



Rada  
Evropské unie

Brusel 31. července 2023  
(OR. en)

---

---

Interinstitucionální spis:  
2023/0288(COD)

---

---

12258/23  
ADD 4

SOC 560  
EMPL 393  
CODEC 1461  
STATIS 50  
ECOFIN 812

### PRŮVODNÍ POZNÁMKA

---

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	28. července 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	SWD(2023) 266 final
Předmět:	PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE SOUHRN ZPRÁVY O POSOUZENÍ DOPADŮ Průvodní dokument k návrhu NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY o statistikách trhu práce Evropské unie týkajících se podniků a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 530/1999 a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 450/2003 a (ES) č. 453/2008

---

Delegace naleznou v příloze dokument SWD(2023) 266 final.

---

Příloha: SWD(2023) 266 final



V Bruselu dne 28.7.2023  
SWD(2023) 266 final

**PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE**  
**SOUHRN ZPRÁVY O POSOUZENÍ DOPADŮ**

*Průvodní dokument k*

**návrhu**

**NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY**  
**o statistikách trhu práce Evropské unie týkajících se podniků a o zrušení nařízení Rady**  
**(ES) č. 530/1999 a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 450/2003 a (ES)**  
**č. 453/2008**

{COM(2023) 459 final} - {SEC(2023) 295 final} - {SWD(2023) 265 final}

## Úvod a souvislosti

Eurostat, statistický úřad Evropské unie (EU), zajišťuje tvorbu vysoce kvalitních a srovnatelných evropských statistik podle statistických zásad stanovených v nařízení (ES) č. 223/2009 o evropské statistice. Hlavní využití evropských statistik spočívá v tom, že slouží k tvorbě, provádění a monitorování politik EU, přičemž jejich hlavními uživateli jsou orgány EU, výzkumní pracovníci, vnitrostátní orgány a veřejnost. Evropský statistický systém je partnerství mezi Eurostatem a národními statistickými úřady (NSÚ), které funguje jako síť. Úkolem Eurostatu je vést harmonizaci statistik v úzké spolupráci s národními statistickými úřady, které shromažďují údaje a sestavují statistiky pro vnitrostátní účely a pro účely EU.

Aby mohly orgány EU vytvářet a provádět politiky a činnosti ve prospěch obyvatelstva EU v oblastech působnosti EU, jak je stanoveno v člancích 2 a 3 Smlouvy o fungování Evropské unie, potřebují úplné, včasné, spolehlivé, podrobné, harmonizované a srovnatelné evropské statistiky. Důležitým zdrojem informací pro tvorbu a monitorování politik jsou zejména statistiky trhu práce týkající se podniků.

Evropské statistiky trhu práce týkající se podniků (dále jen „statistiky LMB“) jsou oficiální statistiky, které popisují fungování podniků v souvislosti s trhy práce. Mohou například ukázat, zda jsou v podnicích neobsazená pracovní místa (poptávka po pracovní síle), kolik je neobsazených pracovních míst v porovnání s těmi, která jsou již obsazena, a jak se liší pracovní místa v závislosti na druhu hospodářské činnosti podniku. Kromě toho poskytují statistiky LMB informace o nákladech zaměstnavatelů na zaměstnávání zaměstnanců (náklady práce), o struktuře těchto nákladů (např. jaké jsou mzdové a jiné náklady) a jejich rozdílech v závislosti na regionu nebo hospodářské činnosti. Zahrnují také údaje o individuálních mzdách reprezentativního výběrového souboru zaměstnanců spolu s jejich charakteristikami (např. věk, pohlaví, povolání, dosažené vzdělání), jakož i s charakteristikami jejich zaměstnavatelů (hospodářská činnost, třída velikosti atd.). Pro zaměstnavatele jsou mzdy významnou součástí vstupních nákladů a do určité míry určují jejich nákladovou konkurenceschopnost. Pro většinu zaměstnanců tvoří mzda hlavní část jejich příjmů a přispívá k jejich ekonomickému blahobytu.

Statistiky LMB pokrývají tyto sběry údajů:

- statistiky volných pracovních míst, které zaznamenávají počet obsazených a neobsazených pracovních míst,
- zjišťování nákladů práce týkající se výše a složení nákladů práce, jež podniky vynakládají na zaměstnávání pracovní síly,
- index nákladů práce, který zachycuje změny v hodinových nákladech práce, které podniky vynakládají na zaměstnávání pracovní síly,
- zjišťování o struktuře výdělků týkající se výdělků vyplácených jednotlivým zaměstnancům a informace o jejich socioekonomických charakteristikách,
- rozdíl v odměňování žen a mužů, který měří relativní rozdíl mezi průměrným hrubým hodinovým výdělkem zaměstnanců a zaměstnankyň a jako primární zdroj využívá zjišťování o struktuře výdělků.

Právní akty upravující statistiky LMB jsou:

- nařízení Rady (ES) č. 530/1999 ze dne 9. března 1999 o **strukturální statistice výdělků a nákladů práce** (Úř. věst. L 63, 12.3.1999, s. 6),

- nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 450/2003 ze dne 27. února 2003 o **indexu nákladů práce** (Úř. věst. L 69, 13.3.2003, s. 1),
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 453/2008 ze dne 23. dubna 2008 o čtvrtletní **statistice volných pracovních míst ve Společenství** (Úř. věst. L 145, 4.6.2008, s. 234).

### Vymezení problému

Hodnocení dospělo k závěru, že soubor právních předpisů týkající se statistik LMB umožňuje shromažďovat vysoce kvalitní informace, které jsou široce využívány k zamýšlenému účelu, a že členské státy v průběhu času zlepšily svůj soulad s právními předpisy. Mezi silné stránky statistik LMB patří jejich dobrá pověst jako zdroje soudržných, účinných, srovnatelných a přesných informací, které jsou široce využívány organizacemi a tvůrci politik na všech úrovních. V posledních deseti až dvaceti letech význam statistik LMB rychle rostl spolu s vývojem politiky v oblasti rovnosti, pracovních podmínek a monitorování měnové unie. Srovnatelné údaje na úrovni EU jsou pro tyto politiky zásadní a poskytují jasnou přidanou hodnotu.

Hodnocení však také poukázalo na některé nedostatky při přizpůsobování statistik LMB novým potřebám, zdrojům a metodám. Prvním problémem stávajícího právního rámce je, že statistiky LMB neřeší nové potřeby, zdroje a metody. Právní rámec neodráží nejnovější potřeby uživatelů a není dostatečně pružný, aby mohl řešit potřeby, které se objeví v budoucnu. Uživatelé si žádají včasější údaje, a to prostřednictvím častějšího sběru a zveřejňování údajů (v závislosti na druhu statistiky LMB) a/nebo kratších lhůt pro jejich předání a šíření. Nařízení týkající se statistik LMB nepředpokládala využití inovativních zdrojů údajů, protože v té době nebyly k dispozici; proto není podávání zpráv o statistické kvalitě upraveno tak, aby bylo možné posoudit kvalitu těch zdrojů, které by dnes mohly být použity. Dalším novým trendem je používání administrativních údajů. Členské státy více používají tento zdroj, který umožňuje častější sběr údajů (např. čtvrtletně) s nižší zátěží pro podniky. Rámec pro podávání zpráv o kvalitě v současných právních předpisech týkajících se statistik LMB však není pro tento druh údajů vhodný.

Za druhé, statistiky LMB nezachycují významné subjekty ekonomiky EU, jako jsou mikropodniky. Tento nedostatek byl zjištěn již při přijímání právních aktů. Byl řešen různě (požadavkem na studie proveditelnosti, které vedly ke změně právních předpisů, nebo poskytnutím finanční podpory na vytvoření potřebných kapacit), ale v případě některých sběrů údajů nebyl dostatečně vyřešen. Proto jsou shromážděné informace v několika statistikách LMB zkreslené, zejména z důvodu neúplného pokrytí některých hospodářských odvětví nebo druhů podniků. Tato situace se také liší v závislosti na sběru údajů a vývoji v jednotlivých zemích. V důsledku toho nelze plně využít potenciál údajů poskytovaných Eurostatu (např. nelze vypočítat souhrnné údaje EU za celou ekonomiku a srovnání jednotlivých zemí je ztíženo, například u zjišťování o struktuře výdělků, protože ne všechny země rozšířily sběr údajů na mikropodniky). Chybějící zákonná povinnost poskytovat informace o ročních rozdílech v odměňování žen a mužů začala působit problémy také poté, co byl tento ukazatel zahrnut do monitorování evropského pilíře sociálních práv, pátého cíle udržitelného rozvoje OSN „rovnost žen a mužů“ a strategie pro rovnost žen a mužů. Některé členské státy neposkytly žádné roční údaje o rozdílech v odměňování žen a mužů.

Zatřetí, konzistentnost statistik LMB by bylo možné zlepšit zjednodušením právní architektury (nahrazením tří v současnosti platných rámcových nařízení jedním konsolidovaným textem). Tento sjednocený právní rámec by využíval systematické odkazy na odpovídající pojmy používané v úzce souvisejících oblastech, jako jsou národní účty a

evropské podnikové statistiky. Od přijetí právních předpisů týkajících se statistik LMB byly právní předpisy v obou oblastech aktualizovány a jejich metodika byla revidována (Evropský systém účtů 2010, nařízení o evropských podnikových statistikách přijaté v roce 2019). Proto je nutné sladit statistiky LMB, aby se dosáhlo konzistentnosti v jednotlivých oblastech a aby se uživatelům právních předpisů týkajících se statistik LMB, včetně statistických úřadů členských států, zajistila srozumitelnost.

V rámci hodnocení bylo zjištěno, že bez legislativních opatření budou tyto problémy přetrvávat a mohou se v budoucnu ještě zhoršit.

## Cíle

Obecným cílem tohoto opatření je vytvářet statistiky trhu práce a podniků, které jsou aktuální, relevantní, komplexní z hlediska pokrytí významných hospodářských odvětví, srovnatelné mezi členskými státy a v souladu se souvisejícími statistickými oblastmi. Tento cíl lze rozdělit do tří specifických cílů, které jsou v souladu s výše uvedenými problémy:

- přizpůsobit regulační rámec tak, aby umožňoval pružně reagovat na nové potřeby, zveřejňovat včasější statistiky a podporovat využívání inovativních zdrojů a metod (jejichž kvalita byla řádně posouzena),
- rozšířit pokrytí statistik na celou ekonomiku a zajistit vyčerpávající údaje o rozdílech v odměňování žen a mužů,
- zlepšit soulad se souvisejícími statistickými oblastmi.

## Možnosti politiky a jejich dopady

Za účelem vytvoření možností politiky Eurostat sestavil vyčerpávající seznam všech možných opatření identifikovaných během přípravných prací s národními statistickými úřady, veřejných konzultací a konzultací se zúčastněnými stranami pro každý sběr údajů. Tato opatření pak byla sdružena do regulačních rámců nebo možností politiky.

V tabulce 1 jsou uvedeny výsledné možnosti seřazené podle rostoucích ambicí. **Možnost 0** je základní scénář. V případě **možnosti 1** jsou sběry údajů stanovené třemi stávajícími nařízeními začleněny do nového jednotného rámcového nařízení, které se vztahuje i na rozdíly v odměňování žen a mužů. Definice, pojmy a přístupy jsou sladěny a je vytvořeno celkové plánování pro lepší synchronizaci předávání údajů. Existují silné metodické souvislosti mezi: i) zjišťováním o struktuře výdělků a rozdílem v odměňování žen a mužů a ii) zjišťováním nákladů práce a indexem nákladů práce. Možnost 1 však neřeší otázky týkající se nových potřeb, včasnosti sběrů údajů nebo jejich pokrytí, jež mají být u této možnosti řešeny na bázi dobrovolnosti.

U **možnosti 2** je pokrytí rozšířeno na mikropodniky, pokud jde o zjišťování o struktuře výdělků (hlavní informace); zjišťování nákladů práce se na tyto podniky nevztahuje. Rozsah obou těchto zjišťování je rozšířen na sekci klasifikace NACE „Veřejná správa a obrana; povinné sociální zabezpečení“ a statistiky volných pracovních míst pokrývají celou ekonomiku. Včasnost je zlepšená u indexu nákladů práce; u zjišťování o struktuře výdělků je mírně zlepšená (o dva měsíce); u zjišťování nákladů práce nedochází k žádnému zlepšení včasnosti. Četnost obou zjišťování zůstává stejná jako v základním scénáři. Součástí této možnosti je také vytvoření právního základu pro rozdíly v odměňování žen a mužů a pokrytí nových potřeb. Tato možnost zajišťuje lepší podávání zpráv o kvalitě u všech sběrů údajů a lepší harmonizaci a plánování prostřednictvím integrovaného rámcového nařízení.

A konečně **možnost 3** vyčerpávajícím způsobem řeší potřeby zlepšení a harmonizace všech statistik LMB, jak je vyjádřily zúčastněné strany. Zahrnuje všechna identifikovaná opatření politiky. Tato opatření se týkají pokrytí, včasnosti a vysoké četnosti zjišťování o struktuře

výdělků a zjišťování nákladů práce, podávání zpráv o kvalitě, používání administrativních údajů a inovativních zdrojů, sjednocení pojmů napříč oblastmi statistik LMB, zavedení povinného sběru údajů o rozdílech v odměňování žen a mužů a pokrytí nových potřeb. To znamená, že pokrytí obou zjišťování je rozšířeno na mikropodniky a na sekci klasifikace NACE „Veřejná správa a obrana; povinné sociální zabezpečení“ a statistiky volných pracovních míst pokrývají celou ekonomiku. Včasnost zjišťování o struktuře výdělků vykazuje výrazné zlepšení, zatímco zjišťování nákladů práce vykazuje mírné zlepšení. V případě této možnosti těží statistiky LMB z lepšího podávání zpráv o kvalitě a lepší harmonizace a plánování díky jednomu integrovanému rámcovému nařízení.

**Tabulka 1: Možnosti 0 (základní scénář), 1, 2 a 3 podle nového jednotného rámcového nařízení – hlavní rysy a rozdíly**

Soubor opatření	Možnost 0 (základní scénář)	Možnost 1	Možnost 2	Možnost 3
Rozdíly v odměňování žen a mužů (každoroční sběr údajů)	Ne	Povinné	Provedení v plném rozsahu	Provedení v plném rozsahu
Pokrytí	Ne	Dobrovolné	Mikropodniky zahrnuty do zjišťování o struktuře výdělků (pouze hlavní informace). Veřejný sektor zahrnut do obou zjišťování (struktura výdělků a náklady práce). Úplné pokrytí statistik volných pracovních míst.	Mikropodniky zahrnuty v obou zjišťování – struktura výdělků a náklady práce (úplné informace). Veřejný sektor zahrnut do obou zjišťování (struktura výdělků a náklady práce). Úplné pokrytí statistik volných pracovních míst.
Včasnost a četnost	Ne	Dobrovolné (pouze včasnost)	Včasnost je do určité míry zlepšená (výrazné zlepšení u indexu nákladů práce a mírné zlepšení u zjišťování o struktuře výdělků). Žádné zvýšení četnosti zjišťování.	Včasnost je zlepšená u indexu nákladů práce a u zjišťování o struktuře výdělků a zjišťování nákladů práce.  Četnost obou zjišťování je dvojnásobná.
Podávání zpráv o kvalitě, používání administrativních údajů a inovativních zdrojů	Ne	Dobrovolné (ale povinné pro rozdíly v odměňování žen a mužů)	Provedení v plném rozsahu	Provedení v plném rozsahu
Nové potřeby	Ne	Dobrovolné	Ano	Ano

### Porovnání možností a upřednostňovaná možnost

Bylo provedeno kvalitativní posouzení těchto čtyř možností vybraných pro posouzení dopadů. Posuzovala se proporcionalita a následně účinnost, efektivnost a soudržnost. Souhrn tohoto posouzení je uveden v tabulce 2.

Pokud jde o náklady, možnost 3 s sebou nese výrazné zvýšení zátěže pro podniky, což vede k 88% nárůstu jejich nákladů na vyplňování zjišťování. Možnost 2 vede k nárůstu zátěže pro podniky o 11 %. V případě možnosti 3 se náklady subjektů sestavujících údaje zvýší o 64 % oproti 12 % u možnosti 2. Možnost 1 přináší zanedbatelné zvýšení zátěže a nákladů pro podniky a národní statistické úřady.

	Zvýšení nákladů národních statistických úřadů (v EUR)	Nárůst celkových nákladů NSÚ v procentech
Možnost 1	215 000	1 %
Možnost 2	3 700 000	12 %
Možnost 3	19 300 000	64 %
	Zvýšení nákladů podniků (v EUR)	Nárůst celkových nákladů podniků v

		procentech
Možnost 1	92 000	0,2 %
Možnost 2	4 700 000	11 %
Možnost 3	38 000 000	88 %

Všechny možnosti zajišťují proporcionalitu. Možnost 2 byla označena jako ta, která řeší potřeby uživatelů a poskytovatelů údajů nákladově nejefektivnějším způsobem. Ačkoli by uživatelé údajů uvítali ambicióznější návrh, jako je možnost 3, bylo by obtížné dosáhnout dohody o této možnosti vzhledem k jejímu dopadu na zátěž podniků.

**Tabulka 2: Srovnání možností**

	Posuzovaný aspekt	Hodnocení		
		Možnost 1	Možnost 2	Možnost 3
Soulad se zásadou proporcionality (vyhovující/nejisté/ne vyhovující)	Překračuje tato možnost rámec toho, co je nezbytné k uspokojivému dosažení cílů?	Vyhovující	Vyhovující	Vyhovující
	Je rozsah této možnosti omezen na aspekty, kterých členské státy nemohou uspokojivě dosáhnout vlastními silami a kterých lze na úrovni EU dosáhnout lépe?	Vyhovující	Vyhovující	Vyhovující
	Jsou náklady pro EU, vlády jednotlivých zemí, místní a regionální samosprávné celky, podniky a veřejnost přiměřené cílům této iniciativy?	Vyhovující	Vyhovující	Nejisté
	Je druh opatření (volba nástroje) co nejjednodušší a v souladu s uspokojivým dosažením daného cíle a účinným prosazováním?	Vyhovující	Vyhovující	Vyhovující
Účinnost (– – až ++)	Strategický cíl (SC) 1.1: Přizpůsobit regulační rámec tak, aby umožňoval pružně reagovat na nové potřeby	+	++	++
	SC 1.2: Vydávat včasější statistiky	+	+	++
	SC 1.3: Podporovat používání inovativních zdrojů a metod (jejichž kvalita byla řádně posouzena)	+	++	++
	SC 2: Rozšířit pokrytí statistik na celou ekonomiku a zajistit vyčerpávající údaje o rozdílech v odměňování žen a mužů	+	+	++
	SC 3: Zlepšit soulad se souvisejícími statistickými oblastmi	+	++	++
	Dopad na základní práva, včetně podpory rovnosti	+	+	++
	Sociální dopady	+	++	++
Cíle udržitelného rozvoje OSN	0	+	++	
Soudržnost s celkovými cíli politiky EU (– – až ++)	Soudržnost	–	+	+
Efektivnost (– – až ++)	Efektivnost	0	++	+

### Sledování a hodnocení

Výkonnost nového rámce statistik LMB bude sledována a hodnocena pomocí operačních cílů stanovených v rámci každého ze specifických cílů. Za tímto účelem bylo vypracováno dvacet

monitorovacích ukazatelů a předběžných cílů. První hodnocení uzavírající fázi provádění je plánováno do tří až pěti let po vstupu nového právního rámce v platnost. Po přechodu do fáze uplatňování budou fungování a dopad právních předpisů pravidelně vyhodnocovány každé tři roky až pět let.