



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 28 Ιουλίου 2023
(OR. en)

Διοργανικός φάκελος:
2023/0290(COD)

12234/23
ADD 4

MI 669
ENT 172
CONSOM 295
SAN 475
IA 199
COMPET 800
CHIMIE 77
ENV 898
CODEC 1457

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	28 Ιουλίου 2023
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	SWD(2023) 270 final
Θέμα:	ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ που συνοδεύει το έγγραφο ΠΡΟΤΑΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με την ασφάλεια των παιχνιδιών και για την κατάργηση της οδηγίας 2009/48/ΕΚ

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - SWD(2023) 270 final.

συνημμ.: SWD(2023) 270 final

Βρυξέλλες, 28.7.2023
SWD(2023) 270 final

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ
που συνοδεύει το έγγραφο
ΠΡΟΤΑΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την ασφάλεια των παιχνιδιών και για την κατάργηση της
οδηγίας 2009/48/ΕΚ

{COM(2023) 462 final} - {SEC(2023) 297 final} - {SWD(2023) 268 final} -
{SWD(2023) 269 final}

Δελτίο συνοπτικής παρουσίασης
Εκτίμηση των επιπτώσεων πρότασης κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την ασφάλεια των παιχνιδιών
Α. Ανάγκη ανάληψης δράσης
Ποιο είναι το πρόβλημα και γιατί αποτελεί πρόβλημα σε επίπεδο ΕΕ;
Στην αξιολόγηση της οδηγίας για την ασφάλεια των παιχνιδιών ¹ (στο εξής: αξιολόγηση) εντοπίστηκαν ορισμένες ανεπάρκειες της οδηγίας για την ασφάλεια των παιχνιδιών όσον αφορά την εξασφάλιση υψηλού επιπέδου προστασίας των παιδιών από πιθανές επικινδυνότητες που ενυπάρχουν στα παιχνίδια, ιδίως από επικινδυνότητες που ενέχουν τα επιβλαβή χημικά προϊόντα. Η αξιολόγηση κατέληξε, επίσης, στο συμπέρασμα ότι πολλά μη συμμορφούμενα και μη ασφαλή παιχνίδια παραμένουν στην αγορά της Ένωσης.
Τι θα πρέπει να επιτευχθεί;
Η παρούσα πρωτοβουλία θα πρέπει να επιτύχει υψηλότερο επίπεδο προστασίας των παιδιών από τις πλέον επιβλαβείς ουσίες και να μειώσει τον αριθμό των μη συμμορφούμενων και μη ασφαλών παιχνιδιών στην αγορά της Ένωσης.
Ποια είναι η προστιθέμενη αξία της δράσης σε επίπεδο ΕΕ (επικουρικότητα);
Η οδηγία για την ασφάλεια των παιχνιδιών εναρμονίζει τους κανόνες ασφάλειας των παιχνιδιών σε όλα τα κράτη μέλη βάσει του άρθρου 114 της ΣΛΕΕ. Τυχόν αλλαγές στο πεδίο εφαρμογής ή τις απαιτήσεις της εν λόγω οδηγίας πρέπει να πραγματοποιηθούν σε επίπεδο ΕΕ προκειμένου να αποφευχθεί: i) η στρέβλωση της αγοράς, ii) η δημιουργία εμποδίων στην ελεύθερη κυκλοφορία των προϊόντων ή iii) η υπονόμευση της προστασίας της ανθρώπινης υγείας και ευημερίας.
Β. Λύσεις
Ποιες είναι οι διάφορες επιλογές για την επίτευξη των στόχων; Υπάρχει προτιμώμενη επιλογή ή όχι; Εάν όχι, γιατί;
Εκτός από τη βασική επιλογή της μη δράσης, στην εκτίμηση επιπτώσεων προσδιορίστηκαν τρεις επιλογές πολιτικής (ΕΠ) για την αντιμετώπιση των δύο προβλημάτων που εντοπίστηκαν, το πρώτο πρόβλημα σχετικά με την ανάγκη βελτίωσης της προστασίας των παιδιών από επιβλαβή χημικά προϊόντα και το δεύτερο πρόβλημα σχετικά με την πληθώρα μη συμμορφούμενων / μη ασφαλών παιχνιδιών στην αγορά της ΕΕ. Για την ενίσχυση των απαιτήσεων για την προστασία των παιδιών από επιβλαβή χημικά προϊόντα: • η ΕΠ1α εξουσιοδοτεί την Επιτροπή να προσθέσει και να τροποποιήσει τις οριακές τιμές για τα χημικά προϊόντα σε κάθε παιχνίδι· • η ΕΠ1β είναι παρόμοια με την ΕΠ1α αλλά περιλαμβάνει επίσης γενικές απαγορεύσεις για τα πλέον επιβλαβή χημικά προϊόντα σε παιχνίδια, με τη δυνατότητα παρεκκλίσεων· • η ΕΠ1γ είναι παρόμοια με την ΕΠ1β αλλά δεν επιτρέπει παρεκκλίσεις από τις γενικές απαγορεύσεις. Για τη μείωση της πληθώρας των μη συμμορφούμενων και μη ασφαλών παιχνιδιών: • η ΕΠ2α επεκτείνει την απαίτηση για αξιολόγηση της συμμόρφωσης από τρίτους σε: i) παιχνίδια για παιδιά κάτω των 3 ετών, ii) παιχνίδια που προορίζονται να μπαίνουν στο στόμα και iii) παιχνίδια που αποτελούν χημικά μείγματα· • η ΕΠ2β απαιτεί η τεκμηρίωση συμμόρφωσης να συνοδεύει το παιχνίδι ψηφιακά, με τη χρήση του ψηφιακού διαβατηρίου προϊόντος βάσει του κανονισμού για τον οικολογικό σχεδιασμό όσον αφορά τα βιώσιμα προϊόντα (κανονισμός ESPR)² και απαιτεί αυτό το διαβατήριο προϊόντος να προσκομίζεται στο τελωνείο· • η ΕΠ2γ αποτελεί συνδυασμό της ΕΠ2α και της ΕΠ2β. Η προτιμώμενη επιλογή είναι η ΕΠ1α σε συνδυασμό με την ΕΠ2β. Η ΕΠ1α βελτιώνει σημαντικά την προστασία

¹ <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/1852-Evaluation-of-the-Toy-Safety-Directive>.

² Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση πλαισίου για τον καθορισμό απαιτήσεων οικολογικού σχεδιασμού όσον αφορά τα βιώσιμα προϊόντα και για την κατάργηση της οδηγίας 2009/125/ΕΚ, της 30ής Μαρτίου 2022 [COM(2022) 142 final].

των παιδιών από επιβλαβείς ουσίες, ενώ περιορίζει τις αρνητικές επιπτώσεις για τη βιομηχανία με την πρόβλεψη παρεκκλίσεων από τις γενικές απαγορεύσεις. Η ΕΠ2β διασφαλίζει ότι τα παιχνίδια που προσκομίζονται στο τελωνείο χωρίς διαβατήριο προϊόντος αποτρέπονται αυτόματα από τη θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία. Επιπλέον, υπάρχει σημαντική βελτίωση της αποδοτικότητας για τις αρχές εποπτείας της αγοράς κατά τη διενέργεια επιθεωρήσεων σε παιχνίδια. Ως εκ τούτου, η ΕΠ2β έχει τη δυνατότητα να μειώσει σημαντικά τον αριθμό μη συμμορφούμενων παιχνιδιών στην αγορά της Ένωσης. Άλλες επιλογές πολιτικής που περιλάμβαναν αξιολόγηση της συμμόρφωσης από τρίτους δεν θεωρήθηκαν εξίσου αποδοτικές ή αποτελεσματικές· εκτιμήθηκε ότι θα αυξήσουν το κόστος για τους συμμορφούμενους κατασκευαστές ενώ δεν θα έχουν ως αποτέλεσμα σημαντική μείωση των μη συμμορφούμενων παιχνιδιών.
Ποιες απόψεις διατύπωσαν τα διάφορα ενδιαφερόμενα μέρη; Ποιο μέρος υποστηρίζει την κάθε επιλογή; Τα ενδιαφερόμενα μέρη της βιομηχανίας υποστήριξαν την ΕΠ1α αλλά όχι την ΕΠ1β και εξέφρασαν έντονη αντίθεση στην ΕΠ1γ. Η βιομηχανία αντιτάχθηκε επίσης στην ΕΠ2α, αλλά υποστήριξε την ψηφιοποίηση των πληροφοριών συμμόρφωσης της ΕΠ2β. Τα κράτη μέλη εξέφρασαν σαφώς την υποστήριξή τους για την ενίσχυση των απαιτήσεων για τα χημικά προϊόντα, τόσο με ειδικές οριακές τιμές όσο και με πρόσθετες γενικές απαγορεύσεις για ορισμένες ουσίες (ΕΠ1α και ΕΠ1β). Υποστήριξαν την ΕΠ2β. Επίσης, υποστήριξαν την ΕΠ2α, αλλά σε μικρότερο βαθμό. Οι καταναλωτές προτίμησαν την ΕΠ1β και την ΕΠ1γ. Επίσης, οι καταναλωτές τάχθηκαν υπέρ της θέσπισης διαβατηρίου προϊόντος (ΕΠ2β) καθώς και της επέκτασης της απαίτησης για αξιολόγηση της συμμόρφωσης από τρίτους (ΕΠ2α και ΕΠ2γ).
Γ. Επιπτώσεις της προτιμώμενης επιλογής
Ποια είναι τα οφέλη της προτιμώμενης επιλογής (ειδάλλως, των κυριότερων επιλογών); Η εκτίμηση επιπτώσεων κρίνει ότι η ΕΠ1β θα έχει σημαντικά οφέλη για την υγεία (από 240 εκατ. EUR έως 1,2 δισ. EUR ετησίως) όσον αφορά βλάβες της υγείας μόνο από τους ενδοκρινικούς διαταράκτες, οι οποίες θα αποφευχθούν. Η ΕΠ2β θα επιφέρει σημαντική βελτίωση της αποδοτικότητας για τις αρχές εποπτείας της