



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 25. august 2026
(OR. en)

12239/26

Interinstitutionel sag:
2026/0230(NLE)

ECOFIN 1060
UEM 378
FIN 1122
EIB
ECB

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af
gennemførelsesafgørelsen af 28. juli 2021 om godkendelse af vurderingen
af Kroatiens genopretnings- og resiliensplan

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

af ...

**om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 28. juli 2021
om godkendelse af vurderingen af Kroatiens genopretnings- og resiliensplan**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

- (1) Efter indgivelsen af Kroatiens nationale genopretnings- og resiliensplan den 8. juli 2021 forelagde Kommissionen Rådet sit forslag til positiv vurdering. Den 28. juli 2021 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse² ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021"). Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 blev ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelser af 8. december 2023³, 20. juni 2025⁴ og 13. november 2025⁵.
- (2) Den 9. juli 2026 indgav Kroatien en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 med den begrundelse, at genopretnings- og resiliensplanen delvist ikke længere kan gennemføres på grund af objektive omstændigheder. På dette grundlag har Kroatien indgivet en ændret genopretnings- og resiliensplan.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

- (3) De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Kroatien har indgivet på grund af objektive omstændigheder, vedrører 34 foranstaltninger.

² Jf. dokument ST 10687/21 og ST 10687/21 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Jf. dokument ST 15834/23, ST 15834/23 COR 1 og ST 15834/23 ADD 1 REV 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Jf. dokument ST 9586/25 og ST 9586/25 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Jf. dokument ST 14448/25 og ST 14448/25 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Kroatien har forklaret, at én foranstaltning ikke længere kan gennemføres på grund af manglende efterspørgsel. Dette vedrører foranstaltning C7.1 I2 (Opskaleret foranstaltning: Medfinansieringsprogram for indkøb af nye køretøjer, der anvender alternative brændstoffer, og udvikling af infrastruktur for alternative brændstoffer inden for vejtransport). På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at denne foranstaltning fjernes. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (5) Kroatien har forklaret, at én foranstaltning delvist ikke længere kan gennemføres på grund af manglende efterspørgsel. Dette vedrører foranstaltning C7.1 R1-I1 (Brintanvendelse og nye teknologier). På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at denne foranstaltning ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (6) Kroatien har forklaret, at én foranstaltning delvist ikke længere kan gennemføres på grund af høj inflation og øgede omkostninger. Dette vedrører foranstaltning C1.4 R3-I1 (Moderniseringsprogram for havne, der er åbne for offentlig trafik). På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at denne foranstaltning ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (7) Kroatien har forklaret, at én foranstaltning delvist ikke længere kan gennemføres på grund af flaskehalse og mangel på arbejdskraft i bygge- og anlægssektoren. Dette vedrører foranstaltning C3.1. R1-I4 (Opførelse, opgradering, genopbygning og udrustning af grundskoler med henblik på heldagsundervisning). På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at denne foranstaltning ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (8) Kroatien har forklaret, at to foranstaltninger er blevet ændret for at justere basisniveauet, så deres oprindelige ambitionsniveau kan fastholdes. Dette vedrører foranstaltning C2.5 R1 (Øge retssystemets effektivitet for at øge borgernes tillid) og foranstaltning C4.3.R1 (Gennemsigtighed og tilstrækkelighed af sociale ydelser i det sociale beskyttelsessystem). På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (9) Kroatien har forklaret, at 32 foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer, som gør det muligt at reducere den administrative byrde og forenkle gennemførelsen af Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021, samtidig med at målene for disse foranstaltninger fortsat nås. Dette vedrører foranstaltning C1.1.1. R4-I2 (Finansielt instrument for mikrovirksomheder, små og mellemstore virksomheder), foranstaltning C1.1.1. R4-I3 (Finansielt instrument for midcapselskaber og store virksomheder), foranstaltning C1.1.1. R4-I4 (Finansielt instrument for enheder i den offentlige sektor), foranstaltning C1.1.1. R5-I1 (Investering i egenkapital- og kvasiegenkapitalinstrumenter), foranstaltning C1.1.1 R6-I2 (Etablering af et system til faktatjek i medierne og offentliggørelse), foranstaltning C1.1.2 R2-I2 (Investering i ledelseskapacitet i små og mellemstore virksomheder), foranstaltning C1.1.2 R3-I3 (Tilskud til digitalisering), foranstaltning C1.2. R1-I1 (Revitalisering, opbygning og digitalisering af energisystemet og den understøttende infrastruktur med henblik på dekarbonisering af energisektoren), foranstaltning C1.4. R1-I5 (Overvågning af transport af farligt gods ad vej (e-ADR)), foranstaltning C1.4. R2-I3 (Fjernelse af "flaskehalse" i jernbaneinfrastrukturen), foranstaltning C1.4. R2-I6 (Anvendelse af grønne teknologier inden for personbefordring med jernbane), foranstaltning C1.4. R2-I7 (Modernisering af IT-systemerne), foranstaltning C1.4. R5-I3 (Program for indkøb af nye køretøjer, der anvender alternative brændstoffer), foranstaltning C1.5 R1-I1 (Opførelse af logistik- og distributionscentre for frugt og grøntsager), foranstaltning C1.5 R1-I2 (Styrkelse af producenterne position og synlighed i fødevareforsyningskæden), foranstaltning C1.5 R3-I2 (Intelligent landbrug), foranstaltning C2.4 R5 (Optimering af forvaltningen af statsejet ejendom), foranstaltning C2.5 R1-I6 (Stabil og modstandsdygtig IT-infrastruktur for justitsinformationssystemet), foranstaltning C2.6 R3 (Forbedring af selskabsledelsen i selskaber, der er majoritetsejede af lokale og regionale myndighedsenheder), foranstaltning C3.1 R1-I2 (Opførelse, opgradering, genopbygning og udstyring af grundskoler med henblik på heldagsundervisning i ét skift), foranstaltning C5.1. R2-I1 (Indkøb af udstyr til forebyggelse, diagnosticering og behandling af kræftpatienter),

foranstaltning C5.1. R3-I1 (Central finansiering af speciallægeuddannelser), foranstaltning C5.1 R4-I5 (Indførelse af et system til overvågning af behandlingsresultater for ambulant behandling med fokus på kroniske patienter på offentlige apoteker), foranstaltning C5.1 R1-I2 (Mobile enheder til ambulant behandling), foranstaltning C5.1 R2-I2 (Erhvervelse og indførelse af udstyr til oprettelse af det nationale onkologiske netværk og den nationale onkologiske database), foranstaltning C6.1.R2 (Udvikling af en ramme for sikring af tilstrækkelige kvalifikationer i forbindelse med grønne job, der er nødvendige for genopbygning efter jordskælvet), foranstaltning C7.1. R1-I1 (Brintanvendelse og nye teknologier), foranstaltning C7.1. I1 (Opskaleret foranstaltning: Indkøb af køretøjer, der anvender alternative brændstoffer, til offentlig rutetransport i byer og forstæder), foranstaltning C7.1. R1-I4 (Styrkelse af anvendelsen af vedvarende energikilder inden for transport og opvarmning), foranstaltning C7.1. R1-I6 (Styrkelse af elnettets transmissions- og distributionskapacitet), foranstaltning C7.1 I3 (Forøgelse af kapaciteten i LNG-terminalen på øen Krk og styrkelse af gasinfrastrukturen) og foranstaltning C7.1 I4 (Indkøb af køretøjer, der anvender alternative brændstoffer, til offentlig rutetransport i byer og forstæder). På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (10) Efter fjernelsen af én foranstaltning og reduktionen af gennemførelsesniveauet for tre foranstaltninger har Kroatien i overensstemmelse med artikel 21 i forordning (EU) 2021/241 anmodet om at anvende de ressourcer, der er frigjort ved fjernelsen af foranstaltningen og reduktionen af gennemførelsesniveauet for disse foranstaltninger, til at tilføje én ny foranstaltning og øge gennemførelsesniveauet for to foranstaltninger. Dette vedrører foranstaltning C1.4 R3-I1 (Moderniseringsprogram for havne, der er åbne for offentlig trafik), foranstaltning C2.3 (R3-I18 – Frivillige bidrag til fællesforetagendet EuroHPC med henblik på AI-gigafabrik eller tilsvarende AI-infrastruktur), foranstaltning C3.1. R1-I4 (Opførelse, opgradering, genopbygning og udstyring af grundskoler med henblik på heldagsundervisning i ét skift), foranstaltning C4.1 R3-I1 (Gennemførelse af vouchere til voksenuddannelse, videreuddannelse og opkvalificering), foranstaltning C4.3 R3-I4 (Opførelse og udstyring af centre for ældrepleje (hjemme- og lokalsamfundsbaseerede tjenester samt institutionelle tjenester)), foranstaltning C7.1 R1-I1 (Brintanvendelse og nye teknologier) og foranstaltning C7.1 I2 (Opskaleret foranstaltning: Medfinansieringsprogram for indkøb af nye køretøjer, der anvender alternative brændstoffer, og udvikling af infrastruktur for alternative brændstoffer inden for vejtransport). På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at gennemførelsesniveauet for to foranstaltninger øges, og at én ny foranstaltning tilføjes. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

Rettelse af skrivefejl

- (11) Der er i teksten til Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 konstateret 21 skrivefejl, som berører 15 milepæle og mål og 6 foranstaltninger under 7 komponenter. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres for at rette disse skrivefejl, som ikke afspejler indholdet af den genopretnings- og resiliensplan, der blev forelagt Kommissionen den 8. juli 2021, som aftalt mellem Kommissionen og Kroatien. Disse skrivefejl vedrører: mål 65 og 66 for foranstaltning C1.3 R1-I1 (Program for udvikling af offentligt spildevand), mål 72 for foranstaltning C1.3 R1-I2 (Program for udvikling af den offentlige vandforsyning), mål 79 for foranstaltning C1.3 R1-I3 (Program for katastroferisikoreduktion), mål 388 og 389 for foranstaltning C1.3 R3-I1 (Yderligere investeringer i det offentlige spildevandsudviklingsprogram), mål 391 for foranstaltning (C1.3 R3-I2 Yderligere investeringer i udviklingsprogrammet for offentlig vandforsyning) under komponent 1.3 (Forbedring af vandforvaltning og affaldshåndtering), milepæl 186 for foranstaltning C2.3 R3-I6 (Investering i statslige informationsinfrastrukturnet), milepæl 197 for foranstaltning C2.3 R3-I13 (Skatteforvaltningens digitale omstilling), mål 201 for foranstaltning C2.3 R3-I16 (Digitalisering af processer inden for sport og fritidsaktiviteter på lokalt og regionalt plan), milepæl 204 for foranstaltning C2.3 R4-I1 (Gennemførelse af projekter under det nationale rammeprogram for udvikling af bredbåndsinfrastruktur i områder, hvor der ikke er tilstrækkelig kommerciel interesse) under komponent 2.3 (Digital omstilling af samfundet og den offentlige forvaltning), mål 209 for foranstaltning C2.4 R3 (Styrkelse af den menneskelige kapacitet til at overvåge virksomhedsledelse i statsejede virksomheder) under komponent 2.4 (Forbedring af forvaltningen af statslige aktiver),

mål 278 for foranstaltning C3.2 R1-I1 (Udvikling af et system af programaftaler til finansiering af universiteter og forskningsinstitutter med fokus på innovation, forskning og udvikling) under komponent 3.2 (Styrkelse af forsknings- og innovationskapaciteten), milepæl 401 for foranstaltning C6.1 R2 (Udvikling af en ramme for sikring af tilstrækkelige færdigheder i forbindelse med grønne job, der er nødvendige for genopbygningen efter jordskælvet) under komponent 6.1 (Renovering af bygninger), milepæl 54 for foranstaltning C7.1 R1-I1 (Brintanvendelse og nye teknologier) under komponent 7.1 (Energi og bæredygtig transport). Disse skrivefejl vedrører også beskrivelsen af følgende foranstaltninger: investering C1.3 R3-I1 (Yderligere investeringer i det offentlige spildevandsudviklingsprogram), investering C2.3 R3-I15 (Etablering af turismeapplikationsløsninger), investering C2.3 R4-I1 (Gennemførelse af projekter under det nationale rammeprogram for udvikling af bredbåndsinfrastruktur i områder, hvor der ikke er tilstrækkelig kommerciel interesse for investeringer), investering C2.3 R3-I17 (Oprettelse af registret over befolkning, familie og husholdninger), investering C3.1 R1-I1 (Opførelse, opgradering, genopbygning og udstyring af førskoleundervisnings- og børnepasningsfaciliteter), reform C6.1 R2 (Udvikling af en ramme for sikring af tilstrækkelige færdigheder i forbindelse med grønne job, der er nødvendige for genopbygningen efter jordskælvet) under komponent 1.3 (Forbedring af vandforvaltning og affaldshåndtering), komponent 2.3 (Digital omstilling af samfundet og den offentlige forvaltning), komponent 3.1 (Reform af uddannelsessystemet) og komponent 6.1 (Renovering af bygninger). Disse rettelser påvirker ikke gennemførelsen af de pågældende foranstaltninger.

Kommissionens vurdering

- (12) Kommissionen har vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplan i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.
- (13) Kommissionen finder, at de ændringer, som Kroatien har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanen som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021, for så vidt angår genopretnings- og resiliensplanens relevans, virkningsfuldhed, effektivitet og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra a), b), c), d), da), db), g), h), j) og k), i forordning (EU) 2021/241.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (14) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i og bilag V, kriterium 2.5, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i vid udstrækning (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamålene tegner sig for et beløb, der udgør 37,00 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling og 60,56 % af de anslåede samlede omkostninger til foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet beregnet efter den metode, der er fastsat i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede genopretnings- og resiliensplan forenelig med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.

- (15) Mål 53 for foranstaltning C7.1 R1-I2 (Etablering af en brintbaseret økonomi) og milepæl 125 for foranstaltning C7.1 I2 (Opskaleret foranstaltning: Medfinansieringsprogram for indkøb af nye køretøjer, der anvender alternative brændstoffer, og udvikling af infrastruktur for alternative brændstoffer inden for vejtransport) blev fjernet på grund af manglende efterspørgsel. Samlet set er der tale om en meget begrænset reduktion i genopretnings- og resiliensplanens grønne mål.

Bidrag til den digitale omstilling

- (16) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i og bilag V, kriterium 2.6, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i vid udstrækning (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål tegner sig for et beløb, der udgør 21,84 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling beregnet efter den metode, der er fastsat i bilag VII til forordning (EU) 2021/241.
- (17) De indførte ændringer påvirker ikke genopretnings- og resiliensplanens overordnede ambitionsniveau med hensyn til den digitale omstilling, idet det samlede bidrag til den digitale omstilling stiger lidt fra 21,07 % til 21,84 %. Den ændrede genopretnings- og resiliensplan bidrager fortsat i væsentlig grad til den digitale omstilling, herunder ved at øge digitaliseringen af den offentlige forvaltning og virksomhederne, ved at øge antallet af digitale tjenester for borgere og virksomheder samt gennem investeringer i e-sundhed og digitalisering af transportsektoren.

Omkostninger

- (18) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i og bilag V, kriterium 2.9, til forordning (EU) 2021/241 er begrundelsen i den ændrede genopretnings- og resiliensplan for planens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.
- (19) Kroatien fremlagde en detaljeret omkostningsfordeling for de ændrede og nye milepæle og mål med henvisninger til tidligere lignende projekter og fyldestgørende forklaringer på den metode, der blev anvendt til at fastsætte de samlede omkostninger.

Positiv vurdering

- (20) Efter Kommissionens positive vurdering af den ændrede genopretnings- og resiliensplan med konstateringen af, at genopretnings- og resiliensplanen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør det i overensstemmelse med artikel 20, stk. 2, i og bilag V til nævnte forordning fastsættes, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede genopretnings- og resiliensplan.

Finansielt bidrag

- (21) De anslåede samlede omkostninger ved Kroatiens ændrede genopretnings- og resiliensplan udgør 9 961 398 190 EUR. Da beløbet for de anslåede samlede omkostninger ved den ændrede genopretnings- og resiliensplan er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Kroatien, bør det finansielle bidrag, der er fastsat i overensstemmelse med artikel 4a i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755⁶ og med artikel 20, stk. 4, og artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241, og som tildeles Kroatiens ændrede genopretnings- og resiliensplan, svare til 5 786 544 628 EUR. Det finansielle bidrag, der stilles til rådighed for Kroatien, forbliver derfor uændret.

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Lån

- (22) For at støtte yderligere reformer og investeringer blev en samlet lånestøtte på 4 254 156 972 EUR stillet til rådighed for Kroatien ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 21. november 2023 om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021. Efter reduktionen i gennemførelsesniveauet for foranstaltning C3.1 R1-I4 (Opførelse, opgradering, genopbygning og udstyring af grundskoler med henblik på heldagsundervisning i ét skift) har Kroatien ikke anmodet om at anvende de frigjorte lånemidler til at støtte nye foranstaltninger eller til at øge gennemførelsesniveauet for eksisterende foranstaltninger inden for genopretnings- og resiliensplanen. De anslåede samlede omkostninger ved genopretnings- og resiliensplanen er lavere end summen af det finansielle bidrag, der er til rådighed for Kroatien, og den lånestøtte, der var blevet stillet til rådighed for Kroatien ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 21. november 2023 om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021. Derfor bør den samlede lånestøtte, der stilles til rådighed for Kroatien, nedsættes til 4 174 853 562 EUR.
- (23) Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed. Af klarhedshensyn bør bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 erstattes i sin helhed.

- (24) Denne afgørelse berører ikke udfaldet af eventuelle sager vedrørende tildeling af EU-midler inden for rammerne af andre EU-programmer end genopretnings- og resiliensfaciliteten eller sager om fordrejning af det indre markeds virkemåde, som indledes i henhold til navnlig traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at underrette Kommissionen om eventuel statsstøtte —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan

Vurderingen af Kroatiens ændrede genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes.

Artikel 2

Ændringer

I Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Kroatiens genopretnings- og resiliensplan foretages følgende ændringer:

1) Artikel 2a, stk. 1, affattes således:

"1. Unionen stiller et lån på højst 4 174 853 562 EUR til rådighed for Kroatien."

2) Bilaget erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 3

Adressat

Denne afgørelse er rettet til Republikken Kroatien.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne

Formand
