

Brussel, 22 augustus 2025
(OR. en)

12207/25

ENT 138
MI 591
COMPET 810
IND 308
TRANS 335
CYBER 226
DELECT 114

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	21 augustus 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	C(2025) 4842 final
Betreft:	GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 23.7.2025 tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 44/2014 wat betreft de vaststelling van technische voorschriften en testprocedures voor de bescherming van voertuigen van categorie L tegen cyberaanvallen

De delegaties vinden hierbij document C(2025) 4842 final.

Bijlage: C(2025) 4842 final



Brussel, 23.7.2025
C(2025) 4842 final

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 23.7.2025

tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 44/2014 wat betreft de vaststelling van technische voorschriften en testprocedures voor de bescherming van voertuigen van categorie L tegen cyberaanvallen

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

De term “voertuigen van categorie L” bestrijkt een breed scala aan twee-, drie- en vierwielige voertuigtypen, bijvoorbeeld bromfietsen op twee en drie wielen, motorfietsen op twee en drie wielen, motorfietsen met zijspan en lichte voertuigen op vier wielen (vierwielers), zoals quads voor gebruik op de weg en quadri-mobiles.

De bescherming van voertuigen tegen cyberaanvallen is bij artikel 68 van de verordening cyberweerbaarheid als voorschrift toegevoegd aan Verordening (EU) nr. 168/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013 betreffende de goedkeuring van en het markttoezicht op twee- of driewielige voertuigen en vierwielers.

VN-Reglement nr. 155 betreffende cyberbeveiliging en het beheersysteem voor cyberbeveiliging¹ is bijgewerkt² om er voertuigen van categorie L in op te nemen en de recentste wijzigingen ervan moeten in de EU-wetgeving worden opgenomen.

Bijlage I bij Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 44/2014 van de Commissie ter aanvulling van Verordening (EU) nr. 168/2013 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de voertuigconstructie en algemene voorschriften voor de goedkeuring van twee- of driewielige voertuigen en vierwielers moet derhalve worden gewijzigd om er een verwijzing naar de recentste versie van VN-Reglement nr. 155 in op te nemen.

Deze gedelegeerde handeling wijzigt eveneens Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 44/2014 door een nieuwe bijlage XVIII toe te voegen, waarin wordt verduidelijkt dat de in bijlage II bij Verordening (EU) nr. 168/2013, zoals gewijzigd bij de verordening cyberweerbaarheid (Verordening (EU) 2024/2847), vermelde cyberbeveiligingsvereisten verwijzen naar die van VN-Reglement nr. 155.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

Om deze handeling voor te bereiden, heeft de Commissie passend overleg gepleegd met de relevante deskundigen, belanghebbenden en deskundigen van de lidstaten. De vertegenwoordigers van de lidstaten hebben tijdens de vergadering van de deskundigengroep van de lidstaten op het gebied van voertuigen van categorie L op 25 juni 2025 de ontwerp-handeling goedgekeurd.

In overeenstemming met de regels voor betere regelgeving is het ontwerp van gedelegeerde handeling gedurende een periode van vier weken, van 5 mei 2025 tot en met 2 juni 2025, op het portaal “Geef uw mening” gepubliceerd voor feedback. In totaal hebben zes belanghebbenden feedback gegeven. De Commissie heeft kennisgenomen van alle ontvangen opmerkingen en deze zorgvuldig bestudeerd.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en artikel 18, lid 3, van Verordening (EU) nr. 168/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari

¹ PB L 82 van 9.3.2021, blz. 30, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/387/oj>.

² PB L, 2025/5, 10.1.2025, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2025/5/oj>.

2013 betreffende de goedkeuring van en het markttoezicht op twee- of driewielige voertuigen en vierwielers³ vormen de rechtsgrondslag van deze gedelegeerde handeling.

³ PB L 60 van 2.3.2013, blz. 52, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2013/168/oj>.

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 23.7.2025

tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 44/2014 wat betreft de vaststelling van technische voorschriften en testprocedures voor de bescherming van voertuigen van categorie L tegen cyberaanvallen

