

Bruxelles, 22. kolovoza 2025.
(OR. en)

12210/25

ENT 140
MI 593
COMPET 813
ENV 768
AGRI 386
SAN 517
DELECT 116

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	21. kolovoza 2025.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	C(2025) 4744 final
Predmet:	DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../... od 17.7.2025. o izmjeni Uredbe (EU) 2019/1009 Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s postupcima ocjenjivanja sukladnosti gnojidbenih proizvoda EU- a

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument C(2025) 4744 final.

Priloženo: C(2025) 4744 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 17.7.2025.
C(2025) 4744 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 17.7.2025.

**o izmjeni Uredbe (EU) 2019/1009 Europskog parlamenta i Vijeća
u vezi s postupcima ocjenjivanja sukladnosti gnojidbenih proizvoda EU-a**

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST DELEGIRANOG AKTA

U dijelu II. Priloga IV. Uredbi (EU) 2019/1009 o utvrđivanju pravila o stavljanju gnojidbenih proizvoda EU-a na raspolaganje na tržištu¹ utvrđeni su postupci ocjenjivanja sukladnosti za gnojidbene proizvode kako je predviđeno Odlukom br. 768/2008/EZ o zajedničkom okviru za stavljanje na tržište proizvoda². U skladu s člankom 42. stavkom 1. Uredbe (EU) 2019/1009 Komisija je ovlaštena donositi delegirane akte u skladu s člankom 44. radi prilagodbe Priloga IV. tehničkom napretku i olakšavanja pristupa unutarnjem tržištu i slobodnog kretanja gnojidbenih proizvoda EU-a koji imaju potencijal postati predmet značajnog trgovanja na unutarnjem tržištu i za koje postoje znanstveni dokazi da ne predstavljaju rizik za zdravlje ljudi, životinja ili biljaka, za sigurnost ili okoliš te da osiguravaju poljoprivrednu učinkovitost.

U modulu A1 opisuje se primjenjivi postupak ocjenjivanja sukladnosti za amonijsko-nitratna gnojiva s visokim udjelom dušika. U skladu s postojećim pravilima potrebno ispitivanje otpornosti na detonaciju i prethodne termičke cikluse može provesti bilo koji laboratorij koji odabere proizvođač. Prijavljeno tijelo koje ima akreditaciju za provođenje inspekcija mora nadzirati ispitivanje. Međutim, s obzirom na to da su amonijsko-nitratna gnojiva s visokim udjelom dušika proizvodi s eksplozivnim potencijalom, važno je da se termički ciklusi i ispitivanja otpornosti na detonaciju provode samo u laboratorijima čiji je tehnički kapacitet pouzdano potvrđen. Ovom Delegiranom uredbom stoga se mijenja modul A1 u Prilogu IV. kako bi se dodao zahtjev da laboratorije koji provode termičke cikluse i ispitivanja otpornosti na detonaciju za te aktivnosti mora akreditirati akreditacijsko tijelo s poslovnim nastanom u državi članici koje djeluje u skladu s Uredbom (EZ) br. 765/2008³. Taj novi zahtjev trebao bi se početi primjenjivati tek šest mjeseci nakon stupanja na snagu ove Uredbe kako bi se proizvođačima omogućila prilagodba i istodobno osiguralo da u razumnom roku poduzmu mjere kako bi zajamčili sigurnost svojih proizvoda.

U modulu D1 utvrđuje se zahtjev za reviziju za oporabljene sastavne materijale. Trenutačno je učestalost revizija koje trebaju provoditi prijavljena tijela povezana s potrebnom učestalošću uzorkovanja izlaznog materijala koja se povećava s količinom godišnjeg ulaznog ili izlaznog materijala ovisno o predmetnoj kategoriji sastavnih materijala. Za proizvođače koji proizvode velike količine to dovodi do vrlo učestalih revizija, a time i do znatnog opterećenja za proizvođače i prijavljena tijela. Kako bi se osiguralo da se revizije provode proporcionalno, ovom Delegiranom uredbom mijenja se Prilog IV. kako učestalost revizija ne bi ovisila o učestalosti uzorkovanja i kako bi se provodile samo jednom godišnje.

¹ Uredba (EU) 2019/1009 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. lipnja 2019. o utvrđivanju pravila o stavljanju gnojidbenih proizvoda EU-a na raspolaganje na tržištu te o izmjenama uredaba (EZ) br. 1069/2009 i (EZ) br. 1107/2009 i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 2003/2003 (SL L 170, 25.6.2019., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1009/oj>).

² Odluka br. 768/2008/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 9. srpnja 2008. o zajedničkom okviru za stavljanje na tržište proizvoda i o stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 93/465/EEZ (SL L 218, 13.8.2008., str. 82., ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2008/768\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2008/768(1)/oj)).

³ Uredba (EZ) br. 765/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. srpnja 2008. o utvrđivanju zahtjeva za akreditaciju i o stavljanju izvan snage Uredbe (EEZ) br. 339/93 (SL L 218, 13.8.2008., str. 30., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2008/765/oj>).

2. SAVJETOVANJA PRIJE DONOŠENJA AKTA

Savjetovanja s državama članicama o nacrtu provedena su na sastancima Komisijine Stručne skupine za gnojidbene proizvode (E01320)⁴ 29. studenog 2023., 15. i 16. travnja 2024., 26. i 27. studenog 2024. te 7. i 8. svibnja 2025.⁵, u skladu s pravilima Međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.⁶

Države članice i zainteresirani dionici općenito su podržali donošenje ove Delegirane uredbe.

Nacrt delegirane uredbe objavljen je na Portalu za bolju regulativu radi prikupljanja komentara⁷. Primljeni komentari bili su općenito pozitivni.

Kad je riječ o predloženim izmjenama modula A1, neki su dionici predložili upućivanje na normu EN ISO/IEC 17025 za akreditaciju i/ili navođenje da bi laboratoriji trebali biti posebno akreditirani za provođenje termičkih ciklusa i ispitivanja otpornosti na detonaciju. Komisija je potonji prijedlog prihvatila, ali smatra da izričito upućivanje na normu EN ISO/IEC 17025 nije potrebno jer je to jedina prihvatljiva norma za laboratorije. Neki dionici predložili su ograničavanje izbora laboratorija na laboratorije u EU-u. Komisija smatra da geografsko ograničenje nije opravdano jer je akreditacija koju dodijeli akreditacijsko tijelo EU-a dokaz tehničke sposobnosti laboratorija.

Na temelju komentara jednog dionika Komisija je u pravnom tekstu pojasnila da se izmjena odnosi samo na termičke cikluse i ispitivanja otpornosti na detonaciju, dok se zahtjevi za ispitivanja zadržavanja ulja smatraju dostatnima. Jedan je građanin predložio i uvođenje zahtjeva za periodično preispitivanje laboratorijskih akreditacija. Budući da su akreditacijska tijela već obvezna nadzirati tijela za ocjenjivanje sukladnosti kojima su izdala potvrdu o akreditaciji u skladu s Uredbom (EZ) br. 765/2008, nacrt nije izmijenjen.

Kad je riječ o predloženim izmjenama modula D1, jedan je dionik predložio manju učestalost revizija. Komisija smatra da je predložena učestalost revizija (jedna revizija godišnje) proporcionalna. Jedan je građanin predložio uvođenje periodičnih preispitivanja usklađenosti s revizijom koju provodi Komisija. Nacrt nije izmijenjen jer usklađenost s revizijom provode tijela država članica.

Obavijest o nacrtu delegirane uredbe dostavljena je i na temelju članka 2. stavka 9. točke 2. Sporazuma o tehničkim preprekama u trgovini i nisu zaprimljeni nikakvi komentari.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANOG AKTA

Delegiranom uredbom izmjenjuju se dvije tehničke odredbe iz Priloga IV. Uredbi (EU) 2019/1009. Pravna je osnova ovog delegiranog akta članak 42. stavak 1. Uredbe (EU) 2019/1009. Komisija je ovlaštena izmijeniti Prilog IV. radi olakšavanja pristupa unutarnjem tržištu i slobodnog kretanja gnojidbenih proizvoda EU-a.

⁴ <https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/expert-groups/consult?lang=hr&groupID=1320>.

⁵ Pojednosti tih savjetovanja dostupne su u zapisnicima sa sastanaka Stručne skupine na stranici CIRCABC na sljedećoj poveznici: <https://circabc.europa.eu/ui/group/36ec94c7-575b-44dc-a6e9-4ace02907f2f/library/169df8c3-e093-4738-bd60-c2b7434f4de3>.

⁶ SL L 123, 12.5.2016., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

⁷ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/14548-Gnojidbeni-proizvodi-EU-a-izmjena-postupaka-ocjenjivanja-sukladnosti_hr.

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 17.7.2025.

o izmjeni Uredbe (EU) 2019/1009 Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s postupcima ocjenjivanja sukladnosti gnojidbenih proizvoda EU-a

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2019/1009 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. lipnja 2019. o utvrđivanju pravila o stavljanju gnojidbenih proizvoda EU-a na raspolaganje na tržištu te o izmjenama uredaba (EZ) br. 1069/2009 i (EZ) br. 1107/2009 i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 2003/2003¹, a posebno njezin članak 42. stavak 1.,

budući da:

- (1) Uredbom (EU) 2019/1009 utvrđuju se pravila o stavljanju gnojidbenih proizvoda EU-a na raspolaganje na tržištu. Gnojidbeni proizvod EU-a može se staviti na raspolaganje na tržištu samo ako je uspješno prošao primjenjivi postupak ocjenjivanja sukladnosti iz Priloga IV. toj uredbi.
- (2) Primjenjivi postupak ocjenjivanja sukladnosti za amonijsko-nitratna gnojiva s visokim udjelom dušika, kako je opisan u modulu A1 dijela II. Priloga IV., uključuje ispitivanje otpornosti na detonaciju i prethodne termičke cikluse koje provodi laboratorij koji odabere proizvođač i pod nadzorom prijavljenog tijela. Zbog eksplozivnog potencijala amonijsko-nitratnih gnojiva važno je da rezultati provođenja termičkih ciklusa i ispitivanja otpornosti na detonaciju budu pouzdani. Stoga bi trebali biti prihvatljivi samo laboratoriji koje je za te aktivnosti akreditiralo nacionalno akreditacijsko tijelo.
- (3) Postupkom ocjenjivanja sukladnosti opisanim u modulu D1 dijela II. Priloga IV. Uredbi (EU) 2019/1009 zahtijeva se da prijavljena tijela provode periodične revizije. U slučaju gnojidbenih proizvoda koji sadržavaju oporabljene sastavne materijale učestalost revizija povezana je s učestalošću uzorkovanja izlaznog materijala, kako je utvrđeno i u Prilogu IV., što dovodi do vrlo učestalih revizija za proizvođače koji proizvode velike količine, i do 48 revizija godišnje. Kako bi se osigurala proporcionalnost zahtjeva za reviziju, učestalost revizija ne bi trebala ovisiti o učestalosti uzorkovanja, a opća učestalost revizija trebala bi se utvrditi na jednu reviziju godišnje. To će olakšati ocjenjivanje sukladnosti kružnih gnojidbenih proizvoda EU-a koji sadržavaju oporabljene sastavne materijale bez ugrožavanja sigurnosti takvih materijala jer će se uzorci i dalje uzimati istom učestalošću.

¹ Uredba (EU) 2019/1009 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. lipnja 2019. o utvrđivanju pravila o stavljanju gnojidbenih proizvoda EU-a na raspolaganje na tržištu te o izmjenama uredaba (EZ) br. 1069/2009 i (EZ) br. 1107/2009 i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 2003/2003 (SL L 170, 25.6.2019., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1009/oj>).

- (4) Kako bi se proizvođačima omogućilo prijelazno razdoblje, izmjena modula A1 trebala bi se primjenjivati na termičke cikluse i ispitivanja otpornosti na detonaciju šest mjeseci nakon stupanja na snagu ove Uredbe.
- (5) Uredbu (EU) 2019/1009 stoga bi trebalo na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELA JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Dio II. Priloga IV. Uredbi (EU) 2019/1009 mijenja se kako slijedi:

- (1) U MODULU A1 – UNUTARNJA KONTROLA PROIZVODNJE I NADZIRANO ISPITIVANJE PROIZVODA, točki 4., dodaje se sljedeći stavak:
- „Termički ciklusi i ispitivanja iz točaka 4.3. i 4.4. provode se u laboratorijima koje je za te aktivnosti akreditiralo nacionalno akreditacijsko tijelo.”
- (2) U MODULU D1 – OSIGURANJE KVALITETE PROIZVODNOG PROCESA, točki 6.3.2., uvodna izjava zamjenjuje se sljedećim:
- „Za materijale iz CMC-ova 3., 5., 12., 13., 14. i 15., kako je definirano u Prilogu II., prijavljeno tijelo provodi godišnje revizije. Osim toga, prijavljeno tijelo uzima i analizira uzorke izlaznih materijala sljedećom učestalošću:”.

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Članak 1. stavak 1. primjenjuje se od [Ured za publikacije: unijeti datum = prvi dan mjeseca nakon šest mjeseci od stupanja na snagu ove Delegirane uredbe].

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 17.7.2025.

Za Komisiju
Predsjednica
Ursula VON DER LEYEN