

Bruxelles, den 24. juli 2026  
(OR. en)

12204/26

---

---

Interinstitutionel sag:  
2026/0213 (NLE)

---

---

IXIM 165  
JAI 1040  
ENFOPOL 280  
CRIMORG 175  
JAIEX 49  
AVIATION 121  
DATAPROTECT 244  
COREE 5

## **FORSLAG**

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| fra:            | Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen                                                                                                                                                                                                     |
| modtaget:       | 24. juli 2026                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| til:            | Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union                                                                                                                                                                                                                |
| Komm. dok. nr.: | COM(2026) 382 final                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Vedr.:          | Forslag til<br>RÅDETS AFGØRELSE<br>om undertegnelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Korea om overførsel af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) med henblik på at forebygge, afsløre, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet |

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 382 final.

Bilag: COM(2026) 382 final



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 24.7.2026  
COM(2026) 382 final

2026/0213 (NLE)

Forslag til

### **RÅDETS AFGØRELSE**

**om undertegnelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Korea om overførsel af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) med henblik på at forebygge, afsløre, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet**

## **BEGRUNDELSE**

Dette forslag vedrører undertegnelsen af aftalen med Republikken Korea om overførsel af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) med henblik på at forebygge, afsløre, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet ("aftalen").

### **1. BAGGRUND FOR FORSLAGET**

#### **• Forslagets begrundelse og formål**

Det er vigtigt at styrke det internationale samarbejde om retshåndhævelse, herunder om udveksling af oplysninger, for at imødegå de trusler, som terrorisme og grov grænseoverskridende kriminalitet udgør. Den seneste rapport fra Europol om trusselvurderingen af grov og organiseret kriminalitet (SOCTA)<sup>1</sup> illustrerer den internationale dimension af de aktiviteter, der udføres af de kriminelle organisationer, som står bag den groveste kriminalitet. I den seneste rapport om situationen og udviklingen med hensyn til terrorisme (TE-SAT)<sup>2</sup> fremhæves ikke blot de direkte forbindelser mellem rejser på tværs af grænser og tilrettelæggelsen af terroraktiviteter og grov kriminalitet, men også betydningen af at afsløre, efterforske og retsforfølge anden grov kriminalitet på effektiv vis, så terrorhandlinger forebygges og afsløres.

Passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) er oplysninger, der fremlægges af passagererne og indsamles af og opbevares i luftfartsselskabernes reservations- og afgangskontrolsystemer til deres egne kommercielle formål. Indholdet af PNR-oplysninger varierer afhængigt af de oplysninger, der gives ved reservationen af billetter og ved indtjekning, og kan f.eks. omfatte rejsedatoer og den fuldstændige rejserute for passageren eller gruppen af passagerer, der rejser sammen, kontaktoplysninger såsom adresse og telefonnummer, betalingsoplysninger, pladsnummer og bagageoplysninger.

Indsamlingen og analysen af PNR-oplysninger kan give myndighederne vigtige elementer, der gør det muligt for dem at afsløre mistænkelige rejsemønstre og finde frem til kriminelles og terroristers medskyldige, navnlig dem, der hidtil har været ukendte for de retshåndhævende myndigheder. Behandlingen af PNR-oplysninger er derfor blevet et almindeligt anvendt retshåndhævelsesredskab i og uden for EU til at afsløre terrorisme og andre former for grov kriminalitet, f.eks. narkotikarelaterede lovovertrædelser, menneskehandel og seksuel udnyttelse af børn, og til at forhindre disse former for kriminalitet. Den har også vist sig at give vigtige informationer til støtte for efterforskning og retsforfølgning i sager, hvor der er begået denne form for ulovlige aktiviteter<sup>3</sup>.

I 2010 opgraderede EU og Republikken Korea deres overordnede forbindelser til et strategisk partnerskab baseret på fælles værdier og interesser. Rammeaftalen mellem EU og Republikken Korea, der blev undertegnet i maj 2010 (og trådte i kraft i 2014), danner grundlag for samarbejdet om vigtige politiske og globale spørgsmål. Republikken Korea er en ligesindet og strategisk partner for Den Europæiske Union, når det gælder om at bekæmpe terrorisme og anden grov kriminalitet. I De Forenede Nationer, G20 og andre multilaterale

---

<sup>1</sup> [Serious and Organised Crime Threat Assessment \(SOCTA\) | Europol.](#)

<sup>2</sup> [EU Terrorism Situation & Trend Report \(TE-SAT\) | Europol.](#)

<sup>3</sup> Se også rapporten fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om revisionen af direktiv (EU) 2016/681 om anvendelse af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) til at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet (COM(2020) 305 final af 24.7.2020).

fora arbejder Den Europæiske Union og Republikken Korea tæt sammen om at forbedre de internationale rammer for sikkerhed og styrke sikkerheden for deres borgere.

Den 17. december 2021 vedtog Kommissionen en afgørelse om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet i forbindelse med overførsel af personoplysninger fra EU til Republikken Korea mellem kommercielle operatører<sup>4</sup>, hvori den konkluderede, at Republikken Korea sikrer et beskyttelsesniveau, der i det væsentlige svarer til det, der er garanteret i den generelle forordning om databeskyttelse (GDPR)<sup>5</sup>. I den forbindelse vurderede Kommissionen de betingelser og garantier, der gælder for koreanske offentlige myndigheders, herunder retshåndhævende myndigheders, adgang til data, som de pågældende operatører er i besiddelse af. Selv om vurderingen af tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet i henhold til nærværende afgørelse ikke omfatter behandling af PNR-oplysninger som sådan, indeholder den ikke desto mindre dokumentation for, at grundlaget for væsentlige databeskyttelsesgarantier allerede findes i Republikken Koreas retlige ramme og derfor også bør danne grundlag for tilføjelsen af de nødvendige tilsvarende garantier i en PNR-aftale, navnlig rettigheder for registrerede, som kan håndhæves og underkastes retslig prøvelse og uafhængigt tilsyn.

I henhold til Republikken Koreas lovgivning skal luftfartsselskaberne videregive PNR-oplysninger til den kvikskranke, der drives af det koreanske toldvæsen (KCS). Denne lovgivning har til formål at øge Republikken Koreas sikkerhed ved at gøre det muligt at indhente PNR-oplysninger forud for en passagers ankomst eller afgang, og den øger derfor betydeligt muligheden for at foretage en effektiv forudgående risikovurdering af passagerer.

I den forbindelse har Republikken Korea også udvekslet relevante oplysninger, både om antallet af ruteflyvninger mellem EU og Republikken Korea (ca. 12 000 i 2024) og om den koreanske lovgivning overensstemmelse med ICAO's standarder for PNR-oplysninger.

For at gøre det muligt at overføre PNR-oplysninger fra EU til Republikken Korea med henblik på effektivt at bekæmpe terrorisme og andre former for grov grænseoverskridende kriminalitet er der behov for en international aftale, der sikrer det nødvendige retsgrundlag på EU-plan. En sådan form for fremtidig aftale bør omfatte de fornødne databeskyttelsesgarantier, jf. artikel 46, stk. 2, litra a), i den generelle forordning om databeskyttelse<sup>6</sup>, herunder en ordning for uafhængigt tilsyn. En fremtidig aftale bør overholde de grundlæggende rettigheder og de principper, der er anerkendt i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, særlig retten til respekt for privatliv og familieliv, jf. chartrets artikel 7, retten til beskyttelse af personoplysninger, jf. chartrets artikel 8, og retten til adgang til effektive retsmidler og til en upartisk domstol, jf. chartrets artikel 47.

I lyset heraf vedtog Kommissionen den 15. september 2025 en henstilling med forslag til Rådet om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en aftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Korea om videregivelse af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) med henblik på forebyggelse, opdagelse, efterforskning og retsforfølgning af

---

<sup>4</sup> Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/254 af 17. december 2021 i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet for personoplysninger i Republikken Korea i henhold til lov om beskyttelse af personoplysninger (EUT L 44 af 24.2.2022, s. 1).

<sup>5</sup> Forordning (EU) 2016/679 (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1).

<sup>6</sup> EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1.

terrorhandlinger og grov kriminalitet<sup>7</sup>. Den 16. december 2025 gav Rådet bemyndigelse til at indlede forhandlinger og vedtog forhandlingsdirektiver<sup>8</sup>.

Formålet med aftalen er at gøre det muligt at overføre PNR-oplysninger fra Unionen til Republikken Korea i erkendelse af, at det er nødvendigt at anvende PNR-oplysninger som et vigtigt redskab i bekæmpelsen af terrorisme og andre former for grov kriminalitet.

Forhandlingerne med Republikken Korea blev indledt den 17. december 2025. Den 4. juni 2026 paraferede chefforhandlerne aftaleteksten og afsluttede således formelt forhandlingerne. I den fælles erklæring fra topmødet mellem EU og Korea, der blev holdt den 10. juni 2026, blev afslutningen af forhandlingerne hilst velkommen, og der blev givet tilsagn om at gøre det nødvendige for at sikre en hurtig ikrafttrædelse af aftalen.

Fælleslovgiverne er blevet informeret under hele forhandlingsprocessen og hørt i alle faser af forhandlingerne, navnlig ved rapport til Rådets Gruppe vedrørende Udveksling af RIA-Oplysninger (IXIM) og Europa-Parlamentets Udvalg om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (LIBE).

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

I Den Europæiske Union vedtog Europa-Parlamentet og Rådet for Den Europæiske Union i april 2016 direktiv (EU) 2016/681 om anvendelse af PNR-oplysninger til at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet ("PNR-direktivet")<sup>9</sup>. Dette direktiv regulerer overførsel og behandling af PNR-oplysninger i Den Europæiske Union og fastsætter vigtige garantier for beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder, navnlig retten til privatlivets fred og retten til beskyttelse af personoplysninger. I juni 2022 bekræftede EU-Domstolen i sin dom i sag C-817/19<sup>10</sup> gyldigheden af dette direktiv og dets overensstemmelse med EU's charter om grundlæggende rettigheder og EU-traktaterne.

Hvad angår EU's eksterne PNR-politik, blev hovedlinjerne for en sådan politik første gang fastlagt af Kommissionen i en meddelelse fra 2003<sup>11</sup> om EU's strategi for overførsel af PNR-oplysninger fra EU til tredjelande, som blev taget op til fornyet overvejelse i en meddelelse fra 2010<sup>12</sup>. Der er i øjeblikket tre gældende internationale aftaler mellem EU og tredjelande, nemlig Australien<sup>13</sup>, USA<sup>14</sup> (2012) og Det Forenede Kongerige<sup>15</sup> (2020), som dækker overførsel og behandling af PNR-oplysninger fra EU. Den 4. oktober 2024 blev der efter forhandlinger, hvor der blev fulgt op på EU-Domstolens udtalelse 1/15 af 26. juli 2017<sup>16</sup>,

---

<sup>7</sup> COM(2025) 490 final af 15.9.2025.

<sup>8</sup> EUT L, 2025/2641.

<sup>9</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/681 af 27. april 2016 om anvendelse af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) til at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 132) (i det følgende benævnt "PNR-direktivet" eller "direktiv (EU) 2016/681").

<sup>10</sup> Domstolens dom (Store Afdeling) af 21. juni 2022, Ligue des droits humains ASBL mod Conseil des ministres, C-817/19, EU:C:2022:491. Dommen vedrørte en anmodning om en præjudiciel afgørelse indgivet af Cour constitutionnelle i Belgien.

<sup>11</sup> COM(2003) 826 final (16.12.2003).

<sup>12</sup> COM(2010) 492 final (21.9.2010).

<sup>13</sup> EUT L 186 af 14.7.2012, s. 4.

<sup>14</sup> EUT L 215 af 11.8.2012, s. 5.

<sup>15</sup> EUT L 149 af 30.4.2021, s. 710.

<sup>16</sup> EU:C:2017:592.

undertegnet en ny PNR-aftale med Canada<sup>17</sup>. Der er efterfølgende også undertegnet PNR-aftaler med Norge (2025)<sup>18</sup>, Island(2025)<sup>19</sup> og Schweiz (2026)<sup>20</sup>.

På internationalt plan er et stigende antal tredjelande begyndt at udvikle deres kapacitet til at indsamle PNR-oplysninger fra luftfartsselskaber. Denne tendens fremmes yderligere af FN's Sikkerhedsråds resolutioner (fra 2017 og 2019), hvori det kræves, at alle stater udvikler deres kapacitet til at indsamle og anvende PNR-oplysninger<sup>21</sup>, og på grundlag af hvilke Organisationen for International Civil Luftfart (ICAO) i 2020 vedtog standarder og anbefalet praksis vedrørende PNR-oplysninger (SARPs) ved ændring 28 til bilag 9 til Chicagokonventionen, som fik anvendelse i februar 2021<sup>22</sup>.

I Unionens holdning som fastlagt ved Rådets afgørelse (EU) 2021/121 hilses ICAO's SARPs vedrørende PNR-oplysninger velkommen, idet der heri fastsættes ambitiøse garantier for databeskyttelse, hvilket gør det muligt at gøre betydelige fremskridt på internationalt plan. Samtidig blev de krav, der følger af EU-retten (herunder relevant retspraksis), i nævnte rådsafgørelse anset for at være strengere end visse ICAO-standarder, fordi det i henhold til rådsafgørelsen kræves, at medlemsstaterne underretter om forskelle, og at der for at overføre PNR-oplysninger fra EU til tredjelande skal være et retsgrundlag, hvori der fastsættes klare og præcise regler og garantier i forbindelse med et tredjelands kompetente myndigheds anvendelse af PNR-oplysninger<sup>23</sup>.

I den forbindelse udgør forhandlingen og indgåelsen af denne aftale en del af Kommissionens bredere indsats for at forfølge en konsekvent og effektiv tilgang til overførslen af PNR-oplysninger til tredjelande, jf. strategien for sikkerhedsunionen 2020-2025<sup>24</sup>, på grundlag af ICAO's SARPs om PNR-oplysninger og i overensstemmelse med EU-retten og retspraksis. Rådet anmodede også om en sådan tilgang i sine konklusioner fra juni 2021<sup>25</sup>.

Hermed søger Kommissionen også at følge op på luftfartsselskabernes opfordringer til at sikre større juridisk klarhed og forudsigelighed i forbindelse med overførsel af PNR-oplysninger til tredjelande.

---

<sup>17</sup> EUT L, 2024/2891.

<sup>18</sup> Bemyndiget ved Rådets afgørelse af 22. september 2025, EUT L, 2025/1964.

<sup>19</sup> Bemyndiget ved Rådets afgørelse af 22. september 2025, EUT L, 2025/1965.

<sup>20</sup> Bemyndiget ved Rådets afgørelse af 23. februar 2026, EUT L, 2026/643.

<sup>21</sup> UNSCR 2396 (2017): Sikkerhedsrådet: [...] 12. beslutter, at medlemsstaterne skal udvikle deres kapacitet til at indsamle, behandle og analysere passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) med henblik på at fremme ICAO's standarder og anbefalede praksis og til at sikre, at PNR-oplysninger anvendes af og deles med alle deres kompetente nationale myndigheder under fuld overholdelse af menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder med henblik på at forebygge, afsløre og retsforfølge terrorhandlinger og dermed forbundne rejseaktiviteter [...]. Se også UNSCR 2482 (2019).

<sup>22</sup> Bilag 9, kapitel 9, afsnit D, til konventionen angående international civil luftfart.

<sup>23</sup> EUT L 37 af 3.2.2021, s. 6.

<sup>24</sup> Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om strategien for EU's sikkerhedsunion (COM(2020) 605 final af 24.7.2020): "[...] Kommissionen [vil] på mellemlang sigt iværksætte en revision af den nuværende tilgang til overførsel af PNR-data til tredjelande."

<sup>25</sup> Rådets konklusioner af 7. juni 2021 om overførsel af passagerliste(PNR)-oplysninger til tredjelande, navnlig Australien og Amerikas Forenede Stater, med henblik på bekæmpelse af terrorisme og grov kriminalitet (Rådets dokument 9605/21 af 8.6.2021): "*opfordrer Kommissionen til at følge en konsekvent og effektiv tilgang til overførsel af PNR-oplysninger til tredjelande med henblik på bekæmpelse af terrorisme og grov kriminalitet på grundlag af ICAO's SARPs og i overensstemmelse med de relevante krav, der er fastsat i henhold til EU-retten.*"

## 2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

### • Proceduremæssigt retsgrundlag

I artikel 218, stk. 5, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde fastsættes det, at hvis den påtænkte aftale ikke udelukkende eller hovedsagelig vedrører den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, forelægger Kommissionen Rådet et forslag. Rådet træffer afgørelse om bemyndigelse til undertegnelse af aftalen.

### • Materielt retsgrundlag

Forslaget har to hovedmål og -elementer, nemlig for det første nødvendigheden af at garantere den offentlige sikkerhed ved overførslen af PNR-oplysninger til Republikken Korea, og for det andet beskyttelsen af privatlivets fred og andre grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder for fysiske personer. Det materielle retsgrundlag er derfor artikel 16, stk. 2, og artikel 87, stk. 2, litra a), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

### • Proportionalitetsprincippet

Unionens mål med hensyn til dette forslag som beskrevet ovenfor kan kun nås ved at indføre et gyldigt retsgrundlag på EU-plan for at sikre en passende beskyttelse af de grundlæggende rettigheder ved overførsel af personoplysninger fra Unionen. Aftalens bestemmelser er begrænset til, hvad der er nødvendigt for at nå dens vigtigste mål og finde en rimelig balance mellem det legitime mål om at opretholde den offentlige sikkerhed og alles ret til beskyttelse af deres personoplysninger og privatliv.

### • Valg af retsakt

Forslaget til Rådets afgørelse er indgivet i overensstemmelse med artikel 218, stk. 5, i TEUF, hvori det fastsættes, at Rådet vedtager en afgørelse om bemyndigelse til undertegnelse og midlertidig anvendelse af aftalen. Der findes ingen andre retlige instrumenter, der kan anvendes til at nå det mål, der er omhandlet i forslaget.

De fornødne garantier, der kræves for den specifikke behandling af PNR-oplysninger, som Republikken Korea modtager fra luftfartsselskaber om flyvninger, der foretages af luftfartsselskaber mellem Unionen og Republikken Korea, skal fastsættes ved hjælp af et gyldigt retsgrundlag i henhold til EU-retten. Denne aftale udgør et sådant retsgrundlag, der gør det muligt at overføre PNR-oplysninger.

### • Grundlæggende rettigheder

Udveksling af PNR-oplysninger og et tredjeland's myndigheders behandling heraf udgør et indgreb i de grundlæggende rettigheder vedrørende privatlivets fred og databeskyttelse. Et sådant indgreb er imidlertid også berettiget, fordi aftalen forfølger legitime mål, nemlig at forebygge, afsløre, efterforske og retsforfølge grov kriminalitet og terrorisme. Aftalen indeholder tilstrækkelige databeskyttelsesgarantier for de personoplysninger, der overføres og behandles, i overensstemmelse med EU-retten, navnlig artikel 7, 8, 47 og 52 i EU's charter om grundlæggende rettigheder.

## 3. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen virkninger for EU-budgettet.

#### **4. ANDRE FORHOLD**

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

I fuld overensstemmelse med EU's charter om grundlæggende rettigheder, EU-Domstolens relevante praksis og forhandlingsdirektiverne fastsættes der i aftalen et retsgrundlag samt betingelser og garantier for Republikken Koreas overførsel og behandling af de PNR-oplysninger, der modtages fra luftfartsselskaber fra Unionen:

I artikel 1 fastsættes aftalens anvendelsesområde og mål.

I artikel 2 fastsættes de centrale definitioner i aftalen, bl.a. af den "koreanske kompetente myndighed" som den udpegede myndighed, der er ansvarlig for behandlingen af PNR-oplysninger, og af udtrykkene "grov kriminalitet" og "terrorisme" i overensstemmelse med, hvordan disse begreber er defineret i andre relevante EU-retsakter.

I artikel 3 fastsættes det, hvordan og hvor ofte luftfartsselskaberne skal overføre PNR-oplysninger til den koreanske kompetente myndighed med henblik på at sikre, at overførslen af PNR-oplysninger begrænses til, hvad der nødvendigt, og står i et rimeligt forhold til det formål, der er fastsat i aftalen.

I artikel 4 fastsættes formålsbegrænsningen, dvs. forebyggelse, afsløring, efterforskning og retsforfølgning af terrorhandlinger og grov kriminalitet, på udtømmende vis for al behandling af PNR-oplysninger, der er omfattet af aftalen.

I artikel 5 fastsættes de tre specifikke bestemmelser vedrørende behandling af PNR-oplysninger, som den koreanske kompetente myndighed modtager i henhold til aftalen.

Artikel 6 indeholder yderligere garantier for udførelse af "realtidsvurdering" og begrænser automatiseret behandling af PNR-oplysninger.

I artikel 7 fastsættes et forbud mod at behandle særlige kategorier af PNR-oplysninger i overensstemmelse med, hvordan dette begreb er blevet defineret i gældende EU-databeskyttelseslovgivning.

Artikel 8 indeholder bestemmelser om et højt sikkerhedsniveau for PNR-oplysninger, der modtages i henhold til aftalen, og sikrer anmeldelse af brud på datasikkerheden til den koreanske kompetente tilsynsmyndighed.

Artikel 9 indeholder bestemmelser om registre og dokumentation i forbindelse med al behandling af PNR-oplysninger.

I artikel 10 fastsættes den maksimale opbevaringsperiode på fem år kombineret med et krav om at slette oplysninger efter datoen for passagerens afrejse, medmindre det af en risikovurdering fremgår, at der er en forbindelse baseret på objektive elementer, hvoraf det kan udledes, at PNR-oplysninger kan udgøre et effektivt bidrag til opfyldelsen af aftalens formål, ud over kravet til Republikken Korea om at tage sin vurdering op til fornyet overvejelse hvert andet år og meddele Unionen resultaterne af en sådan vurdering.

Artikel 11 indeholder krav om, at den koreanske kompetente myndighed senest efter seks måneder anonymiserer PNR-oplysninger.

Artikel 12 indeholder regler og betingelser for videregivelsen af PNR-oplysninger inden for Republikken Korea, f.eks. ved at begrænse videregivelsen til de myndigheder, der varetager opgaver med tilknytning til aftalens formål, og ved at kræve forudgående godkendelse fra en judiciel myndighed eller et andet uafhængigt organ til sådanne videregivelser.

Artikel 13 indeholder regler og betingelser for videregivelsen af PNR-oplysninger uden for Republikken Korea og EU, f.eks. ved at begrænse videregivelsen til tredjelande, som EU har

indgået en lignende aftale med, eller for hvilke EU har vedtaget en relevant afgørelse om tilstrækkeligt beskyttelsesniveau, og ved at kræve forudgående godkendelse fra en judiciel myndighed eller et andet uafhængigt organ til sådanne videregivelser.

Artikel 14 fremmer politisamarbejde og retligt samarbejde gennem udveksling af PNR-oplysninger eller resultaterne af behandlingen af PNR-oplysninger mellem den koreanske kompetente myndighed og EU-medlemsstaternes passageroplysningsenheder samt mellem den koreanske kompetente myndighed på den ene side og Europol på den anden side inden for rammerne af deres respektive beføjelser.

Artikel 15 indeholder krav om, at Republikken Korea udpeger en myndighed, der skal føre tilsyn med behandlingen af PNR-oplysninger i Korea.

Artikel 16 indeholder gennemsigtheds- og oplysningsforpligtelser, herunder et krav om at underrette fysiske personer om videregivelsen af deres PNR-oplysninger.

I artikel 17 fastsættes, at fysiske personer (kun) kan få adgang til deres egne PNR-oplysninger.

I artikel 18 fastsættes, at fysiske personer har ret til berigtigelse, klageadgang og information.

I artikel 19 fastsættes, at alle fysiske personer har ret til effektiv administrativ og retslig prøvelse.

I artikel 20 fastsættes forpligtelsen for Republikken Korea til at meddele Unionen relevante oplysninger om de myndigheder, der er involveret i behandlingen af PNR-oplysninger, og for Unionen til at stille sådanne oplysninger til rådighed for offentligheden.

Artikel 21 indeholder bestemmelser om aftalens ikrafttræden.

Artikel 22 indeholder bestemmelser om tvistbilæggelses- og suspensionsmekanismer.

Artikel 23 giver begge parter mulighed for til enhver tid at opsige aftalen.

Artikel 24 indeholder bestemmelser om ændring af aftalen.

Artikel 25 indeholder bestemmelser om konsultation om og evaluering af gennemførelsen af aftalen.

Artikel 24 indeholder en klausul om aftalens territoriale anvendelse.

- Undertegnelse og teksten til aftalen

Teksten til aftalen forelægges Rådet sammen med dette forslag.

I overensstemmelse med traktaterne påhviler det Kommissionen at sikre undertegnelsen af aftalen med forbehold af indgåelse heraf på et senere tidspunkt.

Forslag til

## **RÅDETS AFGØRELSE**

**om undertegnelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Korea om overførsel af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) med henblik på at forebygge, afsløre, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 16, stk. 2, og artikel 87, stk. 2, litra a), sammenholdt med artikel 218, stk. 5,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 16. december 2025 gav Rådet Kommissionen bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en aftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Korea om overførsel af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) med henblik på at forebygge, afsløre, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet ("aftalen"). Forhandlingerne blev afsluttet med positivt resultat ved parafering af aftalen den XX. maj / juni 2026.
- (2) Aftalen gør det muligt for luftfartsselskaber at overføre PNR-oplysninger fra Unionen til Republikken Korea under fuld overholdelse af de rettigheder, der er fastsat i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, navnlig retten til privatliv og familieliv, jf. chartrets artikel 7, og retten til beskyttelse af personoplysninger, jf. chartrets artikel 8. Aftalen indeholder navnlig tilstrækkelige garantier med hensyn til beskyttelse af de personoplysninger, der overføres i henhold til aftalen.
- (3) Aftalen fremmer politisamarbejde og retligt samarbejde mellem de kompetente myndigheder i Republikken Korea og EU-medlemsstaterne samt Europol med henblik på at bidrage til bekæmpelsen af terrorhandlinger og grov kriminalitet.
- (4) Aftalen bør gøre det muligt at overføre PNR-oplysninger fra Unionen til Republikken Korea i erkendelse af, at det er nødvendigt at anvende PNR-oplysninger som et vigtigt redskab i bekæmpelsen af terrorisme og andre former for grov kriminalitet.
- (5) Indgåelsen af denne aftale udgør en del af Kommissionens bredere indsats for at forfølge en konsekvent og effektiv tilgang til overførslen af PNR-oplysninger til tredjelande, jf. strategien for sikkerhedsunionen 2020-2025<sup>1</sup>, på grundlag af Organisationen for International Civil Luftfarts standarder og anbefalede praksisser (SARPs) om PNR-oplysninger og i overensstemmelse med EU-retten og retspraksis.

---

<sup>1</sup> Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om strategien for EU's sikkerhedsunion (COM(2020) 605 final af 24.7.2020): "[...] Kommissionen [vil] på mellemlang sigt iværksætte en revision af den nuværende tilgang til overførsel af PNR-data til tredjelande."

Rådet anmodede i sine konklusioner fra juni 2021 også om, at der blev anvendt en sådan tilgang<sup>2</sup>.

- (6) [I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, og med forbehold af artikel 4 i samme protokol, deltager Irland ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland.] ELLER [I medfør af artikel 3 i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, har Irland [ved skrivelse af ...] meddelt, at det ønsker at deltage i vedtagelsen og anvendelsen af denne afgørelse.]
- (7) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark.
- (8) Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse er blevet hørt i overensstemmelse med artikel 42 i forordning (EU) 2018/1725 og afgav udtalelse [xxx] den [xx.xx.xxxx].
- (9) Aftalen bør derfor undertegnes –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

#### *Artikel 1*

Undertegnelsen af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Korea om overførsel af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) med henblik på at forebygge, afsløre, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet godkendes herved med forbehold af aftalens indgåelse<sup>3</sup>.

#### *Artikel 2*

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne  
Formand*

---

<sup>2</sup> Rådets konklusioner af 7. juni 2021 om overførsel af passagerliste(PNR)-oplysninger til tredjelande, navnlig Australien og Amerikas Forenede Stater, med henblik på bekæmpelse af terrorisme og grov kriminalitet (Rådets dokument 9605/21 af 8.6.2021): "opfordrer Kommissionen til at følge en konsekvent og effektiv tilgang til overførsel af PNR-oplysninger til tredjelande med henblik på bekæmpelse af terrorisme og grov kriminalitet på grundlag af ICAO's SARPs og i overensstemmelse med de relevante krav, der er fastsat i henhold til EU-retten."

<sup>3</sup> Teksten til aftalen offentliggøres sammen med afgørelsen om aftalens indgåelse.