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 168/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013 betreffende de goedkeuring van en het markttoezicht op twee- of driewielige voertuigen en vierwielers¹, en met name artikel 18, lid 3,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het toepassingsgebied van VN-Reglement nr. 155² betreffende cyberbeveiliging en het beheersysteem voor cyberbeveiliging is uitgebreid met cyberbeveiligingsvoorschriften voor voertuigen van categorie L (twee- en driewielige voertuigen en vierwielers). Om ervoor te zorgen dat VN-Reglement nr. 155 binnen de Unie op voertuigen van categorie L van toepassing is, moet er een verwijzing naar worden opgenomen in Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 44/2014 van de Commissie³.
- (2) Voertuigen van categorie L1e met trappers als bedoeld in artikel 3, punt 94), b), van Verordening (EU) nr. 168/2013 en fietsen met trapondersteuning die zijn vrijgesteld van de toepassing van Verordening (EU) nr. 168/2013 op grond van artikel 2, lid 2, punt h), van die verordening, verschillen technisch niet vanuit het oogpunt van cyberbeveiliging. De laatstgenoemde categorie fietsen, die de overgrote meerderheid (gemiddeld 97 %) van het productaanbod van de meeste rijwielfabrikanten vertegenwoordigt, is onderworpen aan de cyberbeveiligingsvereisten van Verordening (EU) 2024/2847 van het Europees Parlement en de Raad⁴, terwijl de eerstgenoemde categorie fietsen, die slechts een minderheid (gemiddeld 3 %) van het productaanbod van de meeste rijwielfabrikanten vertegenwoordigt, onderworpen is aan de

¹ PB L 60 van 2.3.2013, blz. 52, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/168/oj>.

² VN-Reglement nr. 155 — Uniforme bepalingen voor de goedkeuring van voertuigen met betrekking tot cyberbeveiliging en het beheersysteem voor cyberbeveiliging [2025/5] (PB L, 2025/5, 10.1.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/5/oj>).

³ Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 44/2014 van de Commissie van 21 november 2013 ter aanvulling van Verordening (EU) nr. 168/2013 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de voertuigconstructie en algemene voorschriften voor de goedkeuring van twee- of driewielige voertuigen en vierwielers (PB L 25 van 28.1.2014, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2014/44/oj).

⁴ Verordening (EU) 2024/2847 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2024 betreffende horizontale cyberbeveiligingsvereisten voor producten met digitale elementen en tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 168/2013 en (EU) 2019/1020 en Richtlijn (EU) 2020/1828 (verordening cyberweerbaarheid) (PB L, 2024/2847, 20.11.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2847/oj>).

voorschriften inzake cyberbeveiliging van VN-Reglement nr. 155. Rijwielfabrikanten die elektrisch ondersteunde fietsen met digitale elementen produceren, zijn vaak betrokken bij de productie van zowel fietsen met trapondersteuning als gedefinieerd in de uitzondering van artikel 2, lid 2, punt h), van Verordening (EU) nr. 168/2013, als voertuigen van categorie L1e met trappers als bedoeld in artikel 3, punt 94), b), van Verordening (EU) nr. 168/2013. Zorgen voor naleving van een andere reeks cyberbeveiligingsvereisten voor slechts een klein segment van de totale productie zou een onevenredige administratieve last voor rijwielfabrikanten met zich meebrengen. Om die redenen is het passend voertuigen van categorie L1e met trappers als bedoeld in artikel 3, punt 94), b), van Verordening (EU) nr. 168/2013 uit te sluiten van het toepassingsgebied van Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 44/2014 wat de erin vastgestelde cyberbeveiligingsvereisten betreft.

- (3) Aangezien voertuigen van categorie L1e met trappers als bedoeld in artikel 3, punt 94), b), van Verordening (EU) nr. 168/2013 uit hoofde van Gedelegeerde Verordening (EU) [...] van de Commissie⁵ onderworpen zijn aan de vereisten van Verordening (EU) 2024/2847, is het passend de datum van toepassing van de voorschriften van VN-Reglement nr. 155 in overeenstemming te brengen met de datum van toepassing van Verordening (EU) 2024/2847.
- (4) De nationale autoriteiten en fabrikanten hebben, behalve om de naleving van nieuwe voertuigtypen te waarborgen, voldoende extra tijd nodig om ervoor te zorgen dat ook alle bestaande voertuigtypen aan de voorschriften inzake cyberbeveiliging van VN-Reglement nr. 155 voldoen.
- (5) Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 44/2014 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Wijzigingen van Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 44/2014

Verordening (EU) nr. 44/2014 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) bijlage I wordt gewijzigd overeenkomstig bijlage I bij deze verordening;
- 2) de in bijlage II bij deze verordening uiteengezette tekst wordt toegevoegd als bijlage XVIII.

Artikel 2

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

⁵ Gedelegeerde Verordening (EU) [...]Reference to be inserted by OP] van de Commissie ter aanvulling van Verordening (EU) 2024/2847 van het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot de uitsluiting van de toepassing van die verordening voor bepaalde producten met digitale elementen die binnen het toepassingsgebied van Verordening (EU) nr. 168/2013 van het Europees Parlement en de Raad vallen [...Reference to be inserted by OP].

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in de lidstaten.

Gedaan te Brussel, 23.7.2025

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN