (EUT L 69, 13.3.2003, s. 1).
- Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 453/2008 av den 23 april 2008 om **kvartalsstatistik över lediga platser i gemenskapen** (EUT L 145, 4.6.2008, s. 234).

Problemformulering

Utvärderingen visade att lagstiftningen om arbetsmarknadsstatistik om företag möjliggjorde insamling av information av hög kvalitet, som används i stor utsträckning för det avsedda ändamålet, och att medlemsstaterna över tiden gjorde framsteg vad gäller efterlevnaden av lagstiftningen. Styrkan i arbetsmarknadsstatistik om företag ligger i ett väletablerat rykte som en källa till sammanhängande, effektiv, jämförbar och korrekt information, som används i stor utsträckning av organisationer och beslutsfattare på alla nivåer. Under de senaste 10–20 åren har betydelsen av arbetsmarknadsstatistik om företag ökat i takt med den politiska utvecklingen på områdena jämlikhet, arbetsvillkor och övervakning av den monetära unionen. Jämförbara uppgifter på EU-nivå för denna politik är avgörande och ger ett tydligt mervärde.

Utvärderingen har dock också belyst vissa brister i anpassningen av arbetsmarknadsstatistiken om företag till nya behov, källor och metoder. Det första problemet med den befintliga rättsliga ramen är att arbetsmarknadsstatistiken om företag inte beaktar nya behov, källor och metoder. Den rättsliga ramen återspeglar inte de senaste användarbehoven och saknar flexibilitet för att hantera framtida behov. Användarna söker mer aktuella uppgifter genom mer frekventa uppgiftsinsamlingar och versioner (beroende på typen av arbetsmarknadsstatistik om företag) och/eller kortare tidsfrister för överföring och spridning. I förordningarna om arbetsmarknadsstatistik om företag förutses inte användning av innovativa datakällor eftersom sådana inte fanns tillgängliga när förordningarna utarbetades. Därför justeras inte den statistiska kvalitetsrapporteringen för att bedöma kvaliteten på dessa källor, som skulle kunna användas i dag. En annan framväxande trend är användningen av administrativa uppgifter. Medlemsstaterna använder sig i allt högre grad av denna källa, vilket möjliggör mer frekvent uppgiftsinsamling (t.ex. kvartalsvis) med en mindre börda för företagen. Kvalitetsrapporteringsramen i den nuvarande lagstiftningen om arbetsmarknadsstatistik om företag är dock olämplig för denna typ av uppgifter.

Arbetsmarknadsstatistiken om företag omfattar inte heller vissa betydande aktörer i EU:s ekonomi, t.ex. mikroföretag. Denna brist konstaterades redan när rättsakterna antogs och åtgärdades på andra sätt (genom krav på genomförbarhetsstudier som leder till en ändring av lagstiftningen eller genom tillhandahållande av ekonomiskt stöd för att skapa den kapacitet som krävs), som dock var otillräckliga när det gäller vissa uppgiftsinsamlingar. Den information som samlas in innehåller därför bias för viss arbetsmarknadsstatistik om företag, särskilt på grund av att vissa ekonomiska sektorer eller typer av företag inte omfattas helt. Denna situation varierar också beroende på uppgiftsinsamlingen och utvecklingen i de olika länderna. Till följd av detta kan de uppgifter som lämnats till Eurostat inte utnyttjas fullt ut (t.ex. kan man inte beräkna aggregerade uppgifter för EU:s ekonomi som helhet, och det är svårt att göra landsjämförelser – t.ex. när det gäller undersökningar av inkomststrukturer, eftersom inte alla länder har utvidgat sin uppgiftsinsamling till att omfatta mikroföretag). Bristen på en rättslig skyldighet att tillhandahålla information om den årliga löneklyftan mellan könen blev också problematisk efter att denna indikator inkluderades i övervakningen av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, mål 5 ”jämställdhet” i FN:s mål för hållbar utveckling och jämställdhetsstrategin. Vissa medlemsstater har inte lämnat några årliga uppgifter om löneklyftan mellan könen.

Arbetsmarknadsstatistik om företag skulle också kunna göras mer konsekvent genom att den rättsliga strukturen förenklas (att de tre gällande ramförordningarna ersätts av en konsoliderad text). Denna enhetliga rättsliga ram skulle gynnas av systematiska hänvisningar till de begrepp som används på nära besläktade områden såsom nationalräkenskaper och europeisk företagsstatistik. Sedan lagstiftningen avseende arbetsmarknadsstatistik om företag antogs har lagstiftningen på båda områdena uppdaterats och metoderna har reviderats (det europeiska nationalräkenskapssystemet 2010 och förordningen om europeisk företagsstatistik som antogs 2019). Det är därför nödvändigt att anpassa arbetsmarknadsstatistiken om företag för att skapa enhetlighet på olika områden och skapa klarhet om denna statistik för användarna av lagstiftningen, inbegripet medlemsstaternas statistikkontor.

Utvärderingen har visat att dessa problem kommer att kvarstå och kan förvärras i framtiden om inte lagstiftningsåtgärder vidtas.

