

Bruxelles, 28 iulie 2023
(OR. en)

Dosar interinstituțional:
2023/0290 (COD)

12234/23
ADD 4

MI 669
ENT 172
CONSOM 295
SAN 475
IA 199
COMPET 800
CHIMIE 77
ENV 898
CODEC 1457

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	28 iulie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	SWD(2023) 270 final
Subiect:	DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI care însoțește documentul PROPUNERE DE REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind siguranța jucăriilor și de abrogare a Directivei 2009/48/CE

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul SWD(2023) 270 final.

Anexă: SWD(2023) 270 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 28.7.2023
SWD(2023) 270 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI
REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI

care însoțește documentul

**PROPUNERE DE REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI**

privind siguranța jucăriilor și de abrogare a Directivei 2009/48/CE

{COM(2023) 462 final} - {SEC(2023) 297 final} - {SWD(2023) 268 final} -
{SWD(2023) 269 final}

Fișă rezumat
Evaluarea impactului propunerii de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind siguranța jucăriilor
A. Necesitatea de a acționa
Care este problema și de ce constituie o preocupare la nivelul UE?
Evaluarea Directivei privind siguranța jucăriilor ¹ („evaluarea”) a identificat o serie de deficiențe în asigurarea unui nivel ridicat de protecție a copiilor împotriva posibilelor riscuri asociate jucăriilor, și în special împotriva riscurilor prezentate de substanțele chimice dăunătoare. De asemenea, evaluarea a concluzionat că pe piața UE există în continuare multe jucării neconforme și nesigure.
Care este rezultatul urmărit?
Prezenta inițiativă ar trebui să asigure un nivel mai ridicat de protecție a copiilor împotriva celor mai dăunătoare substanțe și să reducă numărul jucăriilor neconforme și nesigure de pe piața UE.
Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE (subsidiaritate)?
Directiva privind siguranța jucăriilor armonizează normele privind siguranța jucăriilor între statele membre în temeiul articolului 114 din TFUE. Orice modificare a domeniului de aplicare sau a cerințelor unei astfel de directive trebuie efectuată la nivelul UE pentru a se evita: (i) denaturarea pieței; (ii) crearea de obstacole în calea liberei circulații a produselor; sau (iii) subminarea protecției sănătății și a bunăstării persoanelor.
B. Soluții
Care sunt diferitele opțiuni pentru atingerea obiectivelor? Există o opțiune preferată sau nu? Dacă nu, de ce?
Pe lângă scenariul de referință în care nu se întreprinde nicio acțiune, evaluarea impactului identifică trei opțiuni de politică (OP) pentru a aborda cele două probleme identificate, prima fiind necesitatea de a îmbunătăți protecția copiilor împotriva substanțelor chimice dăunătoare, iar a doua fiind numărul mare de jucării neconforme/nesigure de pe piața UE. În ceea ce privește consolidarea cerințelor de protejare a copiilor împotriva substanțelor chimice dăunătoare: • OP1a ar împuternici Comisia să adauge și să modifice valorile-limită pentru substanțele chimice utilizate în orice jucărie; • OP1b este similară cu OP1a, dar include, de asemenea, interdicții generice referitoare la cele mai dăunătoare substanțe chimice utilizate în jucării, permițând derogări de la aceste interdicții; • OP1c este similară cu OP1b, dar nu ar permite derogări de la interdicțiile generice. În ceea ce privește reducerea numărului mare de jucării neconforme și nesigure: • OP2a ar extinde cerința privind evaluarea conformității efectuată de către părți terțe la: (i) jucăriile destinate uzului de către copiii mai mici de 3 ani; (ii) jucăriile destinate a fi introduse în cavitatea bucală; și la (iii) jucăriile care sunt amestecuri chimice; • OP2b ar impune ca produsul să fie însoțit de documentația de conformitate în format digital, pe baza pașaportului produsului în temeiul Regulamentului privind proiectarea ecologică pentru produsele sustenabile (ESPR)², și ca acest pașaport al produsului să fie prezentat la vamă; • OP2c ar combina cerințele din cadrul OP2a și OP2b. Opțiunea preferată este o combinație între OP1b și OP2b. OP1b ar îmbunătăți în mod semnificativ protecția copiilor împotriva substanțelor dăunătoare, limitând în același timp impactul negativ asupra industriei prin prevederea de derogări de la interdicțiile generice. OP2b ar împiedica în mod automat punerea în liberă circulație a jucăriilor prezentate la vamă fără pașaportul produsului. În plus, eficiența autorităților de

¹ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/1852-Evaluation-of-the-Toy-Safety-Directive_ro.

² Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui cadru pentru stabilirea cerințelor în materie de proiectare ecologică pentru produsele sustenabile și de abrogare a Directivei 2009/125/CE din 30 martie 2022, COM(2022) 142 final.

supraveghere a pieței în ceea ce privește numărul de inspecții ale jucăriilor efectuate ar crește semnificativ. Prin urmare, OP2b ar putea reduce în mod semnificativ numărul de jucării neconforme de pe piața UE. Alte opțiuni de politică care au inclus evaluarea conformității de către părți terțe nu au fost considerate la fel de eficace sau de eficiente; s-a evaluat că acestea ar crește costurile pentru producătorii care respectă normele, fără a determina o reducere semnificativă a numărului de jucării neconforme.
Care sunt punctele de vedere ale diferitelor părți interesate? Cine sunt susținătorii fiecărei opțiuni? Părțile interesate din industrie au sprijinit OP1a, dar nu și OP1b, și s-au opus cu fermitate OP1c. Reprezentanții industriei s-au opus și OP2a, dar au sprijinit digitalizarea informațiilor privind conformitatea în cadrul OP2b. Statele membre și-au exprimat sprijinul clar pentru înăsprirea cerințelor privind substanțele chimice, atât prin valori-limită specifice, cât și prin interdicții generice suplimentare referitoare la anumite substanțe (OP1a și OP1b). Acestea au sprijinit OP2b. Statele membre au sprijinit și OP2a, dar într-o măsură mai mică. Consumatorii au preferat OP1b și OP1c. Consumatorii au arătat, de asemenea, sprijin pentru introducerea pașaportului produsului (OP2b), precum și pentru extinderea cerinței privind evaluarea conformității de către părți terțe (OP2a și OP2c).
C. Impacturile opțiunii preferate
Care sunt beneficiile opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există o opțiune preferată)? Evaluarea impactului consideră că OP1b ar aduce beneficii considerabile pentru sănătate (între 240 de milioane EUR și 1,2 miliarde EUR pe an) numai prin evitarea efectelor nocive ale perturbatorilor endocrini asupra sănătății. OP2b ar determina o creștere semnificativă a eficienței pentru autoritățile de supraveghere a pieței. Trecerea la informații digitale ar putea genera economii pentru industrie de 2,62-3,93 milioane EUR (o medie de 3,275 milioane EUR) pe an. OP2b ar genera, de asemenea, economii pentru industrie în ceea ce privește inspecțiile efectuate de autoritățile de supraveghere a pieței, care ar putea varia între 13 milioane EUR și 20 de milioane EUR pe an. Combinația dintre cele două opțiuni ar îmbunătăți protecția copiilor și ar reduce numărul jucăriilor neconforme și nesigure, îmbunătățind astfel funcționarea pieței unice și competitivitatea industriei. Economii rezultate din trecerea la informații digitale, cuprinse între 2,62 milioane EUR și 3,93 milioane EUR pe an, au fost considerate economii administrative în cadrul abordării bazate pe principiul numărului constant.
Care sunt costurile opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale dacă nu există o opțiune preferată)? Interdicția generică ar putea afecta un număr semnificativ de modele de jucării care ar trebui să fie adaptate sau care nu ar mai putea fi puse la dispoziție, însă derogările ar limita acest impact. OP1b ar putea genera costuri unice de ajustare suplimentare totale pentru reproiectarea și red dezvoltarea produselor cuprinse între 23,5 milioane EUR și 396,66 milioane EUR. Costurile anuale de testare ar putea crește cu aproximativ 7,31-11,70 milioane EUR în comparație cu scenariul de referință. În ceea ce privește produsele care nu ar mai putea fi puse la dispoziție pe piață, luând în considerare cifra de afaceri a industriei la nivelul UE, această opțiune ar putea afecta produse în valoare de 249-367 de milioane EUR³. Nu se preconizează că acest lucru va duce la o asemenea contracție directă a pieței, având în vedere că producătorii vor transfera resurse către producția de jucării alternative, iar consumatorii vor cumpăra, la rândul lor, jucării alternative. Costurile legate de solicitarea unor derogări ar putea fi cuprinse între 100 000 EUR și 300 000 EUR pe an. OP2b ar putea genera costuri administrative unice pentru industrie de 18 milioane EUR și costuri ulterioare de 10,5 milioane EUR pe an. Aceste costuri, alături de costurile pentru cererile de derogare, au fost contabilizate ca sarcină administrativă ce trebuie compensată în cadrul abordării bazate pe principiul numărului constant.
Care sunt efectele asupra IMM-urilor și asupra competitivității? OP2b ar permite IMM-urilor să profite de avantajele erei digitale. De asemenea, aceasta ar putea reduce sarcina cu care se confruntă atât IMM-urile, cât și întreprinderile mai mari. OP1b și OP2b ar avea efecte sinergice în ceea ce privește îmbunătățirea competitivității. Deși OP1b ar impune costuri asupra industriei pentru respectarea noilor cerințe privind substanțele chimice, aceasta ar fi însoțită de măsuri eficace în cadrul OP2b pentru a reduce în mod semnificativ concurența neloială din partea jucăriilor neconforme. Acest lucru ar contribui la menținerea competitivității întreprinderilor care respectă normele din industria jucăriilor. Fără OP2b, OP1b ar putea duce la creșterea numărului de comercianți necinstiți care ar beneficia de pe urma vânzării de jucării neconforme (și

³ Pe baza cifrei de afaceri provizorii a industriei în UE de 6,56 miliarde EUR pentru 2020.

adesea mai ieftine).
Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și administrațiilor naționale?
Deși este posibil ca statele membre să se confrunte cu unele costuri de adaptare la pașaportul produsului, acestea ar trebui să fie deja acoperite în cadrul ESPR. Disponibilitatea rapidă a informațiilor privind conformitatea va crește semnificativ eficiența autorităților de supraveghere a pieței și va genera economii pentru acestea.
Vor exista și alte efecte semnificative?
Nu au fost identificate alte efecte semnificative.
Proportionalitate?
Opțiunea preferată nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor. Substanțele cele mai dăunătoare vor face obiectul unor interdicții generice în jucării, dar vor fi posibile derogări. Pașaportul produsului va genera costuri inițiale, dar și economii pentru industrie și va crește eficiența autorităților. Acesta va reduce în mod semnificativ numărul jucăriilor neconforme de pe piața UE, consolidând astfel competitivitatea industriei.
D. Măsuri subsecvente
Când va fi revizuită politica?
Noul regulament va fi evaluat după 5 ani.