

Брюксел, 22 август 2025 г.
(OR. en)

12210/25

ENT 140
MI 593
COMPET 813
ENV 768
AGRI 386
SAN 517
DELECT 116

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	21 август 2025 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	C(2025) 4744 final
Относно:	ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от 17.7.2025 година за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на процедурите за оценяване на съответствието на продуктите за наторяване от ЕС

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2025) 4744 final.

Приложение: C(2025) 4744 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 17.7.2025 г.
C(2025) 4744 final

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 17.7.2025 година

**за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета
по отношение на процедурите за оценяване на съответствието на продуктите за
наторяване от ЕС**

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

В част II на приложение IV към Регламент (ЕС) 2019/1009 за определяне на правила за предоставяне на пазара на ЕС продукти за наторяване¹ се определят процедурите за оценяване на съответствието на продуктите за наторяване, както е предвидено в Решение № 768/2008/ЕО относно обща рамка за предлагането на пазара на продукти². По силата на член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1009 на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 44 за адаптиране на приложение IV към техническия прогрес и за улесняване на достъпа до вътрешния пазар и свободното движение на продукти за наторяване от ЕС, които имат потенциала да бъдат обект на значителна по обем търговия на вътрешния пазар и за които има научни доказателства, че не представляват риск за здравето на човека, животните или растенията, за безопасността или за околната среда и че гарантират агрономическата ефективност.

В модул A1 е описана приложимата процедура за оценяване на съответствието за амониево-нитратни торове с високо съдържание на азот. Съгласно действащите правила изискваното изпитване за устойчивост на детонация и предхождащите го термични цикли могат да се извършват от всяка лаборатория, избрана от производителя. Изпитването трябва да бъде под надзора на нотифициран орган с акредитация за извършването на проверки. Въпреки това, имайки предвид, че амониево-нитратните торове с високо съдържание на азот са продукти, които са потенциално взривоопасни, е важно термичните цикли и изпитванията за устойчивост на детонация да се извършват само в лаборатории, чийто технически капацитет е одобрен по надежден начин. Поради това, настоящият делегиран регламент изменя модул A1 в приложение IV, за да се добави изискването лабораториите, които провеждат термичните цикли и изпитванията за устойчивост на детонация, да бъдат акредитирани за тези дейности от орган по акредитация, установен в държава членка и действащ в съответствие с Регламент (ЕО) № 765/2008³. Това ново изискване следва да се прилага едва шест месеца след влизането в сила на настоящия регламент, за да се даде възможност на производителите да се адаптират, като едновременно с това се гарантира, че те ще действат в разумен срок, за да гарантират безопасността на своите продукти.

В модул D1 се определя изискване за одит на оползотворените съставни материали. Понастоящем честотата на одитите, които нотифицираните органи трябва да извършват, е свързана с изискваната честота на вземане на проби от изходящия материал, която в зависимост от съответната категория съставни материали нараства с обема на годишните входящи или изходящи количества. За производителите с голям тонаж това води до висока честота на одитите и съответно до значителна тежест за

¹ Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 г. за определяне на правила за предоставяне на пазара на ЕС продукти за наторяване и за изменение на регламенти (ЕО) № 1069/2009 и (ЕО) № 1107/2009 и за отмяна на Регламент (ЕО) № 2003/2003 (ОВ L 170, 25.6.2019 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1009/oj>).

² Решение № 768/2008/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 9 юли 2008 г. относно обща рамка за предлагането на пазара на продукти и за отмяна на Решение 93/465/ЕИО (ОВ L 218, 13.8.2008 г., стр. 82, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2008/768\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2008/768(1)/oj)).

³ Регламент (ЕО) № 765/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юли 2008 г. за изискванията за акредитация и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 339/93 (ОВ L 218, 13.8.2008 г., стр. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2008/765/oj>).

производителите и нотифицираните органи. За да се гарантира, че одитите се извършват с пропорционална честота, настоящият делегиран регламент изменя приложение IV, за да се отдели честотата на одитите от честотата на вземането на проби и да се определи честота на одитите от един одит годишно.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

Във връзка с проекта бяха проведени консултации с държавите членки по време на заседанията на експертната група на Комисията по продуктите за наторяване (E01320)⁴ на 29 ноември 2023 г., 15 и 16 април 2024 г., 26 и 27 ноември 2024 г. и 7 и 8 май 2025 г.⁵ в съответствие с правилата на Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г.⁶

Държавите членки и заинтересованите страни като цяло подкрепиха приемането на настоящия делегиран регламент.

С цел получаване на отзиви проектът на делегирания регламент беше публикуван на портала „По-добро регулиране“.⁷ Получените отзиви като цяло бяха положителни.

По отношение на предложените изменения на модул A1 някои заинтересовани страни предложиха позоваване на EN ISO/IEC 17025 за акредитация и/или уточнение, че лабораториите трябва да бъдат акредитирани специално за термичните цикли и изпитванията за устойчивост на детонация. Комисията разгледа това предложение, но счита, че не е необходимо изрично позоваване на стандарт EN ISO/IEC 17025, тъй като той е единственият допустим стандарт за лабораториите. Някои заинтересовани страни предложиха да се ограничи изборът на лаборатории до лаборатории, разположени в ЕС. Комисията счита, че географското ограничение не е оправдано, тъй като акредитацията от орган на ЕС по акредитация е доказателство за техническия капацитет на дадена лаборатория.

Във връзка с коментара на една от заинтересованите страни Комисията поясни в правния текст, че изменението се отнася само до термичните цикли и изпитванията за устойчивост на детонация, докато изискванията за изпитванията на маслопоглъщаемост се считат за достатъчни. Освен това, един гражданин предложи да се изисква периодичен преглед на лабораторните акредитации. Тъй като от органите по акредитация вече се изисква да наблюдават органите за оценяване на съответствието, на които са издали сертификат за акредитация съгласно Регламент (ЕО) № 765/2008, не е направена промяна в проекта.