Mål

Det allmänna målet för åtgärden är att ta fram arbetsmarknadsstatistik om företag som är aktuell, relevant och omfattar viktiga ekonomiska sektorer samt jämförbar i medlemsstaterna och förenlig med relaterade statistikområden. Detta kan delas upp i tre specifika mål för att åtgärda de problem som beskrivs ovan:

- Anpassa regelverket för att möjliggöra flexibilitet när det gäller att tillgodose nya behov, offentliggöra mer aktuell statistik och främja användningen av innovativa källor och metoder (vars kvalitet har bedömts på vederbörligt sätt).
- Utvidga statistiken till att täcka hela ekonomin och säkerställa uttömmande uppgifter om löneklyftan mellan könen.
- Förbättra överensstämmelsen med relaterade statistikområden.

Alternativ och deras effekter

För att utveckla politiska alternativ utarbetade Eurostat en uttömmande förteckning över alla möjliga åtgärder som identifierats under det förberedande arbetet med de nationella statistikbyråerna, ett offentligt samråd och ett samråd med berörda parter för varje uppgiftsinsamling. Åtgärderna kombinerades sedan i regelverk eller politiska alternativ.

Tabell 1 visar de resulterande alternativen, som rangordnas enligt stigande ambitionsnivå. **Alternativ 0** är referensscenariot. I **alternativ 1** integreras de uppgiftsinsamlingar som anges i de tre befintliga förordningarna i en enda ny ramförordning som även täcker löneklyftan mellan könen. Definitioner, begrepp och strategier är anpassade, och en övergripande planering upprättas för att bättre synkronisera överföringar av uppgifter. Det finns starka metodrelaterade kopplingar mellan i) undersökningen av inkomststruktur och löneklyftan mellan könen och ii) undersökningen av arbetskostnader och arbetskostnadsindexet. Alternativ 1 tar dock inte upp framväxande behov eller uppgiftsinsamlingarnas aktualitet eller täckning i den mån dessa bör hanteras frivilligt i detta alternativ.

I **alternativ 2** utvidgas täckningen till mikroföretag för undersökningen av inkomststruktur (huvudinformation). Undersökningen av arbetskostnader omfattar inte dessa företag. Tillämpningsområdet för dessa undersökningar utvidgas till Nace-avdelningen ”Offentlig förvaltning och försvar; obligatorisk socialförsäkring” och statistiken över lediga jobb omfattar hela ekonomin. Aktualiteten förbättras för arbetskostnadsindexet och förbättras något (med två månader) för undersökningen av inkomststrukturen. Det sker ingen förbättring av aktualiteten i undersökningen om arbetskostnader. Frekvensen för båda undersökningarna förblir som den är i referensscenariot. Att utveckla en rättslig grund för löneklyftan mellan könen och täcka framväxande behov är också en del av detta alternativ. Detta alternativ

säkerställer förbättrad kvalitetsrapportering för alla uppgiftsinsamlingar och bättre harmonisering och planering via den integrerade ramförordningen.

Slutligen tar **alternativ 3** på ett uttömmande sätt itu med de behov av förbättring och harmonisering avseende all arbetsmarknadsstatistik om företag som uttryckts av berörda parter. Det omfattar alla identifierade politiska åtgärder. Dessa åtgärder rör täckning, aktualitet och hög frekvens av undersökningar om inkomsternas och arbetskostnadernas struktur, kvalitetsrapportering och användning av administrativa uppgifter och innovativa källor, harmonisering av begrepp som används inom olika områden som rör arbetsmarknadsstatistik om företag, obligatorisk insamling av uppgifter om löneklyftan mellan könen samt tillgodoseende av framväxande behov. Detta innebär att de båda undersökningarna omfattar mikroföretag och Nace-avdelningen ”Offentlig förvaltning och försvar; obligatorisk socialförsäkring” och statistiken över lediga jobb omfattar hela ekonomin. Aktualiteten hos undersökningen av inkomststruktur visar på en betydande förbättring, medan undersökningen av arbetskostnader uppvisar en måttlig förbättring. Med detta alternativ gynnas arbetsmarknadsstatistik om företag av förbättrad kvalitetsrapportering samt bättre harmonisering och planering genom en integrerad ramförordning.

Tabell 1: Alternativ 0 (referensscenario), 1, 2 och 3 inom ramen för en ny enda ramförordning – huvuddrag och skillnader

Kluster av åtgärder	Alternativ 0 (referensscenario)	Alternativ 1	Alternativ 2	Alternativ 3
Löneklyftan mellan könen (årlig uppgiftsinsamling)	Nej	Obligatorisk uppgift	Komplett genomförande	Komplett genomförande
Täckning	Nej	Frivilligt	Mikroföretag i undersökningen om inkomststruktur (endast huvudinformation). Offentlig sektor omfattas av båda undersökningarna (inkomststruktur och arbetskostnader). Full täckning av statistik över lediga jobb.	Mikroföretag i båda undersökningarna – inkomststruktur och arbetskostnader (fullständig information). Offentlig sektor omfattas av båda undersökningarna (inkomststruktur och arbetskostnader). Full täckning av statistik över lediga jobb.
Aktualitet och frekvens	Nej	Frivilligt (endast aktualitet)	Aktualiteten förbättras i viss utsträckning (betydande förbättring av arbetskostnadsindexet och måttlig förbättring av undersökningen av inkomststruktur). Ingen ökning av undersökningarnas frekvens.	Aktualiteten förbättras för arbetskostnadsindex och för undersökningarna av inkomststruktur och arbetskostnader. Frekvensen för båda undersökningarna fördubblas.
Kvalitetsrapportering, användning av administrativa uppgifter och innovativa källor	Nej	Frivilligt (men obligatoriskt för löneklyftan mellan könen)	Komplett genomförande	Komplett genomförande
Framväxande behov	Nej	Frivilligt	Ja	Ja

