



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 28 юли 2023 г.
(OR. en)

Междуетноститутуционално досие:
2023/0290(COD)

12234/23
ADD 4

MI 669
ENT 172
CONSOM 295
SAN 475
IA 199
COMPET 800
CHIMIE 77
ENV 898
CODEC 1457

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	28 юли 2023 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	SWD(2023) 270 final
Относно:	РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА РЕЗЮМЕ НА ДОКЛАДА ЗА ОЦЕНКАТА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО, придружаващ ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА относно безопасността на играчките и за отмяна на Директива 2009/48/ЕО

Приложено се изпраща на делегациите документ SWD(2023) 270 final.

Приложение: SWD(2023) 270 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 28.7.2023 г.
SWD(2023) 270 final

РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА
РЕЗЮМЕ НА ДОКЛАДА ЗА ОЦЕНКАТА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО,
придружаващ
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА
СЪВЕТА
относно безопасността на играчките и за отмяна на Директива 2009/48/ЕО
{COM(2023) 462 final} - {SEC(2023) 297 final} - {SWD(2023) 268 final} -
{SWD(2023) 269 final}

Общ преглед
Оценка на въздействието на предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно безопасността на играчките
А. Необходимост от действия
В какво се изразява проблемът и защо той се разглежда на равнището на ЕС?
При оценката на Директивата за безопасността на детските играчки ¹ („оценката“) бяха установени редица недостатъци в нея, свързани с гарантирането на високо ниво на защита на децата от възможни рискове в играчките, и по-специално от рискове, свързани с вредни химични вещества. В оценката се заключава също така, че на пазара на ЕС продължава да има много неотговарящи на изискванията и опасни играчки.
Какво следва да бъде постигнато?
С настоящата инициатива следва да се постигне по-високо ниво на защита на децата от най-вредните вещества и да се намали броят на неотговарящите на изискванията и опасните играчки на пазара на ЕС.
Каква е добавената стойност от действия на равнището на ЕС (субсидиарност)?
С Директивата за безопасността на детските играчки се хармонизират правилата за безопасност на играчките в държавите членки въз основа на член 114 от ДФЕС. Всякакви промени в обхвата или изискванията на такава директива трябва да се извършват на равнището на ЕС, за да се избегне: i) изкривяване на пазара; ii) създаване на пречки пред свободното движение на продукти; или iii) подкопаване на защитата на човешкото здраве и благополучие.
Б. Решения
Какви са различните варианти за постигане на целите? Има ли предпочитан вариант? Ако няма такъв, каква е причината?
Освен базовия вариант без промяна, в оценката на въздействието се определят три варианта на политиката (ВП) за решаване на двата установени проблема, първият от които е необходимостта от по-добра защита на децата от вредни химични вещества, а вторият — големият брой несъответстващи на изискванията/опасни играчки на пазара на ЕС. С цел засилването на изискванията за защита на децата от вредни химични вещества: - с ВП 1а Комисията се оправомощава да добавя и изменя граничните стойности за химичните вещества във всички играчки; ВП 1б е подобен на ВП 1а, но включва и общи забрани за най-вредните химични вещества в играчките, като позволява дерогации; ВП 1в е подобен на ВП 1б, но не позволява дерогации от общите забрани. С цел намаляване на броя на несъответстващите на изискванията и опасни играчки: - при ВП 2а ще се разшири обхватът на изискването за оценяване на съответствието от органи трети страни, за да включва: i) играчки за деца на възраст под 3 години; ii) играчки, които се поставят в устата; и iii) играчки, които са химични смеси; - при ВП 2б ще се изисква документацията за съответствие да придружава продукта в цифров вид, като се основава на продуктовия паспорт съгласно Регламента за екопроектиране на устойчиви продукти (РЕУП)², както и този продуктов паспорт да се представя на митницата; - при ВП 2в ще се съчетаят изискванията на ВП 2а и ВП 2б. Предпочитаният вариант е ВП 1б заедно с ВП 2б . При ВП 1б ще се подобри значително защитата на децата от вредни вещества, като същевременно ще се ограничи отрицателното въздействие върху

¹ <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/1852-Evaluation-of-the-Toy-Safety-Directive>.

² Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на рамка за определяне на изискванията за екопроектиране към устойчиви продукти и за отмяна на Директива 2009/125/ЕО от 30 март 2022 г., COM(2022) 142 final.