αγοράς. Η μετάβαση σε ψηφιακές πληροφορίες θα μπορούσε να αποφέρει εξοικονόμηση ύψους από 2,62 εκατ. EUR έως 3,93 εκατ. EUR (κατά μέσο όρο 3,275 εκατ. EUR) ετησίως για τη βιομηχανία. Η ΕΠ2β θα αποφέρει, επίσης, εξοικονόμηση για τη βιομηχανία όσον αφορά τις επιθεωρήσεις από τις αρχές εποπτείας της αγοράς που θα μπορούσε να κυμαίνεται από 13 εκατ. EUR έως 20 εκατ. EUR ετησίως. Ο συνδυασμός αμφοτέρων των επιλογών θα βελτιώσει την προστασία των παιδιών και θα μειώσει τον αριθμό των μη συμμορφούμενων και μη ασφαλών παιχνιδιών, βελτιώνοντας έτσι τη λειτουργία της αγοράς και την ανταγωνιστικότητα της βιομηχανίας. Η εξοικονόμηση από τη μετάβαση σε ψηφιακές πληροφορίες ύψους από 2,62 εκατ. EUR έως 3,93 εκατ. EUR ετησίως, θεωρήθηκε ως διοικητική εξοικονόμηση στο πλαίσιο του πεδίου εφαρμογής της προσέγγισης «για κάθε θέσπιση, μία κατάργηση».
Ποιο είναι το κόστος της προτιμώμενης επιλογής (ειδάλλως, των κυριότερων επιλογών); Η γενική απαγόρευση θα μπορούσε να επηρεάσει σημαντικό αριθμό μοντέλων παιχνιδιών που θα έπρεπε να υποβληθούν σε προσαρμογές προϊόντων ή που δεν θα μπορούσαν πλέον να καταστούν διαθέσιμα, αλλά οι παρεκκλίσεις θα περιορίσουν τις εν λόγω επιπτώσεις. Η ΕΠ1β θα μπορούσε να οδηγήσει σε συνολικό πρόσθετο εφάπαξ κόστος προσαρμογής που σχετίζεται με τον επανασχεδιασμό και την αναδιαμόρφωση του προϊόντος ύψους επιπλέον 23,5 εκατ. EUR έως 396,66 εκατ. EUR. Το ετήσιο κόστος δοκιμών θα μπορούσε να αυξηθεί σε σύγκριση με τη βάση κατά περίπου 7,31-11,70 εκατ. EUR. Όσον αφορά τα προϊόντα που δεν θα μπορούσαν πλέον να καταστούν διαθέσιμα, βάσει του κύκλου εργασιών της βιομηχανίας της ΕΕ, αυτή η επιλογή θα μπορούσε να επηρεάσει προϊόντα αξίας 249-367 εκατ. EUR³. Αυτό δεν αναμένεται να οδηγήσει σε άμεση συρρίκνωση της αγοράς αυτού του μεγέθους λόγω της στροφής των κατασκευαστών σε πόρους και παραγωγή εναλλακτικών παιχνιδιών καθώς και των καταναλωτών στην αγορά εναλλακτικών παιχνιδιών. Το κόστος της αίτησης παρεκκλίσεων θα μπορούσε να κυμαίνεται από 100 000 EUR έως 300 000 EUR ετησίως. Η ΕΠ2β θα μπορούσε να οδηγήσει σε εφάπαξ διοικητικό κόστος 18 εκατ. EUR και μεταγενέστερο κόστος 10,5 εκατ. EUR ετησίως για τη βιομηχανία. Το εν λόγω κόστος, από κοινού με το κόστος της αίτησης παρεκκλίσεων, υπολογίστηκε ως διοικητική επιβάρυνση που πρέπει να αντισταθμιστεί στο πλαίσιο της προσέγγισης «για κάθε θέσπιση, μία κατάργηση».
Ποιες είναι οι επιπτώσεις στις ΜΜΕ και στην ανταγωνιστικότητα; Η ΕΠ2β θα δώσει τη δυνατότητα στις ΜΜΕ να επωφεληθούν από την ψηφιακή εποχή. Επίσης, θα μπορούσε

³ Βάσει του προσωρινού κύκλου εργασιών της βιομηχανίας της ΕΕ ύψους 6,56 δισ. EUR για το 2020.

δυναμικά να μειώσει την επιβάρυνση που αντιμετωπίζουν τόσο οι ΜΜΕ όσο και οι μεγαλύτερες εταιρείες. Η ΕΠ1β και η ΕΠ2β θα έχουν συνεργιστικές επιπτώσεις όσον αφορά τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας. Παρόλο που η ΕΠ1β θα επιβάλει κόστος στη βιομηχανία για τη συμμόρφωση με τις νέες απαιτήσεις για τις χημικές ουσίες, θα συνοδεύεται από αποτελεσματικά μέτρα στο πλαίσιο της ΕΠ2β για τη σημαντική μείωση του αθέμιτου ανταγωνισμού από μη συμμορφούμενα παιχνίδια. Αυτό θα συμβάλει στη διατήρηση της ανταγωνιστικότητας των συμμορφούμενων επιχειρήσεων της βιομηχανίας παιχνιδιών. Χωρίς την ΕΠ2β, η ΕΠ1β θα μπορούσε να έχει ως αποτέλεσμα να επωφελούνται περισσότεροι κακόβουλοι έμποροι από την πώληση μη συμμορφούμενων (συχνά φθηνότερων) παιχνιδιών.
Θα υπάρξουν σημαντικές επιπτώσεις στους εθνικούς προϋπολογισμούς και στις εθνικές διοικήσεις; Παρόλο που τα κράτη μέλη ενδέχεται να αντιμετωπίσουν κάποιο κόστος προσαρμογής για την προσαρμογή στο διαβατήριο προϊόντος, αυτό το κόστος θα πρέπει να έχει ήδη πραγματοποιηθεί στο πλαίσιο του κανονισμού ESPR. Το γεγονός ότι οι πληροφορίες συμμόρφωσης είναι άμεσα διαθέσιμες θα επιφέρει σημαντική βελτίωση της αποδοτικότητας και εξοικονόμηση για τις αρχές εποπτείας της αγοράς.
Θα υπάρξουν άλλες σημαντικές επιπτώσεις; Δεν προσδιορίστηκαν άλλες σημαντικές επιπτώσεις.
Αναλογικότητα; Η προτιμώμενη επιλογή δεν υπερβαίνει τα αναγκαία για την επίτευξη των στόχων. Οι πλέον επιβλαβείς ουσίες θα υπόκεινται σε γενικές απαγορεύσεις στα παιχνίδια, ωστόσο θα υπάρχει δυνατότητα παρεκκλίσεων. Το διαβατήριο προϊόντος θα συνεπάγεται αρχικό κόστος, αλλά θα αποφέρει εξοικονόμηση για τη βιομηχανία και βελτίωση της αποδοτικότητας για τις αρχές. Θα μειώσει σημαντικά τον αριθμό των μη συμμορφούμενων παιχνιδιών στην αγορά της ΕΕ και θα ενισχύσει, με αυτόν τον τρόπο, την ανταγωνιστικότητα της βιομηχανίας.
Δ. Παρακολούθηση
Πότε θα επανεξεταστεί η πολιτική; Ο νέος κανονισμός θα επαναξιολογηθεί μετά από 5 έτη.