Jämförelse av alternativen och rekommenderat alternativ

En kvalitativ bedömning av de fyra alternativ som valts ut för konsekvensbedömningen genomfördes där proportionaliteten, följt av ändamålsenlighet, effektivitet och samstämmighet bedömdes. En sammanfattning av denna bedömning presenteras i tabell 2.

När det gäller kostnader skapar alternativ 3 en betydande ökning av bördan för företagen, vilket medför en ökning med 88 % av deras kostnader för att besvara undersökningar. Alternativ 2 leder till en ökning av bördan med 11 % för företagen. I alternativ 3 ökar kostnaderna för uppgiftssammanställarna med 64 % jämfört med 12 % i alternativ 2. Alternativ 1 skapar en försumbar ökning av bördan och kostnaderna för företag och nationella statistikbyråer.

	Ökning av kostnaderna för nationella statistikbyråer (i euro)	Ökning i % av de totala kostnaderna för nationella statistikbyråer
Alternativ 1	215 000	1 %
Alternativ 2	3 700 000	12 %
Alternativ 3	19 300 000	64 %

3	Ökning av kostnaderna för företag (i euro)	Ökning i % av de totala kostnaderna för företag
Alternativ 1	92 000	0,2 %
Alternativ 2	4 700 000	11 %
Alternativ 3	38 000 000	88 %

Alla alternativ säkerställer proportionalitet. Alternativ 2 konstaterades vara det mest kostnadseffektiva sättet att tillgodose behoven hos användare och leverantörer av uppgifter. Även om användare av uppgifterna skulle vilja se ett mer ambitiöst förslag såsom alternativ 3, skulle det vara svårt att nå en överenskommelse om det alternativet med tanke på dess inverkan på företagens börda.

Tabell 2: Hur alternativen förhåller sig till varandra

	Bedömning	Poäng		
		Alternativ 1	Alternativ 2	Alternativ 3
Överensstämmelse med proportionalitetsprincipen (godkänt/ovisst/underkänt)	Går alternativet utöver vad som är nödvändigt för att uppnå målen på ett tillfredsställande sätt?	Godkänt	Godkänt	Godkänt
	Är alternativet begränsat till de aspekter som medlemsstaterna inte kan uppnå på ett tillfredsställande sätt på egen hand utan som bättre kan uppnås på EU-nivå?	Godkänt	Godkänt	Godkänt
	Är kostnaderna för EU, nationella regeringar, regionala och lokala myndigheter, företag och allmänheten proportionella till initiativets mål?	Godkänt	Godkänt	Ovisst
	Är typen av åtgärd (valet av instrument) så enkelt som möjligt, samtidigt som målet uppnås på ett tillfredsställande sätt och genomförandet är ändamålsenligt?	Godkänt	Godkänt	Godkänt
Ändamålsenlighet (-- till ++)	Strategiskt mål 1.1: Anpassning av regelverket för att möjliggöra flexibilitet när det gäller att tillgodose framväxande behov	+	++	++
	Strategiskt mål 1.2: Publicera mer aktuell statistik	+	+	++
	Strategiskt mål 1.3: Främja användningen av innovativa källor och metoder (vars kvalitet har bedömts på vederbörligt sätt)	+	++	++
	Strategiskt mål 2: Förbättra statistikens täckning till hela ekonomin och säkerställa uttömmande uppgifter om löneklyftan mellan könen	+	+	++
	Strategiskt mål 3: Förbättra överensstämmelsen med relaterade statistikområden	+	++	++
	Inverkan på de grundläggande rättigheterna, inbegripet främjande av jämlikhet	+	+	++
	Samhällskonsekvenser	+	++	++
	FN:s mål för hållbar utveckling	0	+	++
Samstämmighet med de övergripande målen för EU:s politik (-- till	Samstämmighet	-	+	+

++)				
Effektivitet (-- till ++)	Effektivitet	0	++	+

Övervakning och utvärdering

Resultatet av den nya ramen för arbetsmarknadsstatistik om företag kommer att övervakas och utvärderas med hjälp av de operativa mål som fastställts för vart och ett av de särskilda målen. För att uppnå detta har 20 övervakningsindikatorer och preliminära mål fastställts. En första utvärdering som avslutar genomförandefasen planeras inom 3–5 år efter ikraftträdandet av den nya rättsliga ramen. Efter övergången till tillämpningsfasen kommer lagstiftningens funktion och effekter att utvärderas regelbundet vart tredje till femte år.