



Brüssel, 22. august 2025
(OR. en)

12210/25

ENT 140
MI 593
COMPET 813
ENV 768
AGRI 386
SAN 517
DELECT 116

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	21. august 2025
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	C(2025) 4744 final
Teema:	KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../..., 17.7.2025, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2019/1009 ELi väetisetoote vastavushindamismenetluste osas

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument C(2025) 4744 final.

Lisatud: C(2025) 4744 final



Brüssel, 17.7.2025
C(2025) 4744 final

KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../...,

17.7.2025,

**millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2019/1009
ELi väetisetoodete vastavushindamismenetluste osas**

(EMPs kohaldatav tekst)

SELETUSKIRI

1. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI TAUST

Määruse (EL) 2019/1009 (millega kehtestatakse ELi väetisetoote turul kättesaadavaks tegemise nõuded)¹ IV lisa II osas on esitatud väetisetoote vastavushindamismenetlused, nagu on ette nähtud otsusega nr 768/2008/EÜ toodete turustamise ühise raamistiku kohta². Vastavalt määruse (EL) 2019/1009 artikli 42 lõikele 1 on komisjonil õigus võtta kooskõlas artikliga 44 vastu delegeeritud õigusakte, et kohandada IV lisa tehnika arenguga ning lihtsustada selliste ELi väetisetoote juurdepääsu siseturule ja vaba liikumist siseturul, millega siseturul kauplemise maht on potentsiaalselt märkimisväärne ning mille puhul on teaduslikke tõendeid, et need ei kujuta endast ohtu inim-, looma- ega taimetervisele, ohutusele ega keskkonnale ning et need tagavad agronoomilise tõhususe.

Moodulis A1 on kirjeldatud kõrge lämmastiksisaldusega ammooniumnitraatväetiste suhtes kohaldatavat vastavushindamismenetlust. Praeguste eeskirjade kohaselt võib nõutava detonatsioonikindluse katse ja eelnevad termotsüklid teha tootja valitud laboris. Katsete üle peab tegema järelevalvet kontrollimiseks akrediteeritud teavitatud asutus. Võttes aga arvesse, et kõrge lämmastiksisaldusega ammooniumnitraatväetised on plahvatusohtlikud, on tähtis, et termotsükleid ja detonatsioonikindluse katseid tehtaks ainult laborites, mille tehniline võimekus on usaldusväärselt heaks kiidetud. Seepärast muudetakse käesoleva delegeeritud määrusega IV lisa moodulit A1 eesmärgiga lisada sinna nõue, et termotsükleid ja detonatsioonikindluse katseid tegevaid laboreid peab nende toimingute jaoks akrediteerima liikmesriigis asuv akrediteerimisasutus, mis tegutseb kooskõlas määrusega (EÜ) nr 765/2008³. Seda uut nõuet tuleks kohaldama hakata alles kuus kuud pärast käesoleva määruse jõustumist, et võimaldada tootjatel kohaneda ning ühtlasi tagada, et nad hakkavad mõistliku aja jooksul tegutsema, et tagada oma toodete ohutus.

Moodulis D1 on esitatud taaskasutusse võetud koostisainete auditeerimisnõue. Praegu on teavitatud asutuste tehtavate auditite sagedus seotud väljundmaterjalist proovide võtmise nõutava sagedusega, mis olenevalt asjaomase koostisainete kategooriast suureneb koos aastase sisendi või väljundi mahuga. Suure tootmismahuga tootjate puhul toob see kaasa sagedasi auditeid ning seega märkimisväärse koormuse tootjatele ja teavitatud asutustele. Tagamaks et auditeid tehakse proportsionaalse sagedusega, muudetakse käesoleva delegeeritud määrusega IV lisa, et lahutada auditite tegemise sagedus proovivõtusagedusest ning kehtestada auditite sageduseks üks audit aastas.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 5. juuni 2019. aasta määrus (EL) 2019/1009, millega kehtestatakse ELi väetisetoote turul kättesaadavaks tegemise nõuded ning muudetakse määrusi (EÜ) nr 1069/2009 ja (EÜ) nr 1107/2009 ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 2003/2003 (ELT L 170, 25.6.2019, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1009/oj>).

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. juuli 2008. aasta otsus nr 768/2008/EÜ toodete turustamise ühise raamistiku kohta ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu otsus 93/465/EMÜ (ELT L 218, 13.8.2008, lk 82, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2008/768\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2008/768(1)/oj)).

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. juuli 2008. aasta määrus (EÜ) nr 765/2008, millega sätestatakse akrediteerimise nõuded ja tunnistatakse kehtetuks määrus (EMÜ) nr 339/93 (ELT L 218, 13.8.2008, lk 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2008/765/oj>).

2. ÕIGUSAKTI VASTUVÕTMISELE EELNENUD KONSULTEERIMINE

Liikmesriikidega konsulteeriti eelnõu osas komisjoni väetisestoodete eksperdirühma (E01320)⁴ koosolekul 29. novembril 2023, 15. ja 16. aprillil 2024, 26. ja 27. novembril 2024 ning 7. ja 8. mail 2025⁵ vastavalt 13. aprilli 2016. aasta institutsioonidevahelise parema õigusloome kokkuleppe⁶ eeskirjadele.

Liikmesriigid ja huvitatud sidusrühmad olid üldiselt kõnealuse delegeeritud määruse vastuvõtmise poolt.

Delegeeritud määruse eelnõu avaldati parema õigusloome portaalis⁷ tagasiside saamiseks. Saadud tagasiside oli üldjoontes positiivne.

Seoses mooduli A1 kavandatud muudatustega soovitasid mõned sidusrühmad viidata akrediteerimiseks standardile EN ISO/IEC 17025 ja/või täpsustada, et laborid peavad olema akrediteeritud konkreetselt termotsüklite ja detonatsioonikindluse katsete jaoks. Komisjon võttis viimati nimetatud soovitus arvesse, kuid leiab, et sõnaselge viide standardile EN ISO/IEC 17025 ei ole vajalik, sest see on laborite jaoks ainus nõuetele vastav standard. Mõned sidusrühmad tegid ettepaneku piirata laborite valikut ELis asuvate laboritega. Komisjon leiab, et geograafiline piirang ei ole põhjendatud, sest ELi akrediteerimisasutuse akrediteering tõendab labori tehnilist võimekust.

Ühe sidusrühma märkuse põhjal selgitas komisjon õigusaktis, et muudatus puudutab üksnes termotsükleid ja detonatsioonikindluse katseid, samas kui õliretensiooni katsete nõudeid peetakse piisavaks. Lisaks tegi üks kodanik ettepaneku nõuda laborite akrediteeringute korrapärasest läbivaatamisest. Kuna akrediteerimisasutused on juba kohustatud jälgima vastavushindamisasutusi, kellele nad on määruse (EÜ) nr 765/2008 alusel akrediteerimistunnistuse väljastanud, ei tehtud eelnõusse muudatust.

Seoses mooduli D1 kavandatud muudatustega soovitas üks sidusrühm väiksemat auditisagedust. Komisjon leiab, et kavandatud auditisagedus (üks audit aastas) on proportsionaalne. Lisaks tegi üks kodanik ettepaneku, et komisjon seaks sisse auditite nõuetekohasuse korrapärase läbivaatamise. Muudatust ei tehtud, sest auditite nõuetekohasuse tagavad liikmesriikide asutused.

Delegeeritud määruse eelnõust on teatatud ka tehniliste kaubandustökete lepingu artikli 2 lõike 9 punkti 2 alusel ja ühtegi märkust ei ole laekunud.

3. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI ÕIGUSLIK KÜLG

Delegeeritud määrusega muudetakse määruse (EL) 2019/1009 IV lisa kaht tehnilist sätet. Käesoleva delegeeritud õigusakti õiguslik alus on määruse (EL) 2019/1009 artikli 42 lõige 1. Komisjonil on õigus muuta IV lisa, et hõlbustada ELi väetisestoodete juurdepääsu siseturule ja nende vaba liikumist.

⁴ <https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/expert-groups/consult?lang=en&groupID=1320>.

⁵ Nende konsultatsioonide üksikasjad on esitatud eksperdirühma CIRCABC veebilehel koosolekute protokollides järgmise lingi all: <https://circabc.europa.eu/ui/group/36ec94c7-575b-44dc-a6e9-4ace02907f2f/library/169df8c3-e093-4738-bd60-c2b7434f4de3>.

⁶ ELT L 123, 12.5.2016, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

⁷ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/14548-Amendment-of-conformity-assessment-procedures-for-EU-fertilising-products_et.

KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../...,

17.7.2025,

millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2019/1009 ELi väetisetoote vastavushindamismenetluste osas

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 5. juuni 2019. aasta määrust (EL) 2019/1009, millega kehtestatakse ELi väetisetoote turul kättesaadavaks tegemise nõuded ning muudetakse määrusi (EÜ) nr 1069/2009 ja (EÜ) nr 1107/2009 ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 2003/2003,¹ eriti selle artikli 42 lõiget 1,

ning arvestades järgmist:

- (1) Määruses (EL) 2019/1009 on sätestatud ELi väetisetoote turul kättesaadavaks tegemise nõuded. ELi väetisetoote võib turul kättesaadavaks teha ainult juhul, kui see on edukalt läbinud kõnealuse määruse IV lisa esitatud kohaldatava vastavushindamismenetluse.
- (2) Kõrge lämmastiksisaldusega ammooniumnitraatväetiste suhtes kohaldatav vastavushindamismenetlus, mida on kirjeldatud IV lisa II osa moodulis A1, hõlmab detonatsioonikindluse katset ja eelnevaid termotsükleid, mille peab tegema tootja valitud labor ja mille üle teostab järelevalvet teavitatud asutus. Ammooniumnitraatväetised on plahvatusohtlikud ja seepärast on tähtis, et termotsükli ja detonatsioonikindluse katsete tulemused oleksid usaldusväärsed. Seepärast peaksid neid tohtima teha ainult laborid, mille on selliste toimingute jaoks akrediteerinud riiklik akrediteerimisasutus.
- (3) Määruse (EL) 2019/1009 IV lisa II osa moodulis D1 kirjeldatud vastavushindamismenetluse puhul peavad teavitatud asutused tegema korrapäraseid auditeid. Taaskasutusse võetud koostisaineid sisaldavate väetisetoote puhul on auditi sagedus seotud väljundmaterjalist proovide võtmise sagedusega, mis on samuti esitatud IV lisa; suure tootmismahuga tootjate jaoks toob see endaga kaasa suure auditisageduse, mis võib ulatuda kuni 48 auditini aastas. Auditinõude proportsionaalsuse tagamiseks ei peaks auditisagedus sõltuma proovivõtusagedusest ning üldiseks auditisageduseks tuleks kehtestada üks audit aastas. See hõlbustab taaskasutusse võetud koostisaineid sisaldavate ringluspõhiste ELi väetisetoote vastavushindamist ilma selliste ainete ohutust kahjustamata, sest proove võetakse edasi sama sagedusega.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 5. juuni 2019. aasta määrus (EL) 2019/1009, millega kehtestatakse ELi väetisetoote turul kättesaadavaks tegemise nõuded ning muudetakse määrusi (EÜ) nr 1069/2009 ja (EÜ) nr 1107/2009 ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 2003/2003 (ELT L 170, 25.6.2019, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1009/oj>).

- (4) Selleks et võimaldada tootjatele üleminekuaega, tuleks mooduli A1 muudatust hakata termotsüklite ja detonatsioonikindluse katsete suhtes kohaldama kuus kuud pärast käesoleva määruse jõustumist.
- (5) Seepärast tuleks määrust (EL) 2019/1009 vastavalt muuta,
- ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Määruse (EL) 2019/1009 IV lisa II osa muudetakse järgmiselt.

- (1) Pealkirja „MOODUL A1 – TOOTMISE SISEKONTROLL KOOS KONTROLLITAVA TOOTE KATSETAMISEGA“ all olevasse punkti 4 lisatakse järgmine lõik:
- „Punktides 4.3 ja 4.4 osutatud termotsüklid ja katse tehakse laborites, mille on selleks otstarbeks akrediteerinud riiklik akrediteerimisasutus.“
- (2) Pealkirja „MOODUL D1 – TOOTMISPROTSESSI KVALITEEDI TAGAMINE“ all oleva punkti 6.3.2 sissejuhatav märkus asendatakse järgmisega:
- „II lisas kindlaks määratud CMCdesse 3, 5, 12, 13, 14 ja 15 kuuluvate materjalide puhul teeb teavitatud asutus iga-aastaseid auditeid. Lisaks võtab teavitatud asutus väljundmaterjalist proove ja analüüsib neid järgmise sagedusega:“.

Artikkel 2

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Artikli 1 lõiget 1 kohaldatakse alates [väljaannete talitus, palun lisada kuupäev: selle kuu esimene päev, mis järgneb käesoleva delegeeritud määruse jõustumiskuupäevale järgnevale kuuele kuule].

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel, 17.7.2025

Komisjoni nimel
president
Ursula VON DER LEYEN