



Bryssel den 23 oktober 2020
(OR. en)

12210/20
ADD 1

ENV 652
CLIMA 276
AGRI 376
FORETS 34
MARE 28
PECHE 339
SAN 373
RECH 412

ENER 388
ECOFIN 958
DEVGEN 142
SUSTDEV 138
RELEX 798
WTO 285
ONU 59
FAO 25

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat
av den: 23 oktober 2020
till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 11829/20
Komm. dok. nr: 8219/20 + ADD 1 - COM(2020) 380 final

Ärende: Biologisk mångfald – hög tid att agera
– Rådets slutsatser
= Uttalanden

För delegationerna bifogas ett uttalande från Sverige och Lettland samt uttalanden från Ungern och Polen. De avser rådets slutsatser, som godkändes av rådet den 23 oktober 2020.

Uttalandena kommer att tas till protokollet från rådets möte.

SVERIGE och LETTLAND

Sverige och Lettland stöder rådets slutsatser *Biologisk mångfald – hög tid att agera*. Sverige och Lettland förbehåller sig dock rätten att definiera primärskog i enlighet med nationella förhållanden tills de pågående deltagarprocesserna om definitioner som ska användas i EU har slutförts och godkänts av medlemsstaterna.

UNGERN

Biologisk mångfald är en villkorslös livsförutsättning. Det är av avgörande betydelse att olika sektorer, däribland jordbruks- och skogssektorerna, aktivt bidrar till att skydda den biologiska mångfalden.

Ungern betonar dock att det förefaller omöjligt att uppnå vissa av de mål som Europeiska kommissionen har lagt fram eller att dessa mål kan medföra en oproportionerlig börda på medlemsstatsnivå. Vi anser i synnerhet att minskningen på 50 % av den totala användningen av kemiska bekämpningsmedel och målet på 25 % ekologiskt jordbruk inte kan uppnås inom ramen för strategin på medlemsstatsnivå. Dessutom kräver den föreslagna utvidgningen av skyddade och strikt skyddade områden ytterligare klargöranden när det gäller vetenskaplig grund och centrala definitioner.

Ungern betonar att lagstiftning till stöd för strategins genomförande alltid bör baseras på detaljerade konsekvensbedömningar på medlemsstatsnivå.

Ungern understryker att hållbart skogsbruk är en effektiv ram och ett effektivt instrument för att bevara och förbättra skogarnas biologiska mångfald. Detta koncept bör övervägas grundligt och återspeglas i EU:s kommande skogsstrategi, särskilt genom genomförandet av relevanta strategier.

Det är av yttersta vikt att den gemensamma jordbrukspolitikens bidrag till målen för strategin för biologisk mångfald vilar på en solid rättslig grund och står i proportion till de tillgängliga medlen. Jordbrukare och skogsägare bör endast uppfylla krav som ingår i de grundläggande rättsakterna eller annan relevant EU-lagstiftning. Eftersom kommissionens kommande rekommendationer till nationella strategiska planer om hur målen i strategin för biologisk mångfald och strategin Från jord till bord ska uppnås inte är rättsligt bindande kan de endast ge ytterligare vägledning som medlemsstaterna kan ta hänsyn till när de utarbetar sina nationella strategiska planer inom den gemensamma jordbrukspolitik. Därför bör kommissionen bedöma de nationella strategiska planerna endast utifrån kriterier som har lämplig rättslig grund. Om en medlemsstat gör andra politiska val än kommissionens rekommendationer bör detta inte medföra några rättsliga konsekvenser för antagandet av de nationella strategiska planerna inom den gemensamma jordbrukspolitik.

POLEN

Polens regering stöder generellt behovet av att skydda och vidta gemensamma åtgärder för biologisk mångfald i EU, vilket är av avgörande betydelse för att människor ska kunna leva på jorden och deras grundläggande behov tillgodoses.

För att säkerställa ett effektivt genomförande av EU:s strategi för biologisk mångfald och dess mål måste Europeiska kommissionen och medlemsstaterna tillsammans delta i utvecklingen av de verktyg som krävs för genomförandet. Det gör det möjligt att anta genomförbara åtgärder som bygger på tydliga och begripliga kriterier.

I detta sammanhang betonar Polens regering att det är ytterst viktigt att se till att medlemsstaterna verkligen deltar vid utarbetandet av definitioner, inbegripet definitionen av strikt skydd, kriterier och vägledning för identifiering och utseende av ytterligare skyddade områden och ekologiska korridorer samt vägledning om urvalet av livsmiljöer och arter för att säkerställa att minst 30 % av de skyddade arterna och livsmiljöerna uppnår gynnsam status, såsom anges i strategin, eftersom de kommer att vara av avgörande betydelse vid genomförandet av dokumentet och särskilt vid tolkningen av dess bestämmelser.

Det är för tidigt att i rådets slutsatser fastställa metoden för en fördelning mellan medlemsstaterna av insatserna för att uppnå EU:s mål Polen anser framför allt att inget beslut bör fattas i detta skede om faktorer som bör beaktas när man beslutar om vilken del av EU-målet som ska tilldelas enskilda medlemsstater. Denna process får grundläggande betydelse för uppnåendet av strategins mål och kräver grundlig analys i medlemsstaterna.

Samtidigt stöder Polen behovet av att bevara sunda och motståndskraftiga skogsekosystem med förmåga att fylla många funktioner. Under europeiska förhållanden har dock tesen om minskad biologisk mångfald i förvaltade skogar inte bekräftats, utan det finns tvärtom exempel på minskad biologisk mångfald i skogar som står under strikt skydd. Polen påpekar att vid den tidpunkt då strategin godkändes hade inga definitioner antagits, vilket även gällde definitionen av urskogar. Definitionen av denna term diskuteras för närvarande, och det är svårt att förutsäga slutresultatet. Med tanke på de olika naturförhållandena i de enskilda medlemsstaterna är det i denna situation också svårt att diskutera utseende och övervakning av odefinierade skogar och metoder för att skydda dessa. Polen anser att en definition bör läggas fram, att samråd bör genomföras med medlemsstaterna och att en simulering av den yta som täcks av dessa skogar samt en skattning av de socioekonomiska konsekvenserna av ett strikt skydd av dessa bör göras.

Det bör understrykas att i samband med de iakttagna klimatförändringarna, vars omfattning och effekter är svåra att förutsäga, blir även bedömningen av deras miljöpåverkan allt vanskeligare. Oförmåga att hantera störningar även i områden som potentiellt definieras som urskogar kan leda till att hela skogskomplex dör ut, och några av dem kan oåterkalleligen förlora sina naturvärden och naturliga funktioner. Det bör understrykas att Polens skogar förvaltas och har förvaltats på ett hållbart sätt med respekt för den biologiska mångfalden, och tack vare en hållbar strategi för resurser, inbegripet naturresurser, har det funnits ett fungerande nätverk av olika former av naturskydd. Förvaltningen av skogsresurserna bygger på en modell för hållbar förvaltning av skogar som säkerställer skogarnas hållbarhet, fortbestånd och livskraft och som samtidigt skyddar många arter och erbjuder dem deras livsmiljö. Följaktligen är Polen framför allt angeläget om att den verksamhet som planeras inom strategin ska ge fler positiva effekter för framför allt naturarvet i hela EU och de enskilda medlemsstaterna och för alla medborgares levnadsvillkor och hälsa.