



Brüssel, 25. august 2026
(OR. en)

12239/26

Institutsioonidevaheline
dokument:
2026/0230(NLE)

ECOFIN 1060
UEM 378
FIN 1122
EIB
ECB

SEADUSANDLIKUD AKTID JA MUUD DOKUMENDID

Teema: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS, millega muudetakse 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks Horvaatia taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

...

**millega muudetakse 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust,
millega kiidetakse heaks Horvaatia taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. veebruari 2021. aasta määrust (EL) 2021/241,
millega luuakse taaste- ja vastupidavusrahasu,¹ eriti selle artiklit 20 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

¹ ELT L 57, 18.2.2021, lk 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

ning arvestades järgmist:

- (1) Pärast seda, kui Horvaatia oli esitanud 8. juulil 2021 riikliku taaste- ja vastupidavuskava (edaspidi „taaste- ja vastupidavuskava”), esitas komisjon nõukogule selle kohta positiivse hinnangu. Nõukogu kiitis positiivse hinnangu 28. juulil 2021 rakendusotsusega (edaspidi „nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsus“)² heaks. Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust on muudetud nõukogu 8. detsembri 2023. aasta³, 20. juuni 2025. aasta⁴ ja 13. novembri 2025. aasta⁵ rakendusotsustega.
- (2) Horvaatia esitas 9. juulil 2026 komisjonile määruse (EL) 2021/241 artikli 21 lõike 1 kohase põhjendatud taotluse teha ettepanek muuta nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust, sest taaste- ja vastupidavuskava ei ole objektiivsete asjaolude tõttu enam võimalik osaliselt täita. Selle põhjal esitas Horvaatia muudetud taaste- ja vastupidavuskava.

Taaste- ja vastupidavuskava muutmine vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 21

- (3) Horvaatia taaste- ja vastupidavuskavasse objektiivsete asjaolude tõttu tehtud muudatused puudutavad 34 meetet.

² Vt dokumente ST 10687/21 ja ST 10687/21 ADD 1 veebiregistrist: <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Vt dokumente ST 15834/23, ST 15834/23 COR 1 ja ST 15834/23 ADD 1 REV 1 veebiregistrist: <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Vt dokumente ST 9586/25 ja ST 9586/25 ADD 1 veebiregistrist: <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Vt dokumente ST 14448/25 ja ST 14448/25 ADD 1 veebiregistrist: <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Horvaatia on selgitanud, et ühte meetet ei ole nõudluse puudumise tõttu enam võimalik täita. See puudutab meetet C7.1 I2 (kaasrahastamise programm uute alternatiivkütuseid kasutavate sõidukite ostmiseks ja alternatiivkütuste taristu arendamiseks maanteetranspordis). Selle põhjal on Horvaatia taotlenud kõnealuse meetme välja jätmist. Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (5) Horvaatia on selgitanud, et ühte meetet ei ole nõudluse puudumise tõttu enam võimalik osaliselt täita. See puudutab meetet C7.1 R1-I1 (vesiniku kasutamine ja uued tehnoloogiad). Selle põhjal on Horvaatia taotlenud kõnealuse meetme muutmist. Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (6) Horvaatia on selgitanud, et ühte meetet ei ole nõudluse puudumise ja kulude suurenemise tõttu enam võimalik osaliselt täita. See puudutab meetet C1.4 R3-I1 (ajakohastamisprogramm avalikule liiklusele avatud sadamate jaoks). Selle põhjal on Horvaatia taotlenud kõnealuse meetme muutmist. Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (7) Horvaatia on selgitanud, et ühte meetet ei ole ehitussektori kitsaskohtade ja töötajate nappuse tõttu enam võimalik osaliselt täita. See puudutab meetet C3.1. R1-I4 (algkoolide ehitamine, ajakohastamine, rekonstrueerimine ja varustamine ühes vahetuses päevaõppeks). Selle põhjal on Horvaatia taotlenud kõnealuse meetme muutmist. Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (8) Horvaatia on selgitanud, et kahe meetme algse eesmärgi saavutamiseks on nende lähtestsenaariumi muudetud. See puudutab meetet C2.5 R1 (kohtusüsteemi tõhususe suurendamine, et suurendada kodanike usaldust) ja meetet C4.3.R1 (sotsiaaltoetuste läbipaistvus ja piisavus sotsiaalkaitsesüsteemis). Selle põhjal on Horvaatia taotlenud kõnealuste meetmete muutmist. Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (9) Horvaatia selgitanud, et 32 meetet on muudetud, et rakendada paremaid alternatiive, mis võimaldavad vähendada halduskoormust ja lihtsustada nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsuse rakendamist, kuid saavutada siiski kõnealuste meetmete eesmärgid. See puudutab meetet C1.1.1. R4-I2 (mikro-, väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate rahastamisvahend), meetet C1.1.1. R4-I3 (rahastamisvahend keskmise turukapitalisatsiooniga ettevõtjatele ja suurettevõtjatele), meetet C1.1.1. R4-I4 (finantsinstrument avaliku sektori asutustele), meetet C1.1.1. R5-I1 (investeeringud omakapitali ja kvaasiomakapitali rahastamisvahenditesse), meetet C1.1.1 R6-I2 (meedia faktikontrolli ja avalikustamise süsteemi loomine), meetet C1.1.2 R2-I2 (investeeringud väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate juhtimissuutlikkusse), meetet C1.1.2 R3-I3 (digiteerimise toetused), meetet C1.2. R1-I1 (energiasüsteemi elavdamine, ehitamine ja digiteerimine ning energiaspektori CO₂ heite vähendamise taristu toetamine), meetet C1.4. R1-I5 (ohtlike kaupade autoveo seire (e-ADR)), meetet C1.4. R2-I3 (kitsaskohtade kõrvaldamine raudteeinfrastruktuurist), meetet C1.4. R2-I6 (roheline tehnoloogia kasutamine raudtee-reisijateveos), meetet C1.4. R2-I7 (IT-süsteemide ajakohastamine), meetet C1.4. R5-I3 (programm uute alternatiivkütuseid kasutavate sõidukite ostmiseks), meetet C1.5 R1-I1 (puu- ja köögiviljade logistika- ja jaotuskeskuste ehitamine ja varustamine), meetet C1.5 R1-I2 (tootjate positsiooni ja nähtavuse tugevdamine toiduainete tarneahelas), meetet C1.5 R3-I2 (arukas põllumajandus), meetet C2.4 R5 (riigivara haldamise optimeerimine), meetet C2.5 R1-I6 (stabiilne ja vastupidav IT-taristu kohtusüsteemi jaoks), meetet C2.6 R3 (parandada kohalike ja piirkondlike omavalitsuste enamusosalusega ettevõtete üldjuhtimist), meetet C3.1 R1-I2 (algkoolide ehitamine, ajakohastamine, rekonstrueerimine ja varustamine ühes vahetuses päevaõppeks), meetet C5.1. R2-I1 (vähipatsientide ennetus-, diagnostika- ja raviseadmete ostmine),

meedet C5.1. R3-I1 (spetsialiseerumise keskne rahastamine), meetet C5.1 R4-I5 (ambulatoorse ravi tulemuste jälgimise süsteemi kehtestamine, keskendudes kroonilistele patsientidele riiklikes apteekides), meetet C5.1 R1-I2 (mobiilsed ambulatoorse ravi üksused), meetet C5.1 R2-I2 (seadmete omandamine ja rakendamine riikliku onkoloogilise võrgustiku ja riikliku onkoloogilise andmebaasi loomiseks), meetet C6.1.R2 (raamistiku väljatöötamine piisavate oskuste tagamiseks maavärinajärgseks rekonstrueerimiseks vajalike roheliste töökohtade kontekstis), meetet C7.1. R1-I1 (vesiniku kasutamine ja uued tehnoloogiad), meetet C7.1. I1 (laiendatud meede: kommerts- ja linnalähiliinide tavatranspordis kasutatavate alternatiivkütusega töötavate sõidukite hankimine), meetet C7.1 R1-I4 (taastuvate energiaallikate kasutamise edendamine transpordis ja küttes), meetet C7.1. R1-I6 (elektrivõrgu ülekande- ja jaotusvõimsuse tugevdamine), meetet C7.1 I3 (Krki saare veeldatud maagaasi terminali võimsuse suurendamine ja gaasitaristu tugevdamine) ja meetet C7.1 I4 (kommerts- ja linnalähiliinide tavatranspordis kasutatavate alternatiivkütusega töötavate sõidukite hankimine). Selle põhjal on Horvaatia taotlenud kõnealuste meetmete muutmist. Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (10) Pärast ühe meetme väljajätmist ja kolme meetme rakendamise taseme alandamist on Horvaatia esitanud vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 21 taotluse võtta kasutusele vahendid, mis vabanesid meetmete väljajätmise ja nende rakendamise taseme alandamise tulemusel, ning lisada üks uus meede ning tõsta kahe meetme rakendamise taset. See puudutab meedet C1.4 R3-I1 (ajakohastamiskava avalikule liiklusele avatud sadamate jaoks), meedet C2.3 R3-I18 (vabatahtlik panus ühisettevõttesse EuroHPC tehisintellekti gigatehase või samaväärse tehisintellektitaristu jaoks), meedet C3.1. R1-I4 (algkoolide ehitamine, ajakohastamine, rekonstrueerimine ja varustamine ühes vahetuses päevaõppeks), meedet C4.1 R3-I1 (täiskasvanuhariduse, -koolituse ja -oskuste täiendamise maksekviitungite rakendamine), meedet C4.3 R3-I4 (vanurite hoolduskeskuste ehitamine ja varustamine (kodu- ja kogukonnapõhised teenused ning institutsioonilised teenused), meedet C7.1 R1-I1 (vesiniku kasutamine ja uued tehnoloogiad) ja meedet C7.1 I2 (laiendatud meede: kaasrahastamise programm uute alternatiivkütuseid kasutavate sõidukite ostmiseks ja alternatiivkütuste taristu arendamiseks maanteetranspordis). Selle põhjal on Horvaatia taotlenud kahe meetme rakendamise taseme tõstmist ja kahe uue meetme lisamist. Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

Tehniliste vigade parandamine

- (11) Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsuse tekstist on leitud 21 tehnilist viga, mis puudutavad seitsme komponendi all 15 eesmärki ja sihti ning viit meedet. Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks muuta, et parandada need tehnilised vead, mis ei kajasta komisjonile 8. juulil 2021 esitatud taaste- ja vastupidavuskava sisu nii, nagu komisjon ja Horvaatia selles kokku leppisid. Need tehnilised vead on seotud järgmisega: meetme C1.3 R1-I1 (reoveepuhastite arendusprogramm) sihid 65 ja 66, meetme C1.3 R1-I2 (avaliku veevarustuse arendamise programm) siht 72, meetme C1.3 R1-I3 (katastroofiohu vähendamise programm) siht 79, meetme C1.3 R3-I1 (täiendavad investeeringud ühiskanalisatsiooni arendamise programmi) sihid 388 ja 389, meetme C1.3 R3-I2 (täiendavad investeeringud avaliku veevarustuse arengukavasse) siht 391 komponendi 1.3 (veemajanduse ja jäätmekäitluse parandamine) all, meetme C2.3 R3-I6 (investeeringud riiklikesse teabeinfrastruktuurivõrkudesse) eesmärk 186, meetme C2.3 R3-I13 (maksuameti digiüleminek) eesmärk 197, meetme C2.3 R3-I16 (spordiprotsesside digiteerimine ja vaba aja veetmine kohalikul ja piirkondlikul tasandil) siht 201, meetme C2.3 R4-I1 (lairibainfrastruktuuri arendamise riikliku raamprogrammi projektide rakendamine piirkondades, kus investeeringuteks ei ole piisavat ärihuvi) eesmärk 204 komponendi 2.3 (ühiskonna ja avaliku halduse digiüleminek) all, meetme C2.4 R3 (inimsuutlikkuse suurendamine riigiettevõtete üldjuhtimise jälgimiseks) siht 209 komponendi 2.4 (riigivara haldamise parandamine) all,

