



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 23 oktober 2020
(OR. en)

12210/20
ADD 1

ENV 652
CLIMA 276
AGRI 376
FORETS 34
MARE 28
PECHE 339
SAN 373
RECH 412

ENER 388
ECOFIN 958
DEVGEN 142
SUSTDEV 138
RELEX 798
WTO 285
ONU 59
FAO 25

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad

d.d.: 23 oktober 2020

aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 11829/20

nr. Comdoc.: 8219/20 + ADD 1 - COM(2020) 380 final

Betreft: Biodiversiteit - dringend actie nodig
- Conclusies van de Raad
= verklaringen

Voor de delegaties gaan hierbij een verklaring van Zweden en Letland en de verklaringen van Hongarije en Polen over de conclusies van de Raad die de Raad op 23 oktober 2020 heeft goedgekeurd.

De verklaringen zullen in de notulen van de Raadszitting worden opgenomen.

ZWEDEN EN LETLAND

Zweden en Letland steunen de conclusies van de Raad, getiteld "Biodiversiteit - dringend actie nodig". Zweden en Letland behouden zich echter het recht voor om het begrip "primair bos" op basis van hun nationale omstandigheden te definiëren totdat de lopende participatieve processen met betrekking tot de definities die in de EU moeten worden gebruikt, zijn afgerond en door de lidstaten zijn goedgekeurd.

HONGARIJE

Biodiversiteit is de absolute basis van het leven. De actieve bijdrage van diverse sectoren, waaronder landbouw en bosbouw, aan de bescherming van de biodiversiteit is essentieel.

Hongarije benadrukt echter dat sommige van de door de Europese Commissie voorgestelde doelstellingen onhaalbaar lijken of tot een onevenredige belasting van afzonderlijke lidstaten kunnen leiden. Met name achten wij de vermindering met 50 % van het totale gebruik van chemische pesticiden en de doelstelling van 25 % biologische landbouw onhaalbaar binnen het tijdsbestek van de strategie op het niveau van de lidstaten. Bovendien is de voorgestelde uitbreiding van beschermde en strikt beschermde gebieden vatbaar voor nadere toelichting wat de wetenschappelijke grondslag en de belangrijkste definities ervan betreft.

Hongarije benadrukt dat wetgeving ter schraging van de uitvoering van de strategie consequent moet worden gebaseerd op gedetailleerde effectbeoordelingen op lidstaatsniveau.

Hongarije onderstreept dat duurzaam bosbeheer een doeltreffend kader en instrument is om de bosbiodiversiteit in stand te houden en te verbeteren. Dit concept moet terdege in aanmerking worden genomen en tot uiting komen in de toekomstige EU-bosstrategie, met name door de uitvoering van relevante strategieën.

Het is van het grootste belang dat de bijdrage van het gemeenschappelijk landbouwbeleid aan de doelstellingen van de biodiversiteitsstrategie een stevig juridisch fundament heeft en in verhouding staat tot de beschikbare middelen. Landbouwers en boscijgenaren zouden enkel moeten voldoen aan vereisten die in basishandelingen of andere relevante EU-wetgeving staan. Aangezien de komende aanbevelingen van de Commissie voor nationale strategische plannen over de wijze waarop de doelstellingen van de biodiversiteitsstrategie en de "van boer tot bord"-strategie moeten worden verwezenlijkt, juridisch niet bindend zullen zijn, kunnen ze de lidstaten enkel aanvullende richtsnoeren geven die deze dan in aanmerking kunnen nemen bij het opstellen van hun nationale strategische GLB-plannen. Daarom dient de Commissie de nationale strategische plannen uitsluitend te beoordelen aan de hand van criteria met een gedegen rechtsgrondslag. Maakt een lidstaat andere beleidskeuzes dan de aanbevelingen van de Commissie, dan mag dit geen juridische gevolgen hebben voor de goedkeuring van de nationale strategische GLB-plannen.

POLEN

De Poolse regering is het er in grote lijnen mee eens dat de biodiversiteit in de EU moet worden beschermd en dat daartoe gezamenlijk moet worden opgetreden daar deze cruciaal is om het leven van de mensen op aarde veilig te stellen en in hun fundamentele behoeften te voorzien.

