

Brussel, 24 juli 2026
(OR. en)

12204/26

Interinstitutioneel dossier:
2026/0213 (NLE)

IXIM 165
JAI 1040
ENFOPOL 280
CRIMORG 175
JAIEX 49
AVIATION 121
DATAPROTECT 244
COREE 5

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	24 juli 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2026) 382 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende de ondertekening van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Korea inzake de doorgifte van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 382 final.

Bijlage: COM(2026) 382 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 24.7.2026
COM(2026) 382 final

2026/0213 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende de ondertekening van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de
Republiek Korea inzake de doorgifte van persoonsgegevens van passagiers (PNR-
gegevens) voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische
misdrijven en ernstige criminaliteit**

TOELICHTING

Het onderhavige voorstel betreft de ondertekening van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Korea inzake de doorgifte van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit (hierna “de overeenkomst” genoemd).

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Het versterken van de internationale samenwerking op het gebied van rechtshandhaving, met inbegrip van informatie-uitwisseling, is van essentieel belang voor het aanpakken van de dreigingen die uitgaan van terrorisme en ernstige transnationale criminaliteit. Het meest recente verslag van Europol over de dreigingsevaluatie van de ernstige en georganiseerde criminaliteit (Socta)¹ geeft een beeld van de internationale dimensie van de activiteiten van organisaties die zich schuldig maken aan de ernstigste vormen van criminaliteit. Daarnaast wordt in het meest recente verslag van Europol over de stand van zaken en de tendensen in verband met terrorisme (TE-SAT)² niet alleen gewezen op het rechtstreekse verband tussen transnationale reizen en de organisatie van terroristische activiteiten en ernstige criminaliteit, maar ook op het belang van het doeltreffend opsporen, onderzoeken en vervolgen van andere ernstige strafbare feiten voor het voorkomen en opsporen van terroristische misdrijven.

Persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) omvatten informatie die door passagiers wordt verstrekt en door de vervoerders voor hun eigen commerciële doeleinden wordt verzameld en bewaard in boekings- en vertrekcontrolesystemen. De inhoud van de PNR-gegevens varieert afhankelijk van de informatie die bij het boeken en inchecken wordt verstrekt en kan bijvoorbeeld de reisdata en de volledige reisroute van de passagier of groep samen reizende passagiers omvatten, alsook contactgegevens als adres en telefoonnummer, betalingsgegevens, stoelnummer en bagage-informatie.

Dankzij de verzameling en de analyse van PNR-gegevens kunnen de autoriteiten belangrijke aanknopingspunten vinden voor het opsporen van verdachte reispatronen en het identificeren van medeplichtigen van criminelen en terroristen, met name personen die nog niet bekend waren bij rechtshandavingsinstanties. De verwerking van PNR-gegevens is dan ook een rechtshandavingsinstrument dat zowel in de EU als daarbuiten inmiddels veel wordt gebruikt voor het opsporen en voorkomen van terrorisme en andere vormen van ernstige criminaliteit, zoals drugsgerelateerde misdrijven, mensenhandel en seksuele uitbuiting van kinderen. Het is ook een belangrijke bron van informatie gebleken ter ondersteuning van het onderzoek naar en de vervolging van dergelijke illegale activiteiten³.

In 2010 hebben de EU en de Republiek Korea hun bredere betrekkingen opgewaardeerd tot een strategisch partnerschap dat is gebaseerd op gedeelde waarden en gemeenschappelijke belangen. De in mei 2010 ondertekende en in 2014 in werking getreden kaderovereenkomst

¹ [Dreigingsevaluatie van de ernstige en georganiseerde criminaliteit \(Socta\) Europol.](#)

² [Verslag over de stand van zaken en de tendensen in verband met het terrorisme in de EU \(TE-SAT\) | Europol.](#)

³ Zie ook het Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de evaluatie van Richtlijn (EU) 2016/681 over het gebruik van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit; COM(2020) 305 final van 24.7.2020.

tussen de EU en de Republiek Korea vormt de basis voor samenwerking met betrekking tot belangrijke politieke en mondiale aangelegenheden. De Republiek Korea is een gelijkgestemde en strategische partner van de Europese Unie in de strijd tegen terrorisme en andere vormen van ernstige criminaliteit. Binnen de Verenigde Naties, de G20 en andere multilaterale fora werken de Europese Unie en de Republiek Korea nauw samen om wereldwijde beveiligingskaders te verbeteren en hun burgers beter te beveiligen.

Op 17 december 2021 heeft de Commissie een adequaatheidsbesluit met betrekking tot de doorgifte van persoonsgegevens van de EU naar de Republiek Korea tussen commerciële exploitanten vastgesteld⁴ waarin zij concludeert dat de Republiek Korea een beschermingsniveau waarborgt dat in wezen gelijkwaardig is aan het niveau dat wordt gewaarborgd door de algemene verordening gegevensbescherming (AVG)⁵. In dat verband heeft de Commissie ook de voorwaarden en waarborgen beoordeeld waaronder de Koreaanse overheidsinstanties, met inbegrip van de rechtshandhavingsautoriteiten, toegang kunnen verkrijgen tot gegevens waarover die exploitanten beschikken. De in het kader van dat besluit uitgevoerde adequaatheidsbeoordeling heeft weliswaar geen betrekking op de verwerking van PNR-gegevens als zodanig, maar toont niettemin aan dat de grondslagen voor essentiële gegevensbeschermingswaarborgen reeds vervat zijn in het rechtskader van de Republiek Korea, en derhalve ook de basis moeten vormen voor opnemings van de nodige overeenkomstige waarborgen in een PNR-overeenkomst, met name wat betreft afdwingbare rechten van betrokkenen, beroep in rechte en onafhankelijk toezicht.

Volgens de wetgeving van de Republiek Korea zijn luchtvaartmaatschappijen verplicht PNR-gegevens door te geven aan het éénloketsysteem dat door de Koreaanse douane wordt bediend. De wetgeving beoogt om, via verkrijging van PNR-gegevens vóór aankomst of vertrek van een passagier, de veiligheid van de Republiek Korea te bevorderen en biedt aanzienlijk meer mogelijkheid om passagiers vooraf aan een efficiënte en effectieve reisrisicobeoordeling te onderwerpen.

De Republiek Korea heeft in dit verband ook relevante informatie gedeeld over het aantal lijnvluchten tussen de EU en de Republiek Korea (ongeveer 12 000 in 2024) en over de overeenstemming van de Koreaanse wetgeving met de ICAO-normen inzake PNR-gegevens.

Om de doorgifte van PNR-gegevens van de EU naar de Republiek Korea mogelijk te maken teneinde terrorisme en andere vormen van ernstige grensoverschrijdende criminaliteit doeltreffend te kunnen bestrijden, is een internationale overeenkomst nodig, met de vereiste rechtsgrondslag op EU-niveau. Een dergelijke overeenkomst moet passende gegevensbeschermingswaarborgen omvatten als bedoeld in artikel 46, lid 2, punt a), van de algemene verordening gegevensbescherming⁶, waaronder een systeem voor onafhankelijk toezicht. Een dergelijke overeenkomst moet de grondrechten eerbiedigen en de beginselen in acht nemen die in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie zijn neergelegd, inzonderheid het recht op eerbiediging van het privéleven en van het familie- en gezinsleven, verankerd in artikel 7 van het Handvest, het recht op de bescherming van persoonsgegevens,

⁴ Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/254 van de Commissie van 17 december 2021 overeenkomstig Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad over de passende bescherming van persoonsgegevens door de Republiek Korea krachtens de Wet bescherming persoonsinformatie (PB L 44 van 24.2.2022, blz. 1).

⁵ Verordening (EU) 2016/679 (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).

⁶ PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1.

verankerd in artikel 8 van het Handvest, en het recht op een doeltreffende voorziening in rechte en op een onpartijdig gerecht, verankerd in artikel 47 van het Handvest.

In het licht hiervan heeft de Commissie op 15 september 2025 een aanbeveling aangenomen waarin wordt voorgesteld dat de Raad machtiging verleent tot het openen van onderhandelingen over een overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Korea inzake de doorgifte van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit⁷. Op 16 december 2025 heeft de Raad machtiging verleend tot het openen van onderhandelingen en onderhandelingsrichtsnoeren vastgesteld⁸.

Het doel van deze overeenkomst is de doorgifte van PNR-gegevens van de Unie aan de Republiek Korea mogelijk te maken als erkenning van de noodzaak om PNR-gegevens te gebruiken als essentieel instrument in de strijd tegen terrorisme en andere vormen van ernstige criminaliteit.

De onderhandelingen met de Republiek Korea zijn op 17 december 2025 van start gegaan. Op 4 juni 2026 hebben de hoofdonderhandelaars de tekst van de overeenkomst geparafeerd en de onderhandelingen formeel afgerond. In de gezamenlijke verklaring naar aanleiding van de top EU-Korea van 10 juni 2026 werd de afronding van de onderhandelingen verwelkomd en werd toegezegd alle nodige inspanningen te leveren om ervoor te zorgen dat de overeenkomst snel in werking treedt.

De medewetgevers zijn gedurende het hele onderhandelingsproces geïnformeerd en geraadpleegd in alle stadia van de onderhandelingen, met name door rapportage aan de Groep informatie-uitwisseling justitie en binnenlandse zaken (IXIM) van de Raad en de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (LIBE) van het Europees Parlement.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

In 2016 hebben het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie Richtlijn (EU) 2016/681 vastgesteld over het gebruik van persoonsgegevens van passagiers voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit (hierna “de PNR-richtlijn” genoemd)⁹. Deze richtlijn schrijft voor onder welke voorwaarden PNR-gegevens in de Europese Unie mogen worden doorgegeven en verwerkt, en bevat belangrijke waarborgen voor de bescherming van de grondrechten, in het bijzonder het recht op eerbiediging van het privéleven en het recht op bescherming van persoonsgegevens. In juni 2022 heeft het Hof van Justitie van de EU (HvJ-EU) in zijn arrest in zaak C-817/19 de geldigheid van deze richtlijn en de verenigbaarheid ervan met het Handvest van de grondrechten van de EU en de Verdragen van de Unie bevestigd¹⁰.

⁷ COM(2025) 490 final van 15.9.2025.

⁸ PB L, 2025/2641, 28.5.2025.

⁹ Richtlijn (EU) 2016/681 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 over het gebruik van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 132) (hierna “de PNR-richtlijn” of “Richtlijn (EU) 2016/681” genoemd).

¹⁰ Arrest van het Hof (Grote kamer) van 21 juni 2022, Ligue des droits humains ASBL/Ministerraad, C-817/19, EU:C:2022:491. Het arrest betrof een verzoek van het Grondwettelijk Hof van België om een prejudiciële beslissing.

Wat het externe PNR-beleid van de EU betreft, heeft de Commissie eerst de grote lijnen voor een dergelijk beleid uitgezet in een mededeling van 2003¹¹ over de EU-aanpak van de doorgifte van PNR-gegevens van de EU naar derde landen, die is herzien in een mededeling van 2010¹². Momenteel zijn er drie internationale overeenkomsten van kracht tussen de EU en derde landen: met Australië¹³, de Verenigde Staten¹⁴ (2012) en het Verenigd Koninkrijk¹⁵ (2020), die betrekking hebben op de doorgifte en verwerking van PNR-gegevens vanuit de EU. Na onderhandelingen naar aanleiding van Advies 1/15 van het HvJ-EU van 26 juli 2017¹⁶ is op 4 oktober 2024 een nieuwe PNR-overeenkomst met Canada ondertekend¹⁷. Vervolgens werden ook PNR-overeenkomsten ondertekend met Noorwegen (2025)¹⁸, IJsland (2025)¹⁹ en Zwitserland (2026)²⁰.

Op internationaal niveau is een toenemend aantal derde landen begonnen met de ontwikkeling van capaciteit voor het verzamelen van PNR-gegevens van luchtvaartmaatschappijen. Deze trend wordt verder gestimuleerd door resoluties van de VN-Veiligheidsraad (van 2017 en 2019), op grond waarvan alle staten de capaciteit moeten ontwikkelen om PNR-gegevens te verzamelen en te gebruiken²¹, en op basis waarvan de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) in 2020 normen en aanbevolen praktijken inzake PNR-gegevens (SARP's) heeft vastgesteld, door middel van amendement 28 op bijlage 9 bij het Verdrag van Chicago, dat in februari 2021 van toepassing is geworden²².

Het EU-standpunt, zoals vastgesteld bij Besluit (EU) 2021/121 van de Raad, verwelkomt de SARP's van de ICAO inzake PNR-gegevens omdat deze ambitieuze gegevensbeschermingswaarborgen bevatten en daarmee aanzienlijke vooruitgang op internationaal niveau mogelijk maken. Tegelijkertijd werd in dit besluit van de Raad, met betrekking tot de verplichte kennisgeving van verschillen door de lidstaten, geoordeeld dat de vereisten die voortvloeien uit het recht van de Unie (met inbegrip van de relevante jurisprudentie), *strenger* zijn dan bepaalde ICAO-normen, en dat doorgiften van de EU naar derde landen een rechtsgrondslag vereisen met duidelijke en nauwkeurige regels en

¹¹ COM(2003) 826 definitief van 16.12.2003.

¹² COM(2010) 492 definitief van 21.9.2010.

¹³ PB L 186 van 14.7.2012, blz. 4.

¹⁴ PB L 215 van 11.8.2012, blz. 5.

¹⁵ PB L 149 van 30.4.2021, blz. 710.

¹⁶ EU:C:2017:592.

¹⁷ PB L, 2024/2891, 28.5.2025.

¹⁸ Toegestaan bij een besluit van de Raad van 22 september 2025, PB L, 2025/1964.

¹⁹ Toegestaan bij een besluit van de Raad van 22 september 2025, PB L, 2025/1965.

²⁰ Toegestaan bij een besluit van de Raad van 23 februari 2026, PB L, 2026/643.

²¹ Resolutie van de VN-Veiligheidsraad 2396 (2017): "The Security Council: [...] 12. Decides that Member States shall develop the capability to collect, process and analyse, in furtherance of ICAO standards and recommended practices, passenger name record (PNR) data and to ensure PNR data is used by and shared with all their competent national authorities, with full respect for human rights and fundamental freedoms for the purpose of preventing, detecting and investigating terrorist offenses and related travel, [...]". ("De Veiligheidsraad: [...] 12. Besluit dat de lidstaten de capaciteit moeten ontwikkelen om, ter bevordering van de normen en aanbevolen praktijken van de ICAO, persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) te verzamelen, te verwerken en te analyseren en ervoor te zorgen dat PNR-gegevens worden gebruikt door en worden gedeeld met al hun bevoegde nationale autoriteiten, met volledige eerbiediging van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, met het oog op het voorkomen, opsporen en onderzoeken van terroristische misdrijven en daarmee verband houdende reizen [...]"). Zie ook Resolutie van de VN-Veiligheidsraad 2482 (2019).

²² Hoofdstuk 9, afdeling D, van bijlage 9 bij het Verdrag inzake de internationale burgerluchtvaart.

waarborgen met betrekking tot het gebruik van PNR-gegevens door bevoegde autoriteiten van een derde land²³.

De onderhandelingen over en de sluiting van deze overeenkomst maken deel uit van een bredere inspanning van de Commissie om een consistente en doeltreffende aanpak te volgen met betrekking tot de doorgifte van PNR-gegevens aan derde landen, zoals aangekondigd in de EU-strategie voor de veiligheidsunie 2020-2025²⁴, voortbouwend op de SARP's van de ICAO inzake PNR-gegevens, en in overeenstemming met het recht en de jurisprudentie van de Unie. De Raad heeft in zijn conclusies van juni 2021 ook om een dergelijke aanpak verzocht²⁵.

Hierbij wil de Commissie ook reageren op verzoeken van luchtvaartmaatschappijen om te zorgen voor meer juridische duidelijkheid en voorspelbaarheid met betrekking tot de doorgifte van PNR-gegevens aan derde landen.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

• Procedurele rechtsgrondslag

Artikel 218, lid 5, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) bepaalt dat, indien de voorgenomen overeenkomst niet uitsluitend of hoofdzakelijk betrekking heeft op het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid, de Commissie een voorstel doet aan de Raad. De Raad stelt een besluit vast waarbij machtiging wordt verleend tot ondertekening van de overeenkomst.

• Materiële rechtsgrondslag

Het voorstel heeft twee hoofddoelstellingen en componenten, één met betrekking tot de noodzaak om de openbare veiligheid te waarborgen door de doorgifte van PNR-gegevens aan de Republiek Korea, en de andere met betrekking tot de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en andere fundamentele rechten en vrijheden van personen. De materiële rechtsgrondslag is bijgevolg artikel 16, lid 2, en artikel 87, lid 2, punt a), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

• Evenredigheid

De hierboven uiteengezette doelstellingen van de Unie met betrekking tot dit voorstel kunnen alleen worden verwezenlijkt door op het niveau van de Unie een geldige rechtsgrondslag vast te stellen om ervoor te zorgen dat de grondrechten bij doorgiften van persoonsgegevens vanuit de Unie op passende wijze worden beschermd. De bepalingen van de overeenkomst blijven

²³ PB L 37 van 3.2.2021, blz. 6.

²⁴ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Europese Raad, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's betreffende de EU-strategie voor de veiligheidsunie (COM(2020) 605 final van 24.7.2020): [...] zal de Commissie, bij wijze van tussentijdse maatregel, de huidige aanpak van de doorgifte van PNR-gegevens aan derde landen evalueren.”

²⁵ Conclusies van de Raad van 7 juni 2021 over de doorgifte van persoonsgegevens van passagiers (PNR) aan derde landen, met name Australië en de Verenigde Staten, met het oog op de bestrijding van terrorisme en zware criminaliteit (document 9605/21 van de Raad van 8 juni 2021): “VERZOEKT de Commissie een consistente en doeltreffende aanpak te volgen met betrekking tot de doorgifte van PNR-gegevens aan derde landen met het oog op de bestrijding van terrorisme en zware criminaliteit, voortbouwend op de SARP's van de ICAO en in overeenstemming met de relevante vereisten van het Unierecht.”

beperkt tot hetgeen nodig is om de belangrijkste doelstellingen te bereiken, en geven een goede balans weer tussen de legitieme doelstelling van handhaving van de openbare veiligheid en het recht van eenieder op bescherming van zijn persoonsgegevens en privéleven.

- **Keuze van het instrument**

Dit voorstel voor een besluit van de Raad wordt ingediend in overeenstemming met artikel 218, lid 5, VWEU, uit hoofde waarvan de Raad een besluit vaststelt waarbij machtiging wordt verleend tot ondertekening en voorlopige toepassing van de overeenkomst. Er bestaat geen ander rechtsinstrument dat kan worden gebruikt om de in dit voorstel uitgedrukte doelstellingen te bereiken.

De passende waarborgen die vereist zijn voor de specifieke verwerking van PNR-gegevens die de Republiek Korea van luchtvaartmaatschappijen ontvangt over vluchten die deze maatschappijen tussen de Unie en de Republiek Korea uitvoeren, moeten worden vastgesteld op basis van een geldige rechtsgrondslag uit hoofde van het EU-recht. Deze overeenkomst vormt een dergelijke rechtsgrondslag voor de doorgifte van PNR-gegevens.

- **Grondrechten**

De uitwisseling van PNR-gegevens en de verwerking daarvan door de autoriteiten van een derde land vormt een inmenging in het grondrecht op bescherming van het privéleven en gegevensbescherming. Een dergelijke inmenging is echter gerechtvaardigd omdat de overeenkomst legitieme doelstellingen nastreeft, namelijk het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van ernstige criminaliteit en terrorisme. De overeenkomst voorziet in passende gegevensbeschermingswaarborgen voor de doorgegeven en verwerkte persoonsgegevens, conform het EU-recht, met name de artikelen 7, 8, 47 en 52 van het Handvest van de grondrechten van de EU.

3. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de Unie.

4. OVERIGE ELEMENTEN

- **Artikelsgewijze toelichting**

De overeenkomst, die volledig in overeenstemming is met het Handvest van de grondrechten van de EU, de desbetreffende jurisprudentie van het Hof van Justitie van de EU en de onderhandelingsrichtsnoeren, voorziet in een rechtsgrondslag, voorwaarden en waarborgen voor de doorgifte aan en verwerking door de Republiek Korea van PNR-gegevens die van luchtvaartmaatschappijen uit de Unie zijn ontvangen:

In artikel 1 worden het toepassingsgebied en de doelstellingen van de overeenkomst uiteengezet.

Artikel 2 bevat belangrijke definities van de overeenkomst, onder meer van de “Koreaanse bevoegde autoriteit” als aangewezen autoriteit die verantwoordelijk is voor de verwerking van PNR-gegevens en van de termen “ernstige criminaliteit” en “terrorisme”, in overeenstemming met de wijze waarop deze begrippen in andere relevante rechtsinstrumenten van de EU zijn gedefinieerd.

Artikel 3 regelt de methode en de frequentie van de doorgifte van PNR-gegevens door luchtvaartmaatschappijen aan de Koreaanse bevoegde autoriteit om ervoor te zorgen dat de

doorgifte van PNR-gegevens tot het noodzakelijke minimum wordt beperkt en in verhouding staat tot het in de overeenkomst gespecificeerde doel.

In artikel 4 wordt de doelbinding — d.w.z. het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit — uitputtend beschreven voor alle PNR-verwerkingen die onder de overeenkomst vallen.

Artikel 5 bevat de drie specifieke modaliteiten voor de verwerking van PNR-gegevens die de Koreaanse bevoegde autoriteit in het kader van de overeenkomst ontvangt.

Artikel 6 voorziet in aanvullende waarborgen voor het uitvoeren van een “beoordeling in real time” en beperkt de geautomatiseerde verwerking van PNR-gegevens.

Artikel 7 voorziet in een verbod op de verwerking van bijzondere categorieën PNR-gegevens in overeenstemming met de definitie van dit begrip in het EU-acquis inzake gegevensbescherming.

Artikel 8 voorziet in een hoog niveau van beveiliging van PNR-gegevens die in het kader van de overeenkomst worden ontvangen, en zorgt ervoor dat inbreuken op de gegevensbeveiliging worden gemeld aan de aangewezen Koreaanse toezichthoudende autoriteit.

Artikel 9 voorziet in het bijhouden van logbestanden en documentatie van alle PNR-verwerkingen.

Artikel 10 voorziet in een maximale bewaartermijn van vijf jaar, in combinatie met de verplichting om de gegevens na de vertrekdatum van de passagiers te wissen, tenzij uit een risicobeoordeling blijkt dat er een verband bestaat op basis van objectieve elementen waaruit kan worden afgeleid dat de PNR-gegevens daadwerkelijk zouden kunnen bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de overeenkomst, naast de verplichting voor de Republiek Korea om haar beoordeling om de twee jaar te herzien en de Unie in kennis te stellen van de resultaten van deze beoordeling.

Op grond van artikel 11 moet de Koreaanse bevoegde autoriteit de PNR-gegevens uiterlijk na zes maanden depersonaliseren.

Artikel 12 bevat regels en voorwaarden voor de openbaarmaking van PNR-gegevens binnen de Republiek Korea, bijvoorbeeld door dergelijke openbaarmakingen te beperken tot autoriteiten met taken die verband houden met de doelstellingen van de overeenkomst en door voor dergelijke openbaarmakingen voorafgaande toestemming van een gerechtelijke autoriteit of een ander onafhankelijk orgaan te vereisen.

Artikel 13 bevat regels en voorwaarden voor de openbaarmaking van PNR-gegevens buiten de Republiek Korea en de EU, bijvoorbeeld door dergelijke openbaarmakingen te beperken tot derde landen waarmee de EU een vergelijkbare overeenkomst heeft gesloten of waarvoor de EU een passend adequaatheidsbesluit heeft vastgesteld, en door voor dergelijke openbaarmakingen voorafgaande toestemming van een gerechtelijke autoriteit of een ander onafhankelijk orgaan te vereisen.

Artikel 14 bevordert de politieke en justitiële samenwerking door middel van de uitwisseling van PNR-gegevens of van de resultaten van de verwerking van PNR-gegevens tussen de Koreaanse bevoegde autoriteit en de PIE's van de lidstaten van de Unie, alsmede tussen de Koreaanse bevoegde autoriteit, enerzijds, en Europol, binnen hun respectieve bevoegdheden, anderzijds.

Op grond van artikel 15 moet de Republiek Korea een autoriteit aanwijzen die toezicht moet houden op de verwerking van PNR-gegevens in Korea.

Artikel 16 bevat transparantie- en informatieverplichtingen, waaronder de verplichting om personen in kennis te stellen van de openbaarmaking van hun PNR-gegevens.

Artikel 17 bepaalt dat personen (alleen) toegang hebben tot hun eigen PNR-gegevens.

Artikel 18 bepaalt dat het recht van personen op correctie, verhaal en informatie moet worden gewaarborgd.

Artikel 19 bepaalt dat alle personen doeltreffend administratief beroep en beroep in rechte moeten kunnen instellen.

Artikel 20 voorziet in de verplichtingen van de Republiek Korea om de Unie in kennis te stellen van relevante informatie over de autoriteiten die betrokken zijn bij de verwerking van PNR-gegevens, en in de verplichting voor de Unie om dergelijke informatie openbaar te maken.

Artikel 21 betreft de inwerkingtreding van de overeenkomst.

Artikel 22 voorziet in mechanismen voor geschillenbeslechting en opschorting.

Artikel 23 voorziet in de mogelijkheid voor elke partij om de overeenkomst te allen tijde te beëindigen.

Artikel 24 voorziet in wijzigingen van de overeenkomst.

Artikel 25 voorziet in overleg en de evaluatie van de toepassing van de overeenkomst.

Artikel 26 bevat een clause betreffende de territoriale toepassing van de overeenkomst.

- Ondertekening en de tekst van de overeenkomst

De tekst van de overeenkomst wordt samen met dit voorstel aan de Raad voorgelegd.

Overeenkomstig de Verdragen is het aan de Commissie om te zorgen voor de ondertekening van de overeenkomst, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de ondertekening van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Korea inzake de doorgifte van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 16, lid 2, en artikel 87, lid 2, punt a), in samenhang met artikel 218, lid 5,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 16 december 2025 verleende de Raad de Commissie machtiging om onderhandelingen te openen voor een Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Korea inzake de doorgifte van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit (hierna “de overeenkomst” genoemd). De onderhandelingen werden met succes afgerond met de parafering van de overeenkomst op xx mei/juni 2026.
- (2) De overeenkomst maakt de doorgifte van PNR-gegevens door luchtvaartmaatschappijen van de Unie aan de Republiek Korea mogelijk, met volledige inachtneming van de rechten die zijn vastgelegd in het Handvest van de grondrechten van de Unie, met name het recht op eerbiediging van het privéleven en van het familie- en gezinsleven, zoals erkend in artikel 7 van het Handvest, en het recht op de bescherming van persoonsgegevens, zoals erkend in artikel 8 van het Handvest. De overeenkomst bevat met name passende waarborgen voor de bescherming van persoonsgegevens die in het kader van de overeenkomst worden doorgegeven.
- (3) De overeenkomst bevordert de politieke en justitiële samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten van de Republiek Korea en die van de lidstaten van de Unie, alsook Europol, om bij te dragen aan de bestrijding van terrorisme en ernstige criminaliteit.
- (4) De overeenkomst moet de doorgifte van PNR-gegevens van de Unie aan de Republiek Korea mogelijk maken, gezien de noodzaak om PNR-gegevens te gebruiken als essentieel instrument in de strijd tegen terrorisme en andere vormen van ernstige criminaliteit.
- (5) De sluiting van deze overeenkomst maakt deel uit van een bredere inspanning van de Commissie om een consistente en doeltreffende aanpak te volgen met betrekking tot de doorgifte van PNR-gegevens aan derde landen, zoals aangekondigd in de strategie

voor de veiligheidsunie 2020-2025¹, voortbouwend op de normen en aanbevolen praktijken (SARP's) inzake PNR-gegevens van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie, en in overeenstemming met het recht en de jurisprudentie van de Unie. De Raad heeft in zijn conclusies van juni 2021 ook om een dergelijke aanpak verzocht².

- (6) [Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en onverminderd artikel 4 van dat protocol, neemt Ierland niet deel aan de vaststelling van deze richtlijn, die derhalve niet bindend is voor, noch van toepassing is in deze lidstaat.] OF [Overeenkomstig artikel 3 van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, heeft Ierland [bij brief van...] te kennen gegeven dat het aan de vaststelling en toepassing van dit besluit wenst deel te nemen].
- (7) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, neemt Denemarken niet deel aan de vaststelling van dit besluit en is dit niet bindend voor, noch van toepassing op Denemarken.
- (8) Overeenkomstig artikel 42 van Verordening (EU) 2018/1725 is de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming geraadpleegd, en op [xx.xx.xxxx] heeft hij zijn advies [xxx] uitgebracht.
- (9) De overeenkomst moet daarom worden ondertekend,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Er wordt hierbij machtiging verleend voor de ondertekening van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Korea over de doorgifte van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit, onder voorbehoud van de sluiting van die overeenkomst³.

¹ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Europese Raad, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's betreffende de EU-strategie voor de veiligheidsunie (COM(2020) 605 final van 24.7.2020): "[...] zal de Commissie, bij wijze van tussentijdse maatregel, de huidige aanpak van de doorgifte van PNR-gegevens aan derde landen evalueren."

² Conclusies van de Raad van 7 juni 2021 over de doorgifte van persoonsgegevens van passagiers (PNR) aan derde landen, met name Australië en de Verenigde Staten, met het oog op de bestrijding van terrorisme en zware criminaliteit (document 9605/21 van de Raad van 8 juni 2021): "VERZOEKT de Commissie een consistente en doeltreffende aanpak te volgen met betrekking tot de doorgifte van PNR-gegevens aan derde landen met het oog op de bestrijding van terrorisme en zware criminaliteit, voortbouwend op de SARP's van de ICAO en in overeenstemming met de relevante vereisten van het Unierecht."

³ De tekst van de overeenkomst wordt samen met het besluit betreffende de sluiting ervan bekendgemaakt.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter