

Brusel 22. září 2022
(OR. en)

12258/22

EF 264
ECOFIN 852
DELECT 170

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	21. září 2022
Příjemce:	Generální sekretariát Rady
Č. dok. Komise:	C(2022) 6634 final
Předmět:	NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../... ze dne 21.9.2022 kterým se mění regulační technické normy stanovené v nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/815, pokud jde o aktualizaci taxonomie pro jednotný elektronický formát pro podávání zpráv provedenou v roce 2022

Delegace naleznou v příloze dokument C(2022) 6634 final.

Příloha: C(2022) 6634 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 21.9.2022
C(2022) 6634 final

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../...

ze dne 21.9.2022

kterým se mění regulační technické normy stanovené v nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/815, pokud jde o aktualizaci taxonomie pro jednotný elektronický formát pro podávání zpráv provedenou v roce 2022

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI AKTU V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI

V květnu 2019 Komise zveřejnila nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/815¹, pokud jde o regulační technické normy (RTN) týkající se specifikace jednotného elektronického formátu pro podávání zpráv (evropský jednotný elektronický formát – EJEJF). RTN o EJEJF vypracoval orgán ESMA podle čl. 4 odst. 7 směrnice 2004/109/ES (směrnice o průhlednosti) ve znění směrnice 2013/50/EU. Tato RTN stanoví jednotný elektronický formát pro podávání výročních finančních zpráv ze strany emitentů cenných papírů kótovaných na regulovaných trzích EU za účetní období počínající dnem 1. ledna 2020 nebo později. Podle této RTN musí všichni emitenti, jejichž cenné papíry jsou přijaty k obchodování na regulovaném trhu EU, vypracovat celou svou výroční finanční zprávu za použití formátu XHTML (eXtensible HyperText Markup Language), a to počínaje účetním obdobím 2020. Další pravidla se použijí, pokud emitenti zahrnou do svých výročních finančních zpráv konsolidovanou účetní závěrku vypracovanou v souladu s mezinárodními standardy účetního výkaznictví (IFRS), které Unie přijala podle nařízení (ES) č. 1606/2002 nebo které vydala Rada pro mezinárodní účetní standardy a rozhodnutí Komise 2008/961/ES je považuje za rovnocenné standardům IFRS přijatým Unií. Konsolidovaná účetní závěrka podle IFRS musí být označována pomocí inline iXBRL (eXtensible Business Reporting Language) a tyto značky musí být začleněny do podkladového dokumentu XHTML pomocí technologie Inline XBRL. Jako doplňující opatření, které má pomoci zotavit se z pandemie COVID-19, byl čl. 4 odst. 7 směrnice o průhlednosti pozměněn nařízením (EU) 2021/337² s cílem umožnit členským státům, aby emitentům ve své jurisdikci daly možnost vypracovávat výroční finanční zprávy ve formátu EJEJF počínaje účetním obdobím 2021 (namísto 2020), pokud je záměr tak učinit oznámen Evropské komisi a řádně odůvodněn.

Základní taxonomie, která má být použita pro označování konsolidované účetní závěrky podle IFRS (taxonomie EJEJF), je stanovena v příloze RTN. Taxonomie EJEJF – naposledy aktualizovaná pozměňovacím nařízením v přenesené pravomoci (EU) 2022/352 – vychází z taxonomie vypracované nadací IFRS a je pravidelně aktualizována tak, aby mimo jiné zohledňovala vydání nového standardu IFRS nebo změnu stávajícího standardu IFRS, analýzu obecně zveřejňovaných informací v praxi, jakož i zdokonalení obecného obsahu nebo technologie taxonomie IFRS. Zatím nejnovější verze taxonomie IFRS – taxonomie IFRS z roku 2022 – byla zveřejněna v březnu 2022. Zahrnuje požadavky na prezentaci a zveřejnění zakotvené ve standardech IFRS vydaných Radou pro mezinárodní účetní standardy dne 1. ledna 2022, včetně standardů vydaných, avšak ještě ne povinně použitelných.

Cílem této RTN, kterou orgán ESMA předložil Evropské komisi dne 14. června 2022, je změnit stávající RTN o EJEJF tak, aby odrážela všechny aktualizace zahrnuté do taxonomie IFRS z roku 2022, a to bez ohledu na stav převzetí každého IFRS v rámci Unie. Zejména nahrazuje přílohu I, která nyní zahrnuje aktualizace glosáře termínů použitých v RTN, nahrazuje přílohu II, která nyní obsahuje nové prvky v seznamu účetních pravidel

¹ Původně zveřejněno jako „nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2018/815 ze dne 17. prosince 2018, kterým se doplňuje směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/109/ES, pokud jde o regulační technické normy specifikace jednotného elektronického formátu pro podávání zpráv“. Po opravě zveřejněné v červnu 2019 má nyní nařízení v přenesené pravomoci číslo 2019/815.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/337 ze dne 16. února 2021, kterým se mění nařízení (EU) 2017/1129, pokud jde o unijní prospekt pro oživení a cílené změny pro finanční zprostředkovatele, a směrnice 2004/109/ES, pokud jde o používání jednotného elektronického formátu pro podávání zpráv v souvislosti s výročními finančními zprávami, s cílem podpořit oživení po krizi způsobené onemocněním COVID-19 (Úř. věst. L 68, 26.2.2021, s. 1).

a v seznamu poznámek, a nahrazuje přílohu VI, která nyní obsahuje aktualizované schéma základní taxonomie, které se má použít pro značkování konsolidované účetní závěrky podle IFRS.

Tato změna je čistě technické povahy a je nezbytná pro sladění elektronického podávání zpráv se stávajícími standardy pro podávání zpráv, což usnadní uplatňování požadavků na označování obsažených v RTN o EJEF ze strany emitentů.

Aby emitenti měli k dispozici dostatek času na účinné zavedení uvedených požadavků do praxe, bude tato změna RTN o EJEF použitelná nejpozději pro účetní období počínající 1. lednem 2023 nebo později, přičemž umožní dřívější použití. U výroční finanční zprávy s účetní závěrkou za období začínající dne 1. ledna 2022 nebo po tomto datu bude emitentům tudíž povoleno použít taxonomii EJEF z roku 2021, nebo taxonomii EJEF z roku 2022 zavedenou touto RTN. Dřívější použití je zvláště relevantní u emitentů, u nichž jeden nebo více prvků základní taxonomie zahrnutých do taxonomie EJEF z roku 2022 lépe odráží účetní význam označovaných zveřejněných informací oproti taxonomii EJEF z roku 2021.

2. KONZULTACE PŘED PŘIJETÍM PRÁVNÍHO AKTU

Tato novela RTN o EJEF stanoví čistě technické změny stávající RTN o EJEF a jako taková nepředstavuje novou politiku ani podstatnou změnu stávající politiky. V souladu s článkem 10 nařízení (EU) č. 1095/2010 (nařízení o orgánu ESMA) neprovedl orgán ESMA otevřenou veřejnou konzultaci o návrhu RTN ani neanalyzoval možné související náklady a přínosy, neboť by takové konzultace a analýzy byly nepřiměřené vzhledem k oblasti působnosti a dopadu této RTN.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA AKTU V PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Tato změna RTN o EJEF vychází z čl. 4 odst. 7 směrnice o průhlednosti ve znění směrnice 2013/50/EU.

Tento akt v přenesené pravomoci zahrnuje čistě technické aktualizace taxonomie, kterou jsou emitenti, jejichž cenné papíry jsou přijaty k obchodování na regulovaných trzích EU, právně povinni ve svých výročních zprávách použít pro označování konsolidované účetní závěrky podle IFRS.

Konkrétně:

- příloha I se nahrazuje zněním uvedeným v příloze I tohoto nařízení,
- příloha II se nahrazuje zněním uvedeným v příloze II tohoto nařízení,
- příloha VI se nahrazuje zněním uvedeným v příloze III tohoto nařízení.

To je v souladu s ustanoveními nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/815 ze dne 17. prosince 2018, kde se stanoví, že ustanovení nařízení by měla být pravidelně aktualizována na základě návrhu RTN vypracovaných orgánem ESMA.

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../...

ze dne 21.9.2022

kterým se mění regulační technické normy stanovené v nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/815, pokud jde o aktualizaci taxonomie pro jednotný elektronický formát pro podávání zpráv provedenou v roce 2022

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2004/109/ES ze dne 15. prosince 2004 o harmonizaci požadavků na průhlednost týkajících se informací o emitentech, jejichž cenné papíry jsou přijaty k obchodování na regulovaném trhu, a o změně směrnice 2001/34/ES³, a zejména na čl. 4 odst. 7 uvedené směrnice,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/815⁴ specifikuje jednotný elektronický formát pro podávání zpráv uvedený v čl. 4 odst. 7 směrnice 2004/109/ES, který emitenti použijí při sestavování výročních finančních zpráv. Konsolidovaná účetní závěrka, která je v nich obsažena, se sestavuje buď v souladu s mezinárodními účetními standardy, které se běžně označují jako mezinárodní standardy účetního výkaznictví („IFRS“), přijatými podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1606/2002⁵, nebo v souladu s IFRS vydanými Radou pro mezinárodní účetní standardy (IASB), které jsou na základě rozhodnutí Komise 2008/961/ES⁶ považovány za rovnocenné standardům IFRS přijatým podle nařízení (ES) č. 1606/2002.
- (2) Základní taxonomie, která má být používána pro jednotný elektronický formát pro podávání zpráv, vychází z taxonomie IFRS a je jejím rozšířením. Nadace IFRS každoročně aktualizuje taxonomii IFRS tak, aby mimo jiné zohledňovala vydání nových IFRS nebo změnu stávajících IFRS, analýzu obecně zveřejňovaných informací v praxi nebo zdokonalení obecného obsahu nebo technologie taxonomie IFRS. Proto je nezbytné aktualizovat regulační technické normy tak, aby odrážely každou roční aktualizaci taxonomie IFRS. V březnu 2022 nadace IFRS zveřejnila aktualizovanou verzi taxonomie IFRS. Tato aktualizace by se tudíž měla odrazit v nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/815.

³ Úř. věst. L 390, 31.12.2004, s. 38.

⁴ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/815 ze dne 17. prosince 2018, kterým se doplňuje směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/109/ES, pokud jde o regulační technické normy specifikace jednotného elektronického formátu pro podávání zpráv (Úř. věst. L 143, 29.5.2019, s. 1).

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1606/2002 ze dne 19. července 2002 o uplatňování mezinárodních účetních standardů (Úř. věst. L 243, 11.9.2002, s. 1).

⁶ Rozhodnutí Komise ze dne 12. prosince 2008 o používání vnitrostátních účetních standardů některých třetích zemí a mezinárodních standardů pro účetní výkaznictví emitenty cenných papírů ve třetích zemích při sestavování jejich konsolidovaných účetních závěrek (Úř. věst. L 340, 19.12.2008, s. 112).

- (3) Přílohy I, II a VI nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/815 by měly být aktualizovány, aby odrážely aktualizaci taxonomie IFRS z roku 2022 a poskytovaly emitentům další pokyny pro značkování jejich účetní závěrky. Ačkoli je třeba aktualizovat pouze části uvedených příloh, je nezbytné tyto přílohy v celém rozsahu nahradit, zejména aby byly příslušné tabulky dle aktualizace z roku 2022 pro zúčastněné strany čitelnější. Nahrazením se usnadní provádění požadavků na značkování a co největší srovnatelnost elektronických účetních závěrek vypracovaných v souladu s IFRS na úrovni Unie a na celosvětové úrovni pro koncové uživatele.
- (4) Nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/815 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (5) Aby byl dostatek času na efektivní provádění nových požadavků emitenty a aby se minimalizovaly náklady na dodržování předpisů, měla by se nová taxonomie použít na výroční finanční zprávy obsahující účetní závěrku za účetní období počínající 1. lednem 2023 nebo později. Emitentům by však mělo být povoleno uplatňovat novou taxonomii již pro účetní období počínající 1. lednem 2022 nebo později.
- (6) Toto nařízení vychází z návrhu regulační technické normy, kterou Komisi předložil Evropský orgán pro cenné papíry a trhy.
- (7) Toto nařízení je technickou aktualizací nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/815 s cílem zohlednit aktualizace taxonomie IFRS a poskytnout dodatečné pokyny pro označování finančních výkazů podle IFRS. Toto nařízení nepředstavuje novou politiku ani podstatnou změnu stávající politiky. Orgán ESMA neprovedl otevřené veřejné konzultace o návrzích regulačních technických norem, z nichž toto nařízení vychází, neanalyzoval potenciální související náklady a přínosy ani nepožádal o radu skupinu subjektů působících v oblasti cenných papírů a trhů zřízenou podle článku 37 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1095/2010⁷, neboť by to bylo vysoce nepřiměřené rozsahu a dopadu této změny,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Změny nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/815

Nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/815 se mění takto:

- 1) příloha I se nahrazuje zněním uvedeným v příloze I tohoto nařízení;
- 2) příloha II se nahrazuje zněním uvedeným v příloze II tohoto nařízení;
- 3) příloha VI se nahrazuje zněním uvedeným v příloze III tohoto nařízení.

⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1095/2010 ze dne 24. listopadu 2010 o zřízení Evropského orgánu dohledu (Evropského orgánu pro cenné papíry a trhy), o změně rozhodnutí č. 716/2009/ES a o zrušení rozhodnutí Komise 2009/77/ES (Úř. věst. L 331, 15.12.2010, s. 84).

Článek 2

Přechodné ustanovení

Odchylně od nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/815 ve znění nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2022/352⁸ se toto nařízení může použít na výroční finanční zprávy obsahující účetní závěrku za účetní období počínající před 1. lednem 2023.

Článek 3

Vstup v platnost a použitelnost

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se od 1. ledna 2023 pro výroční finanční zprávy obsahující účetní závěrky za účetní období počínající 1. lednem 2023 nebo později.

Článek 2 se však použije ode dne vstupu tohoto nařízení v platnost.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne 21.9.2022

Za Komisi
předsedkyně
Ursula VON DER LEYEN

⁸ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2022/352 ze dne 29. listopadu 2021, kterým se mění nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/815, pokud jde o aktualizaci taxonomie stanovené v regulačních technických normách specifikace jednotného elektronického formátu pro podávání zpráv provedenou v roce 2021 (Úř. věst. L 77, 7.3.2022, s. 1).