отрасъла, като се предвиждат дерогации от общите забрани. При ВП 26 ще се гарантира, че играчките, представени на митницата без продуктов паспорт, ще бъдат автоматично възпрепятствани от допускане за свободно обращение. Това ще доведе и до значително повишаване на ефективността на органите за надзор на пазара при инспектирането на играчките. По този начин ВП 26 ще има потенциала да намали значително броя на несъответстващите на изискванията играчки на пазара на ЕС. Други варианти на политиката, включващи оценка на съответствието от органи трети страни, не бяха сметнени за толкова ефективни и ефикасни; оценено беше, че при тях се увеличават разходите на производителите, които отговарят на изискванията, същевременно без да водят до значително намаляване на броя на несъответстващите на изискванията играчки.
Какви са позициите на различните заинтересовани страни? Кой подкрепя отделните варианти? Заинтересованите страни от отрасъла подкрепиха ВП 1а, но не и ВП 1б, и категорично се противопоставиха на ВП 1в. Отрасълът се противопостави и на ВП 2а, но подкрепи цифровизацията на информацията за съответствие във ВП 2б. Държавите членки изразиха ясна подкрепа за засилване на изискванията, свързани с химичните вещества, както по отношение на специфични гранични стойности, така и по отношение на допълнителни общи забрани за някои вещества (ВП 1а и ВП 1б). Те подкрепиха ВП 2б. Те подкрепиха и ВП 2а, но в по-малка степен. Потребителите предпочетоха ВП 1б и ВП 1в. Потребителите също така подкрепиха въвеждането на продуктов паспорт (ВП 2б), както и разширяването на изискването за оценяване на съответствието от трети страни (ВП 2а и ВП 2в).
В. Въздействие на предпочитания вариант
Какви са ползите от предпочитания вариант (ако има такъв, в противен случай — от основните варианти)? В оценката на въздействието се счита, че ВП 1б води до значителни ползи за здравето (между 240 милиона евро и 1,2 милиарда евро годишно) по отношение на предотвратените вреди за здравето само от веществата, нарушаващи функциите на ендокринната система. ВП 2б ще доведе до значително повишаване на ефективността на органите за надзор на пазара. Преминаването към цифрова информация може да доведе до икономии между 2,62 милиона евро и 3,93 милиона евро (средно 3,275 милиона евро) годишно за отрасъла. ВП 2б ще доведе и до икономии за отрасъла при извършването на инспекции от органите за надзор на пазара, които биха могли да варираят от 13 милиона евро до 20 милиона евро годишно. Съчетаването на двата варианта ще повиши защитата на децата и ще намали броя на несъответстващите на изискванията и опасни играчки; по този начин ще се подобри функционирането на единния пазар и конкурентоспособността на отрасъла. Икономии от преминаването към цифрова информация между 2,62 милиона евро и 3,93 милиона евро годишно бяха сметнени като административни икономии в рамките на принципа на отмяна на предишни тежести при въвеждане на нови.
Какви са разходите за предпочитания вариант (ако има такъв, в противен случай — за основните варианти)? Общата забрана може да засегне значителен брой модели играчки, за които да се наложат продуктов адаптации или които вече няма да могат да бъдат предоставяни, но с дерогациите това въздействие ще бъде ограничено. ВП 1б може да доведе до общи допълнителни еднократни разходи за корекции, свързани с продуктово преработване и ново разработване, в размер на допълнителни 23,5 милиона евро до 396,66 милиона евро. Годишните разходи за изпитване може да се увеличат в сравнение с базовия вариант с около 7,31—11,70 милиона евро. Що се отнася до продуктите, които вече няма да могат да бъдат предоставяни, въз основа на оборота на отрасъла на ЕС, този вариант може да засегне продукти на стойност 249—367 милиона евро³. Не се очаква това да доведе до пряко свиване на пазара в такъв размер поради пренасочване на ресурсите и производството на производителите към алтернативни играчки, както и поради това, че потребителите ще купуват алтернативни играчки. Разходите за искане на дерогации може да варираят между 100 000 евро и 300 000 евро годишно. ВП 2б може да доведе до еднократни административни разходи в размер на 18 милиона евро и последващи разходи за отрасъла в размер на 10,5 милиона евро годишно. Тези разходи, заедно с разходите за искане на дерогации, бяха отчетени като административна тежест, която трябва да бъде компенсирана като част от принципа на отмяна на предишни тежести при въвеждане на

³ Въз основа на предварителен оборот на отрасъла на ЕС от 6,56 милиарда евро за 2020 г.

нови.
Какво е въздействието върху МСП и конкурентоспособността?
При ВП 2б ще се даде възможност на МСП да се възползват от предимствата на цифровата ера. Освен това при този вариант потенциално ще се намали тежестта, която понасят както МСП, така и по-големите дружества. ВП 1б и ВП 2б ще имат синергично въздействие за подобряване на конкурентоспособността. Въпреки че при ВП 1б ще се наложат разходи на отрасъла за спазване на новите изисквания за химичните вещества, той ще бъде придружен от ефективни мерки по ВП 2б, за да се намали значително нелоялната конкуренция поради несъответстващи на изискванията играчки. Това ще спомогне за запазване на конкурентоспособността на отговарящите на изискванията предприятия в отрасъла на играчките. Без ВП 2б ВП 1б може да доведе до увеличаване на броя на нелоялните търговци, които се възползват от продажбата на несъответстващи на изискванията (и често по-евтини) играчки.
Ще има ли значително въздействие върху националните бюджети и администрации?
Въпреки че държавите членки може да понесат някои разходи за приспособяване към продуктивния паспорт, те следва вече да са направени в рамките на РЕУП. Наличието на лесно достъпна информация за спазването на изискванията ще доведе до значително повишаване на ефективността и икономии за органите за надзор на пазара.
Ще има ли други значителни въздействия?
Не са установени други значителни примери на въздействие.
Пропорционалност?
Предпочитаният вариант не надвишава необходимото за постигането на целите. Най-вредните вещества ще подлежат на общи забрани в играчките, но ще са възможни и дерогации. Продуктивният паспорт ще доведе до първоначални разходи, но също така ще генерира икономии за отрасъла и ще повиши ефективността за органите. Той ще намали значително броя на несъответстващите на изискванията играчки на пазара на ЕС, като по този начин ще засили конкурентоспособността на отрасъла.
Г. Последващи действия
Кога ще се извърши преглед на политиката?
Новият регламент ще бъде оценен след пет години.