Що се отнася до предложените изменения на модул D1, една заинтересована страна предложи по-ниска честота на одитите. Комисията счита, че предложената честота на одитите (1 одит годишно) е пропорционална. Освен това, един гражданин предложи да се въведат периодични прегледи от страна на Комисията за съответствието на одитите.

⁴ <https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/expert-groups/consult?lang=en&groupID=1320>.

⁵ Подробности за тези консултации могат да бъдат намерени в протоколите от заседанията на страницата CIRCABC на експертната група на следния адрес: <https://circabc.europa.eu/ui/group/36ec94c7-575b-44dc-a6e9-4ace02907f2f/library/169df8c3-e093-4738-bd60-c2b7434f4de3>.

⁶ ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2016/512/oj.

⁷ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/14548-Amendment-of-conformity-assessment-procedures-for-EU-fertilising-products_bg.

В проекта не беше направена промяна, тъй като съответствието на одите се осигурява от органите на държавите членки.

Проектът на делегирания регламент също така беше нотифициран на основание член 2, параграф 9, точка 2 от Споразумението за техническите пречки пред търговията, като коментари не бяха получени.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

С делегирания регламент се изменят две технически разпоредби в приложение IV към Регламент (ЕС) 2019/1009. Правното основание за настоящия делегиран акт е член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1009. На Комисията се предоставя правомощието да изменя приложение IV с цел улесняване на достъпа до вътрешния пазар и свободното движение на продукти за наторяване от ЕС.

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 17.7.2025 година

за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на процедурите за оценяване на съответствието на продуктите за наторяване от ЕС

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 г. за определяне на правила за предоставяне на пазара на ЕС продукти за наторяване и за изменение на регламенти (ЕО) № 1069/2009 и (ЕО) № 1107/2009 и за отмяна на Регламент (ЕО) № 2003/2003¹, и по-специално член 42, параграф 1 от него,

като има предвид, че:

- (1) С Регламент (ЕС) 2019/1009 се определят правила за предоставянето на пазара на продукти за наторяване от ЕС. Даден продукт за наторяване от ЕС може да бъде предоставен на пазара, само ако е преминал успешно приложимата процедура за оценяване на съответствието, определена в приложение IV към посочения регламент.
- (2) Приложимата процедура за оценяване на съответствието на амониено-нитратни торове с високо съдържание на азот, описана в модул A1 от приложение IV, част II, включва изпитване за устойчивост на детонация и предхождащи термични цикли, които трябва да се извършват от избрана от производителя лаборатория и да се надзирават от нотифициран орган. Поради потенциалната взривоопасност на амониено-нитратните торове е важно термичните цикли и резултатите от изпитванията за устойчивост на детонация да бъдат надеждни. Поради това следва да бъдат допустими само лаборатории, които са акредитирани за тези дейности от национален орган по акредитация.
- (3) Процедурата за оценяване на съответствието, описана в модул D1 от част II на приложение IV към Регламент (ЕС) 2019/1009, изисква от нотифицираните органи да извършват периодични одити. За продуктите за наторяване, съдържащи оползотворени съставни материали, честотата на одитите е свързана с честотата на вземането на проби от изходящия материал, както е посочено и в приложение IV, което води до висока гъстота на одитите за производители с голям тонаж, т.е. до 48 одита годишно. За да се гарантира пропорционалността на изискването за провеждане на одит, честотата на одитите следва да бъде независима от честотата на вземане на проби и следва да се определи обща

¹ Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 г. за определяне на правила за предоставяне на пазара на ЕС продукти за наторяване и за изменение на регламенти (ЕО) № 1069/2009 и (ЕО) № 1107/2009 и за отмяна на Регламент (ЕО) № 2003/2003 (ОВ L 170, 25.6.2019 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1009/oj>).

честота на одитите от един одит годишно. Това ще улесни оценяването на съответствието на кръговите продукти за наторяване от ЕС, съдържащи оползотворени съставни материали, без да се застрашава безопасността на тези материали, тъй като пробите ще продължат да се вземат със същата честота.

- (4) За да се предвиди преходен период за производителите, изменението на модул A1 следва да се прилага за термичните цикли и изпитванията за устойчивост на детонация шест месеца след влизането в сила на настоящия регламент.
- (5) Поради това Регламент (ЕС) 2019/1009 следва да бъде съответно изменен,
- ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Част II на приложение IV към Регламент (ЕС) 2019/1009 се изменя, както следва:

- (1) В точка 4 от МОДУЛ A1 — ВЪТРЕШЕН ПРОИЗВОДСТВЕН КОНТРОЛ С НАДЗОР НА ИЗПИТВАНЕТО НА ПРОДУКТА се добавя следната алинея:
- „Термичните цикли и изпитвания, посочени в точки 4.3 и 4.4, се извършват в лаборатории, които са акредитирани за тези дейности от национален орган по акредитация.“
- (2) В точка 6.3.2. от МОДУЛ D1 — ОСИГУРЯВАНЕ НА КАЧЕСТВОТО НА ПРОИЗВОДСТВОТО уводната фраза се заменя със следното:
- „По отношение на материалите, които спадат към КСМ 3, 5, 12, 13, 14 и 15, както са дефинирани в приложение II, нотифицираният орган провежда ежегодни одити. Освен това, нотифицираният орган взема и анализира проби от изходящия материал със следната периодичност:“.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 1, параграф 1 се прилага от [до Службата за публикации: моля, въведете дата, съответстваща на първия ден от месеца, който е шест месеца след влизането в сила на настоящия делегиран регламент].

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 17.7.2025 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN