



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 31 iulie 2023
(OR. en)

Dosar interinstituțional:
2023/0288(COD)

12258/23
ADD 4

SOC 560
EMPL 393
CODEC 1461
STATIS 50
ECOFIN 812

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	28 iulie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	SWD(2023) 266 final
Subiect:	DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI care însoțește documentul Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind statisticile Uniunii Europene în domeniul pieței forței de muncă referitoare la întreprinderi, de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 530/1999 al Consiliului și a Regulamentelor (CE) nr. 450/2003 și (CE) nr. 453/2008 ale Parlamentului European și ale Consiliului

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul SWD(2023) 266 final.

Anexă: SWD(2023) 266 final



Bruxelles, 28.7.2023
SWD(2023) 266 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI
REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI

care însoțește documentul

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
privind statisticile Uniunii Europene în domeniul pieței forței de muncă referitoare la
întreprinderi, de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 530/1999 al Consiliului și a
Regulamentelor (CE) nr. 450/2003 și (CE) nr. 453/2008 ale Parlamentului European și
ale Consiliului

{COM(2023) 459 final} - {SEC(2023) 295 final} - {SWD(2023) 265 final}

Introducere și context

Eurostat, oficiul pentru statistică al Uniunii Europene (UE), asigură producerea de statistici europene de înaltă calitate, comparabile, în conformitate cu principiile statistice stabilite în Regulamentul (CE) nr. 223/2009 privind statisticile europene. Statisticile europene sunt utilizate în principal pentru elaborarea, punerea în aplicare și monitorizarea politicilor UE, iar principalii utilizatori ai acestora sunt instituțiile, cercetătorii, autoritățile naționale și publicul larg din UE. Sistemul statistic european este parteneriatul dintre Eurostat și institutele naționale de statistică (INS), care funcționează ca o rețea. Rolul Eurostat este de a deschide calea în ceea ce privește armonizarea statisticilor, în strânsă cooperare cu autoritățile statistice naționale, care colectează date și elaborează statistici destinate utilizării la nivel național și la nivelul UE.

Pentru a stabili și a pune în aplicare politici și activități în beneficiul populației din UE în domeniile de competență ale UE, astfel cum se prevede la articolele 2 și 3 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), instituțiile UE au nevoie de statistici europene complete, actuale, fiabile, detaliate, armonizate și comparabile. În special, statisticile în domeniul pieței forței de muncă referitoare la întreprinderi reprezintă o sursă importantă de informații pentru elaborarea și monitorizarea politicilor.

Statisticile europene în domeniul pieței forței de muncă referitoare la întreprinderi (*labour market statistics on businesses – LMB*) sunt statistici oficiale care descriu funcția întreprinderilor în raport cu piețele forței de muncă. De exemplu, acestea pot arăta dacă există posturi vacante în cadrul întreprinderilor (cerere de forță de muncă), câte posturi vacante există comparativ cu cele deja ocupate și modul în care posturile diferă în funcție de tipul de activitate economică a unei întreprinderi. În plus, LMB furnizează informații privind costurile suportate de angajatori pentru angajarea de personal (costurile cu forța de muncă), modul în care sunt structurate aceste costuri (de exemplu, salarii și alte costuri) și modul în care acestea diferă în funcție de regiune sau de activitatea economică. Acestea includ, de asemenea, date privind salariile individuale pentru un eșantion reprezentativ de angajați, împreună cu caracteristicile acestora (de exemplu, vârstă, sex, ocupație, nivel de instruire), precum și caracteristici ale angajatorilor acestora (activitate economică, clasă de mărime etc.). Pentru angajatori, salariile reprezintă o parte semnificativă a costurilor de producție și determină, într-o anumită măsură, competitivitatea acestora din punctul de vedere al costurilor. Pentru majoritatea angajaților, salariile reprezintă cea mai mare parte a veniturilor lor și contribuie la bunăstarea lor economică.

LMB acoperă următoarele colectări de date:

- statistici privind locurile de muncă vacante, care înregistrează numărul de posturi ocupate și vacante;
- ancheta asupra costului forței de muncă cu privire la nivelul și structura costurilor forței de muncă suportate de întreprinderi pentru angajarea forței de muncă;
- indicele costului forței de muncă, care reflectă variațiile costurilor orare ale forței de muncă suportate de întreprinderi pentru angajarea forței de muncă;
- ancheta asupra structurii câștigurilor salariale plătite angajaților la nivel individual și informații cu privire la caracteristicile socioeconomice ale acestora;
- diferența de remunerare între femei și bărbați, care măsoară diferența relativă dintre câștigurile salariale orare brute medii ale angajaților de sex masculin și cele ale angajaților de sex feminin și utilizează ancheta asupra structurii câștigurilor salariale ca sursă principală.

Actele juridice care reglementează LMB sunt:

- Regulamentul (CE) nr. 530/1999 al Consiliului din 9 martie 1999 privind **statisticile structurale ale câștigurilor salariale și ale costului forței de muncă** (JO L 63, 12.3.1999, p. 6);
- Regulamentul (CE) nr. 450/2003 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 februarie 2003 privind **indicele costului forței de muncă** (JO L 69, 13.3.2003, p. 1);
- Regulamentul (CE) nr. 453/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 aprilie 2008 referitor la **statisticile trimestriale privind locurile de muncă vacante în Comunitate** (JO L 145, 4.6.2008, p. 234).

Definirea problemei

Concluzia evaluării a fost că setul de acte legislative privind LMB a permis colectarea de informații de înaltă calitate, care sunt utilizate pe scară largă în scopul preconizat, și că statele membre și-au îmbunătățit conformitatea cu legislația de-a lungul timpului. Punctele forte ale LMB constau în reputația lor bine stabilită ca sursă de informații coerente, eficiente, comparabile și exacte, care sunt utilizate pe scară largă de organizații și de responsabilii de elaborarea politicilor de la toate nivelurile. În ultimii 10-20 de ani, importanța LMB a crescut odată cu evoluțiile politicilor în domeniul egalității, al condițiilor de muncă și al monitorizării uniunii monetare. Datele comparabile la nivelul UE pentru aceste politici sunt esențiale și oferă o valoare adăugată clară.

Cu toate acestea, evaluarea a evidențiat, de asemenea, unele deficiențe în adaptarea LMB la noile nevoi, surse și metode. Prima problemă legată de cadrul juridic existent este că LMB nu abordează nevoi, surse și metode noi. Cadrul juridic nu reflectă cele mai recente nevoi ale utilizatorilor și nu este suficient de flexibil pentru a le aborda pe cele care vor apărea în viitor. Utilizatorii caută date mai actuale, obținute prin colectarea și publicarea mai frecventă a datelor (în funcție de tipul de LMB) și/sau prin termene mai scurte de transmitere și diseminare. Regulamentele privind LMB nu prevedeau utilizarea unor surse de date inovatoare, deoarece acestea nu erau disponibile la momentul respectiv; prin urmare, raportarea privind calitatea statistică nu este ajustată pentru a evalua calitatea surselor care ar putea fi utilizate în prezent. O altă tendință emergentă este utilizarea datelor administrative. Statele membre utilizează mai mult această sursă, care permite colectarea mai frecventă a datelor (de exemplu, trimestrial), cu o sarcină administrativă mai redusă pentru întreprinderi. Cu toate acestea, cadrul de raportare privind calitatea din actuala legislație privind LMB nu este adecvat pentru acest tip de date.

În al doilea rând, LMB nu surprind actori semnificativi din economia UE, cum ar fi microîntreprinderile. Această deficiență a fost deja identificată la momentul adoptării actelor juridice. Ea a fost abordată în mod diferit (prin solicitarea unor studii de fezabilitate care să conducă la o modificare a legislației sau prin furnizarea de sprijin financiar pentru crearea capacităților necesare), dar nu a fost remediată suficient în cazul unor colectări de date. Prin urmare, informațiile colectate sunt distorsionate în unele LMB, în special din cauza acoperirii incomplete a unor sectoare ale economiei sau a unor tipuri de întreprinderi. Această situație variază, de asemenea, în funcție de colectarea datelor și de evoluțiile din diferite țări. Prin urmare, datele furnizate către Eurostat nu pot fi utilizate la întregul lor potențial (de exemplu, agregatele de la nivelul UE nu pot fi calculate pentru întreaga economie, iar comparațiile între țări sunt îngreunate, de exemplu, pentru ancheta asupra structurii câștigurilor salariale, deoarece nu toate țările și-au extins colectarea datelor la microîntreprinderi). Lipsa unei

obligății legale de a furniza informații cu privire la diferența anuală de remunerare între femei și bărbați a devenit, de asemenea, problematică după ce acest indicator a fost inclus în monitorizarea Pilonului european al drepturilor sociale, a obiectivului 5 privind „Egalitatea de gen” din cadrul obiectivelor de dezvoltare durabilă ale ONU și a strategiei privind egalitatea de gen. Unele state membre nu au furnizat date anuale privind diferențele de remunerare între femei și bărbați.

În al treilea rând, LMB ar putea deveni mai coerente prin simplificarea arhitecturii juridice (înlocuirea celor trei regulamente-cadru în vigoare cu un text consolidat). Acest cadru juridic unificat ar beneficia de trimiteri sistematice la conceptele corespunzătoare utilizate în domeniile strâns legate, cum ar fi conturile naționale și statisticile europene referitoare la întreprinderi. De la adoptarea legislației privind LMB, legislația din ambele domenii a fost actualizată, iar metodologia acestora a fost revizuită (Sistemul european de conturi 2010, Regulamentul privind statisticile europene referitoare la întreprinderi, adoptat în 2019). Prin urmare, este necesar să se alinieze LMB pentru a asigura coerența între domenii și pentru a oferi claritate utilizatorilor legislației LMB, inclusiv serviciilor de statistică ale statelor membre.

În cadrul evaluării s-a identificat faptul că aceste probleme vor persista și s-ar putea agrava în viitor dacă nu se iau măsuri legislative.

Obiective

Obiectivul general al acțiunii este de a produce statistici privind piața forței de muncă și întreprinderile care să fie actualizate, relevante, cuprinzătoare în ceea ce privește sectoarele economice importante, comparabile între statele membre și coerente cu domeniile statistice conexe. Acesta poate fi defalcat în trei obiective specifice aliniate la problemele prezentate mai sus:

- adaptarea cadrului de reglementare pentru a permite flexibilitate în ceea ce privește satisfacerea nevoilor emergente, publicarea de statistici în timp util și promovarea utilizării surselor și metodelor inovatoare (a căror calitate a fost evaluată în mod corespunzător);
- extinderea gradului de acoperire al statisticilor la întreaga economie și asigurarea unor date exhaustive privind diferențele de remunerare între femei și bărbați;
- îmbunătățirea coerenței cu domeniile statistice conexe.

Opțiuni de politică și impactul acestora

Pentru a elabora opțiuni de politică, Eurostat a elaborat o listă exhaustivă a tuturor măsurilor posibile identificate în cursul lucrărilor pregătitoare cu institutele naționale de statistică, o consultare publică și o consultare a părților interesate pentru fiecare colectare de date. Măsurile au fost apoi grupate în cadre de reglementare sau opțiuni de politică.

Tabelul 1 prezintă opțiunile rezultate, care sunt clasificate în funcție de un nivel tot mai ridicat de ambiție. **Opțiunea 0** este scenariul de referință. În cadrul **opțiunii 1**, colectările datelor specificate în cele trei regulamente existente sunt integrate într-un nou regulament-cadru unic care acoperă, de asemenea, diferența de remunerare între femei și bărbați. Definițiile, conceptele și abordările sunt aliniate și se stabilește o planificare generală pentru o mai bună sincronizare a transmisiilor de date. Există legături metodologice puternice între: (i) ancheta asupra structurii câștigurilor salariale și diferența de remunerare între femei și bărbați; și (ii) ancheta asupra costului forței de muncă și indicele costului forței de muncă. Cu toate acestea, opțiunea 1 nu abordează nevoile emergente, actualitatea colectării datelor sau gradul de acoperire al acestora, întrucât acestea ar trebui să fie bazate pe voluntariat în cadrul acestei opțiuni.

În cazul **opțiunii 2**, gradul de acoperire este extins la microîntreprinderi pentru ancheta asupra structurii câștigurilor salariale (informații principale); ancheta asupra costului forței de muncă nu este extinsă la aceste întreprinderi. Domeniul de aplicare al acestor două anchete este extins la secțiunea NACE „Administrație publică și apărare; asigurări sociale obligatorii”, iar statisticile privind locurile de muncă vacante acoperă întreaga economie. Actualitatea este îmbunătățită în ceea ce privește indicele costului forței de muncă; este ușor îmbunătățită (cu 2 luni) în ceea ce privește ancheta asupra structurii câștigurilor salariale; nu există nicio îmbunătățire în ceea ce privește actualitatea anchetei asupra costului forței de muncă. Frecvența ambelor anchete rămâne la fel ca în scenariul de referință. Elaborarea unui temei juridic pentru diferența de remunerare între femei și bărbați și acoperirea nevoilor emergente face parte, de asemenea, din această opțiune. Această opțiune asigură o mai bună raportare privind calitatea pentru toate colectările de date și o mai bună armonizare și planificare prin regulamentul-cadru integrat.

În cele din urmă, **opțiunea 3** abordează în mod exhaustiv nevoile de îmbunătățire și armonizare a tuturor LMB, astfel cum a fost exprimat de părțile interesate. Ea include toate măsurile de politică identificate. Aceste măsuri sunt legate de acoperirea, actualitatea și frecvența ridicată a anchetelor asupra structurii câștigurilor salariale și a costurilor forței de muncă, raportarea privind calitatea și utilizarea datelor administrative și a surselor inovatoare, alinierea conceptelor în toate domeniile LMB, obligativitatea colectării datelor privind diferențele de remunerare între femei și bărbați și acoperirea nevoilor emergente. Aceasta înseamnă că gradul de acoperire al ambelor anchete este extins la microîntreprinderi și la secțiunea NACE „Administrație publică și apărare; asigurări sociale obligatorii”, iar statisticile privind locurile de muncă vacante acoperă întreaga economie. Actualitatea anchetei asupra structurii câștigurilor salariale arată o îmbunătățire semnificativă, în timp ce ancheta asupra costului forței de muncă indică o îmbunătățire moderată. În cadrul acestei opțiuni, LMB beneficiază de o mai bună raportare privind calitatea și de o mai bună armonizare și planificare prin intermediul unui regulament-cadru integrat.

Tabelul 1: Opțiunile 0 (scenariul de referință), 1, 2 și 3 în cadrul unui nou regulament - cadru unic – principalele caracteristici și diferențe

Grup de măsuri	Opțiunea 0 (scenariul de referință)	Opțiunea 1	Opțiunea 2	Opțiunea 3
Diferența de remunerare între femei și bărbați (colectare anuală de date)	Nu	Obligatorie	Punere în aplicare integrală	Punere în aplicare integrală
Acoperire	Nu	Voluntară	Microîntreprinderile în ancheta asupra structurii câștigurilor salariale (doar informații principale). Sectorul public face obiectul ambelor anchete (structura câștigurilor salariale și costurile forței de muncă). Acoperire completă a statisticilor privind locurile de muncă vacante.	Microîntreprinderile în ambele anchete – structura câștigurilor salariale și costurile forței de muncă (informații complete). Sectorul public face obiectul ambelor anchete (structura câștigurilor salariale și costurile forței de muncă). Acoperire completă a statisticilor privind locurile de muncă vacante.
Actualitatea și frecvența	Nu	Voluntară (numai actualitatea)	Actualitatea este îmbunătățită într-o anumită măsură (îmbunătățirea	Actualitatea este îmbunătățită în ceea ce privește indicele costului

)	semnificativă a indicelui costului forței de muncă și îmbunătățirea moderată a anchetei asupra structurii câștigurilor salariale). Nicio creștere a frecvenței anchetelor.	forței de muncă și anchetele asupra structurii câștigurilor salariale și asupra costului forței de muncă. Frecvența ambelor anchete este dublată.
Raportarea privind calitatea, utilizarea datelor administrative și a surselor inovatoare	Nu	Voluntară (dar obligatorie pentru diferența de remunerare între femei și bărbați)	Punere în aplicare integrală	Punere în aplicare integrală
Nevoi emergente	Nu	Voluntară	Da	Da

Compararea opțiunilor și opțiunea preferată

A fost efectuată o evaluare calitativă a celor patru opțiuni selectate pentru evaluarea impactului. Aceasta a evaluat proporționalitatea, urmată de eficacitate, eficiență și coerență. Un rezumat al acestei evaluări este prezentat în tabelul 2.

În ceea ce privește costurile, opțiunea 3 generează o creștere semnificativă a sarcinii administrative a întreprinderilor, ceea ce duce la o creștere cu 88 % a costurilor acestora pentru a răspunde la anchete. Opțiunea 2 generează o creștere cu 11 % a sarcinii administrative a întreprinderilor. În cadrul opțiunii 3, costurile pentru responsabilii cu compilarea datelor cresc cu 64 %, față de 12 % în cazul opțiunii 2. Opțiunea 1 generează o creștere neglijabilă a sarcinii administrative și a costurilor pentru întreprinderi și institutele naționale de statistică.

	Creșterea costurilor pentru INS (în EUR)	% creștere din totalul costurilor pentru INS
Opțiunea 1	215 000	1 %
Opțiunea 2	3 700 000	12 %
Opțiunea 3	19 300 000	64 %

	Creșterea costurilor pentru întreprinderi (în EUR)	% creștere din totalul costurilor pentru întreprinderi
Opțiunea 1	92 000	0,2 %
Opțiunea 2	4 700 000	11 %
Opțiunea 3	38 000 000	88 %

Toate opțiunile asigură proporționalitatea. Opțiunea 2 a fost identificată ca răspunzând nevoilor utilizatorilor și furnizorilor de date în modul cel mai eficient din punctul de vedere al costurilor. Deși utilizatorii de date ar dori să vadă o propunere mai ambițioasă, cum ar fi opțiunea 3, ar fi dificil să se ajungă la un acord cu privire la această opțiune, având în vedere impactul acesteia asupra sarcinii administrative a întreprinderilor.

Tabelul 2: Comparație între opțiuni

Evaluare		Punctaj		
		Opțiune a 1	Opțiune a 2	Opțiunea 3
Coerența cu principiul proporționalității (conform/incert/neconform)	Opțiunea depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor în mod satisfăcător?	Conform	Conform	Conform
	Domeniul de aplicare al opțiunii este limitat la aspectele pe care statele membre nu le pot realiza în mod satisfăcător pe cont propriu și pe care UE le poate realiza mai bine?	Conform	Conform	Conform
	Costurile pentru UE, guvernele naționale, autoritățile regionale și locale, întreprinderi și cetățeni sunt proporționale cu obiectivele inițiativei?	Conform	Conform	Incert
	Tipul de acțiune (instrumentul ales) este cât mai simplu posibil și în concordanță cu o realizare satisfăcătoare a obiectivului și cu o punere în aplicare eficace?	Conform	Conform	Conform
Eficacitate (de la -- până la ++)	Obiectivul strategic (OS) 1.1: Adaptarea cadrului de reglementare pentru a permite flexibilitate în satisfacerea nevoilor emergente	+	++	++
	OS 1.2: Publicarea de statistici mai actuale	+	+	++
	OS 1.3: Promovarea utilizării surselor și metodelor inovatoare (a căror calitate a fost evaluată în mod corespunzător)	+	++	++
	OS 2: Îmbunătățirea gradului de acoperire al statisticilor la întreaga economie și asigurarea unor date exhaustive privind diferențele de remunerare între femei și bărbați	+	+	++
	OS 3: Îmbunătățirea coerenței cu domeniile statistice conexe	+	++	++
	Impactul asupra drepturilor fundamentale, inclusiv promovarea egalității	+	+	++
	Impactul social	+	++	++
	Obiectivele de dezvoltare durabilă ale ONU	0	+	++
Coerența cu obiectivele generale ale politicii UE (de la	Coerență	-	+	+

-- până la ++)				
Eficiență (de la -- până la ++)	Eficiență	0	++	+

Monitorizarea și evaluarea

Performanța unui nou cadru LMB va fi monitorizată și evaluată utilizând obiectivele operaționale stabilite în cadrul fiecăruia dintre obiectivele specifice. În acest scop, au fost elaborați 20 de indicatori de monitorizare și ținte provizorii. O primă evaluare care încheie faza de punere în aplicare este planificată în termen de 3-5 ani de la intrarea în vigoare a noului cadru juridic. După trecerea la etapa de aplicare, funcționarea și impactul legislației vor fi evaluate cu regularitate o dată la 3-5 ani.