meetme C3.2 R1-I1 (programmilepingute süsteemi väljatöötamine innovatsioonile, teadus- ja arendustegevusele keskenduvate ülikoolide ja uurimisinstituutide rahastamiseks) siht 278 komponendi 3.2 (teadus-ja innovatsioonisuutlikkuse suurendamine) all, meetme C6.1 R2 (raamistiku väljatöötamine piisavate oskuste tagamiseks maavärinajärgseks rekonstrueerimiseks vajalike roheliste töökohtade kontekstis) eesmärk 401 komponendi 6.1 (hoonete renoveerimine) all ning meetme C7.1 R1-I1 (vesiniku kasutamine ja uued tehnoloogiad) eesmärk 54 komponendi 7.1 (energia ja säästev transport). Need tehnilised vead on seotud ka järgmiste meetmete kirjeldustega: investeering C1.3 R3-I1 (täiendavad investeeringud ühiskanalisisatsiooni arendamise programmi), investeering C2.3 R3-I15 (turismirakenduste lahenduste loomine), investeering C2.3 R4-I1 (lairibainfrastruktuuri arendamise riikliku raamprogrammi projektide rakendamine piirkondades, kus investeeringuteks ei ole piisavat ärihuvi), investeering C2.3 R3-I17 (rahvastiku, perekonna ja kodumajapidamiste registri loomine), investeering C3.1 R1-I1 (alushariduse ja lapsehoiu rajatiste ehitamine, uuendamine, rekonstrueerimine ja varustamine), reform C6.1 R2 (raamistiku väljatöötamine piisavate oskuste tagamiseks maavärinajärgseks rekonstrueerimiseks vajalike roheliste töökohtade kontekstis) komponendi 1.3 (veemajanduse ja jäätmekäitluse parandamine) all, komponent 2.3 (ühiskonna ja avaliku halduse digiüleminek), komponent 3.1 (haridussüsteemi reform) ja komponent 6.1 (hoonete renoveerimine). Paranduste tegemine ei mõjuta asjaomaste meetmete rakendamist.

Komisjoni hinnang

- (12) Komisjon on hinnanud muudetud taaste- ja vastupidavuskava määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud hindamiskriteeriumide alusel.
- (13) Komisjon leiab, et Horvaatia esitatud muudatused ei mõjuta nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsuses määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktides a, b, c, d, da, db, g, h, j ja k sätestatud hindamiskriteeriumide alusel antud positiivset hinnangut Horvaatia taaste- ja vastupidavuskava asjakohasusele, tulemuslikkusele, tõhususele ja sidususele.

Rohepöörde, sealhulgas elurikkuse toetamine

- (14) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile e ja V lisa kriteeriumile 2.5 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa rohepöördele, sealhulgas elurikkusele, või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Kliimaeesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 37,00 % muudetud taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest ja 60,56 % REPowerEU peatükis sisalduvate meetmete hinnangulisest kogukulust, mis on arvutatud vastavalt määruse (EL) 2021/241 VI lisas esitatud metoodikale. Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 17 on muudetud taaste- ja vastupidavuskava kooskõlas riiklikus energia- ja kliimakavas (2021–2030) sisalduva teabega.

- (15) Nõudluse puudumise tõttu jäeti välja meetme C7.1 R1-I2 (vesinikupõhise majanduse loomine) siht 53 ja meetme C7.1 I2 (laiendatud meede: kaasrahastamise programm uute alternatiivkütuseid kasutavate sõidukite ostmiseks ja alternatiivkütuste taristu arendamiseks maanteetranspordis) eesmärk 125. Üldiselt on taaste- ja vastupidavuskava rohepöörde eesmärki väga vähe vähendatud.

Panus digipöördesse

- (16) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile f ja V lisa kriteeriumile 2.6 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa digipöördele või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Digieesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 21,84 % muudetud taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest, mis on arvutatud vastavalt määruse (EL) 2021/241 VII lisas esitatud metoodikale.
- (17) Tehtud muudatused ei mõjuta taaste- ja vastupidavuskava üldist digipöördega seotud eesmärki ja digipöördesse antav üldine panus suureneb veidi (21,07 %-lt 21,84 %-le). Muudetud taaste- ja vastupidavuskava aitab jätkuvalt märkimisväärselt kaasa digipöördele, kuna suurendab muu hulgas avaliku halduse ja ettevõtete digitaliseerimist, kodanikele ja ettevõtjatele pakutavate digiteenuste hulka ning investeringuid e-tervisesse ja transpordisektori digitaliseerimisse.

Kulud

- (18) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile i ja V lisa kriteeriumile 2.9 on muudetud taaste- ja vastupidavuskavas esitatud põhjendused taaste- ja vastupidavuskava hinnangulise kogukulu summa kohta mõõdukas ulatuses (hinne B) mõistlikud ja põhjendatud, kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ja vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga.
- (19) Horvaatia esitas muudetud ja uute eesmärkide ja sihtide kulude üksikasjaliku jaotuse koos viidetega varasematele sarnastele projektidele ning piisavad selgitused kogukulude kindlaksmääramiseks kasutatud metoodika kohta.

Positiivne hinnang

- (20) Tulenevalt komisjoni positiivsest hinnangust muudetud taaste- ja vastupidavuskavale ja järeldusest, et taaste- ja vastupidavuskava vastab rahuldavalt määruses (EL) 2021/241 sätestatud hindamiskriteeriumidele, tuleks kooskõlas kõnealuse määruse artikli 20 lõikega 2 ja V lisaga ette näha muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks vajalikud reformid ja investeerimisprojektid, asjakohased eesmärgid, sihid ja näitajad ning summa, mille liit teeb muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks kättesaadavaks.

Rahaline toetus

- (21) Horvaatia muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on 9 961 398 190 eurot. Kuna muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on suurem kui Horvaatia jaoks ette nähtud ajakohastatud maksimaalne rahaline toetus, peaks Horvaatia muudetud taaste- ja vastupidavuskava jaoks eraldatud, Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/1755⁶ artikli 4a ning määruse (EL) 2021/241 artikli 20 lõike 4 ja artikli 21a lõike 6 kohaselt arvutatud rahaline toetus olema 5 786 544 628 eurot. Seetõttu Horvaatia jaoks ette nähtud rahalist toetust ei muudeta.

⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 6. oktoobri 2021. aasta määrus (EL) 2021/1755, millega luuakse Brexitiga kohanemise reserv (ELT L 357, 8.10.2021, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Laenud

- (22) Täiendavate reformide ja investeeringute toetamiseks tehti Horvaatiale nõukogu 21. novembri 2023. aasta rakendusotsusega, millega muudetakse nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust, kättesaadavaks 4 254 156 972 eurot laenutoetust. Pärast meetme C3.1 R1-I4 (algkoolide ehitamine, ajakohastamine, rekonstrueerimine ja varustamine ühes vahetuses päevaõppeks) rakendamise taseme alandamist ei ole Horvaatia taotlenud vabanenud laenuressursside kasutamist uute meetmete toetamiseks ega taaste- ja vastupidavuskava olemasolevate meetmete rakendamise taseme tõstmiseks. Horvaatia taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on väiksem kui tema jaoks ette nähtud rahaline toetus ja talle nõukogu 21. novembri 2023. aasta rakendusotsusega, millega muudetakse nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust, kättesaadavaks tehtud laenutoetus kokku. Seetõttu tuleks Horvaatiale kättesaadavaks tehtud laenutoetuse kogusummat vähendada 4 174 853 562 euron.
- (23) Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks seetõttu vastavalt muuta. Selguse huvides tuleks nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsuse lisa täielikult asendada.

- (24) Käesolev otsus ei mõjuta selliste menetluste tulemust, mis on seotud liidu vahendite eraldamisega muude kui taaste- ja vastupidavusrahastu kohaste liidu programmide raames, ega selliseid menetlusi, mis on seotud siseturu toimimise moonutamisega ja mis võidakse algatada eelkõige aluslepingu artiklite 107 ja 108 alusel. See ei vabasta liikmesriike kohustusest teavitada komisjoni võimalikest riigiabi juhtudest vastavalt aluslepingu artiklile 108,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Muudetud taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmine

Horvaatia muudetud taaste- ja vastupidavuskavale määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud kriteeriumide alusel antud hinnang kiidetakse heaks.

Artikkel 2

Muudatused

Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks Horvaatia taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang, muudetakse järgmiselt.

1) Artikli 2a lõige 1 asendatakse järgmisega:

„1. Liit annab Horvaatiale laenu kuni 4 174 853 562 eurot.“

2) Lisa asendatakse käesoleva otsuse lisas esitatud tekstiga.

Artikkel 3

Adressaat

Käesolev otsus on adresseeritud Horvaatia Vabariigile.

..., ...

Nõukogu nimel

eesistuja