Om ervoor te zorgen dat de EU-biodiversiteitsstrategie en de doelstellingen ervan effectief worden uitgevoerd, moeten de Europese Commissie en de lidstaten de instrumenten die daarvoor nodig zijn samen ontwikkelen. Zo kunnen dan uitvoerbare maatregelen worden vastgesteld die op duidelijke en begrijpelijke criteria stoelen.

In dit verband benadrukt de Poolse regering dat het uiterst belangrijk is dat de lidstaten effectief meewerken aan de definities, waaronder die van strikte bescherming, aan criteria en richtsnoeren om extra beschermde gebieden en ecologische corridors in kaart te brengen en aan te wijzen, en aan richtsnoeren voor de selectie van habitats en soorten, zodat minstens 30 % van de beschermde soorten en habitats, zoals aangekondigd in de strategie, een gunstige status krijgt. Deze zullen immers cruciaal zijn voor de uitvoering van het document, en met name voor de interpretatie van de bepalingen erin.

Het is voorbarig om in de conclusies van de Raad te bepalen hoe de inspanningen om de EU-doelstellingen te bereiken over de lidstaten moeten worden verdeeld. Polen is meer bepaald van mening dat niet in dit stadium moet worden beslist op basis van welke elementen welk deel van de EU-doelstellingen aan de afzonderlijke lidstaten zal worden toegewezen. Dit proces zal fundamenteel zijn om de doelstellingen van de strategie te verwezenlijken en moet in de lidstaten grondig worden bestudeerd.

Tegelijkertijd gelooft Polen in de noodzaak om gezonde en veerkrachtige boscsystemen in stand te houden die vele functies zullen kunnen vervullen. In Europese context is de stelling over de achteruitgang van de biodiversiteit in beheerde bossen echter niet bewaarheid, integendeel: er zijn gevallen waarin de biodiversiteit van strikt beschermde bossen achteruitgaat. Polen wijst erop dat bij de goedkeuring van de strategie nog geen definities waren vastgesteld, en dus ook geen definitie van old-growth-bossen. De definitie van dit begrip wordt momenteel besproken en het is moeilijk te voorspellen wat het eindresultaat zal zijn. In deze situatie, rekening houdend met de uiteenlopende natuurlijke omstandigheden in de afzonderlijke lidstaten, is het ook moeilijk om de aanwijzing en de monitoring van niet-gedefinieerde bossen te bespreken, en dat geldt ook de methoden om ze te beschermen. Volgens Polen moet een definitie worden voorgesteld, overleg worden gepleegd met de lidstaten en een simulatie worden gemaakt van het areaal dat deze bossen bestrijken, en moet een raming worden gemaakt van de sociaal-economische gevolgen van de strikte bescherming ervan.

Er moet worden benadrukt dat in de context van de waargenomen klimaatveranderingen, waarvan de omvang en de gevolgen moeilijk te voorspellen zijn, het ook steeds moeilijker wordt om de milieueffecten te beoordelen. Het onvermogen om ook te reageren op verstoringen in gebieden die mogelijk als old-growth-bossen worden gedefinieerd, kan ertoe leiden dat volledige boscomplexen verdwijnen en dat sommige daarvan hun natuurlijke waarde en functies voor altijd verliezen. Er wordt op gewezen dat de bossen in Polen duurzaam en met aandacht voor de biodiversiteit werden en worden beheerd, en dankzij een duurzame omgang met hulpbronnen, waaronder natuurlijke hulpbronnen, bestaat er een netwerk met daarin verschillende vormen van natuurbescherming. Het beheer van de bosbestanden is gebaseerd op een model van duurzaam bosbeheer dat de duurzaamheid, continuïteit en vitaliteit waarborgt en tegelijkertijd voor veel soorten beschutting en een habitat biedt. Er is Polen dan ook met name veel aan gelegen dat de in het kader van de strategie geplande activiteiten in de eerste plaats verdere positieve gevolgen zullen hebben voor het natuurlijke erfgoed van de hele EU en de afzonderlijke lidstaten, en voor de levensomstandigheden en de gezondheid van alle burgers.