

Bruksela, 5 października 2021 r.
(OR. en)

12203/21

ECOFIN 892
ENV 686
CLIMA 268
FIN 721

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	5 października 2021 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	12094/21
Dotyczy:	Finansowanie działań w związku ze zmianą klimatu – Konkluzje Rady w sprawie finansowania działań w związku ze zmianą klimatu (5 października 2021 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie finansowania działań w związku ze zmianą klimatu zatwierdzone przez Radę (Ecofin) na 3814. posiedzeniu, które odbyło się 5 października 2021 r.

KONKLUZJE RADY W SPRAWIE FINANSOWANIA DZIAŁAŃ W ZWIĄZKU ZE ZMIANĄ KLIMATU (2021)

RADA UNII EUROPEJSKIEJ:

1. **PODKREŚLA** zdecydowane poparcie UE i jej państw członkowskich dla pilnego i ambitnego wdrożenia porozumienia paryskiego i **ZOBOWIĄZUJE SIĘ** do dalszego przyspieszania wysiłków zgodnie z Europejskim Zielonym Ładem, ambitnymi zielonymi celami oraz docelowymi poziomami wydatków na działania związane z klimatem realizowanymi za pośrednictwem wieloletnich ram finansowych UE, w tym unijnych instrumentów polityki zewnętrznej, oraz NextGeneration EU, a także na podstawie Europejskiego prawa o klimacie, które wymaga od UE ograniczenia emisji gazów cieplarnianych netto o co najmniej 55 % do 2030 r. w stosunku do poziomów z 1990 r., jak również osiągnięcia neutralności klimatycznej do 2050 r. **ZACHĘCA** inne Strony do wzmożenia wysiłków na rzecz przeciwdziałania zmianie klimatu, aby osiągnąć cele porozumienia paryskiego. **KŁADZIE NACISK NA** synergie pomiędzy Agendą na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030, planem działań z Addis Abeby, ramami z Sendai dotyczącymi ograniczania ryzyka klęsk żywiołowych oraz porozumieniem paryskim.
2. **PONOWNIE PODKREŚLA** znaczenie poczynienia szybkich i ambitnych postępów na drodze do osiągnięcia długoterminowych celów porozumienia paryskiego, co raz jeszcze potwierdzono w ustaleniach zawartych w sprawozdaniu Międzyrządowego Zespołu ds. Zmian Klimatu (IPCC) opublikowanym w sierpniu 2021 r. **ZAZNACZA**, że obejmuje to zapewnienie spójności przepływów finansowych – publicznych i prywatnych, krajowych i międzynarodowych – ze ścieżką prowadzącą do niskiego poziomu emisji gazów cieplarnianych i rozwoju odpornego na zmianę klimatu, oraz **PODKREŚLA** potrzebę ocenienia postępów poczynionych w tym względzie przez Strony porozumienia paryskiego w ramach zbliżającej się, dokonywanej *co dwa lata* przez Stały Komitet ds. Finansowania *oceny* oraz *globalnego przeglądu*, który ma zostać przeprowadzony w 2023 r. **KŁADZIE NACISK NA** potrzebę wykorzystania możliwości, jakie stwarzają wydatki na odbudowę w związku z COVID-19, aby doprowadzić gospodarki na ścieżkę bardziej zrównoważoną, neutralną dla klimatu i odporną na zmianę klimatu¹.

¹ Zob. raport UNEP z marca 2021 r. *Are We Building Back Better? Evidence from 2020 and Pathways for Inclusive Green Recovery Spending* – <https://www.unep.org/news-and-stories/press-release/are-we-track-green-recovery-not-yet>.

3. **PODKREŚLA**, że należy w znacznym stopniu zintensyfikować uruchamianie prywatnego finansowania, aby pomóc w realizacji porozumienia paryskiego, i **ZAZNACZA** ważną rolę – jako dźwigni – jaką polityka publiczna, w tym finansowane publiczne, a także sektorowe plany działania mogą w tym zakresie odgrywać. **ZACHEĆCA** wszystkie Strony do poprawy przejrzystości sprawozdawczości na temat prywatnego finansowania uruchamianego na działania w dziedzinie klimatu. **WZYWA** sektor prywatny do znacznego zwiększenia wysiłków mających pomóc w zapewnieniu neutralnej dla klimatu i odpornej na zmianę klimatu przyszłości. **PODKREŚLA**, że UE i jej państwa członkowskie podejmują ambitne działania w celu dostosowania przepływów finansowych do porozumienia paryskiego, w tym za pomocą planu działania UE w zakresie finansowania zrównoważonego wzrostu gospodarczego z 2018 r. oraz następczej Strategii dotyczącej finansowania transformacji w stronę gospodarki zrównoważonej². W tym kontekście **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** postępy poczynione w zakresie unijnej systematyki dotyczącej zrównoważonej środowiskowo działalności gospodarczej, w zakresie ujawniania informacji związanych ze zrównoważonym rozwojem przez emitentów i uczestników rynku finansowego, w zakresie europejskiego standardu zielonych obligacji i w zakresie sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju. **PODKREŚLA**, że UE będzie globalnie wspierać konwergencję podejść i narzędzi z zakresu zrównoważonego finansowania oraz promować spójność, porównywalność i interoperacyjność ze standardami i systematyką opracowywanymi przez UE. **KŁADZIE NACISK NA** znaczenie przejrzystości i łagodzenia ryzyk związanych z klimatem w systemie finansowym i **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** odnośne propozycje przedstawione w ramach Strategii dotyczącej finansowania transformacji w stronę gospodarki zrównoważonej oraz w ramach prac prowadzonych na forum grupy G-20 i Rady Stabilności Finansowej nad zrównoważonym finansowaniem. **ZACHEĆCA** partnerów do przyłączenia się do międzynarodowej platformy ds. zrównoważonego finansowania.

² Przyjęta przez Komisję Europejską w dniu 6 lipca 2021 r. ([Strategia dotycząca finansowania transformacji w stronę gospodarki zrównoważonej \(europa.eu\)](#)).

4. **PODKREŚLA**, że ustalanie opłat za emisję gazów cieplarnianych i stopniowe wycofywanie szkodliwych dla środowiska dopłat do paliw kopalnych to kluczowe elementy środowiska sprzyjającego przesuwaniu przepływów finansowych w kierunku neutralnych dla klimatu i zrównoważonych inwestycji, a także wspieraniu sprawiedliwej transformacji; **ZOBOWIĄZUJE SIĘ** też do wspierania krajów rozwijających się w podejmowanych przez nie wysiłkach. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** wyraźne zobowiązanie podjęte na czerwcowym szczycie grupy G-7 i dotyczące zaprzestania do końca 2021 r. nowego bezpośredniego rządowego wsparcia dla międzynarodowej produkcji energii z węgla energetycznego o nieobniżonej emisji, w tym poprzez oficjalną pomoc rozwojową (ODA), finansowanie eksportu, inwestycje oraz wsparcie finansowe i wsparcie na rzecz promowania handlu³; **APELUJE** także do członków OECD o zastosowanie podobnych kroków poprzez podjęcie stosownych decyzji w sprawie sprawozdawczości dotyczącej ODA i w sprawie Uzgodnienia sektorowego dotyczącego wytwarzania energii elektrycznej z węgla zawartego w ramach Porozumienia OECD w sprawie oficjalnie wspieranych kredytów eksportowych.
5. **PODKREŚLA** rolę koalicji ministrów finansów na rzecz działań w dziedzinie klimatu w uwzględnianiu kwestii związanych ze zmianą klimatu w procesie kształtowania polityki makrofiskalnej i procesie budżetowym, w promowaniu stosowania instrumentów ustalania cen uprawnień do emisji dwutlenku węgla oraz w uruchamianiu finansowania działań związanych z klimatem przez sektor prywatny, aby priorytetowo traktować wzrost neutralny dla klimatu i odporny na zmianę klimatu oraz ułatwiać sprawiedliwą transformację w kierunku neutralności klimatycznej. **KŁADZIE NACISK** NA korzyści płynące z uruchomienia i dostosowania finansowania niezbędnego do realizacji krajowych planów działania w dziedzinie klimatu; z opracowywania najlepszych praktyk, takich jak ocena wpływu finansów publicznych na klimat, oraz strategii na rzecz zielonych inwestycji i zielonych zamówień publicznych; a także z uwzględniania ryzyk klimatycznych i podatności na zmianę klimatu w planowaniu gospodarczym członków, zgodnie z zasadami z Helsinek uzgodnionymi przez wspomnianą koalicję.

³ Komunikat ze szczytu grupy G-7 w Carbis Bay, pkt 39.

6. POTWIERDZA zobowiązanie UE i jej państw członkowskich do dalszego zwiększania swoich wkładów w międzynarodowe finansowanie działań w związku ze zmianą klimatu z wielu różnych źródeł – publicznych i prywatnych, dwustronnych i wielostronnych, w tym z alternatywnych źródeł finansowania – instrumentów i kanałów, w kontekście istotnych działań łagodzących i przejrzystości realizacji, w ramach celu, jakim jest wspólne uruchamianie przez kraje rozwinięte kwoty 100 mld USD rocznie do 2025 r. PRZYPOMINA, że UE i jej państwa członkowskie wnoszą największy wkład w międzynarodowe publiczne finansowanie działań w związku ze zmianą klimatu, a od 2013 r. ponad dwukrotnie zwiększyły swój wkład, a także przedstawiły szczegółowy i kompleksowy komunikat w sprawie informacji *ex ante* dotyczących finansowania działań w związku ze zmianą klimatu zgodnie z art. 9.5 porozumienia paryskiego. MAJĄC NA UWADZE niedawne sprawozdanie OECD w sprawie danych dotyczących finansowania działań w związku ze zmianą klimatu za 2019 r.⁴, WZYWA inne kraje rozwinięte, by w trybie pilnym również zwiększyły swój wkład we wspólny cel 100 mld USD.
7. W tym kontekście POTWIERDZA stałą potrzebę zwiększania finansowania wspierającego cele w zakresie przystosowania do zmiany klimatu oraz zapewnienia lepszej równowagi między działaniami łagodzącymi i przystosowawczymi, w szczególności w krajach najbardziej podatnych na zagrożenia, a także z korzyścią dla ich najsłabszych grup ludności, zwłaszcza krajów najsłabiej rozwiniętych i małych rozwijających się państw wyspiarskich. Ponadto PODKREŚLA znaczenie priorytetowego traktowania wsparcia na rzecz realizacji ustalonych na poziomie krajowym wkładów, lepszego uruchamiania finansowania prywatnego poprzez interwencje publiczne, poprawiania dostępu do finansowania działań w związku ze zmianą klimatu, jak również zapewniania przejrzystości we wdrażaniu, regularnym monitorowaniu i ciągłej ocenie skuteczności przekazywanych środków finansowych.

⁴ [Climate Finance Provided and Mobilised by Developed Countries Aggregate trends updated with 2019 data.](#)

8. POTWIERDZA zobowiązanie UE i jej państw członkowskich do konstruktywnego zaangażowania się w dyskusje na temat nowego zbiorowego celu ilościowego od poziomu wyjściowego 100 mld USD rocznie na okres po 2025 r., z uwzględnieniem potrzeb i priorytetów krajów rozwijających się. WZYWA Strony do opracowania nowego celu w taki sposób, aby zapewnić spójność przepływów finansowych z długoterminowymi celami porozumienia paryskiego i aby przepływy te skutecznie przyczyniały się do łagodzenia zmiany klimatu i przystosowania się do niej. PODKREŚLA również potrzebę wyciągnięcia wniosków z realizacji celu 100 mld USD, oceny wkładu, jaki publiczne i uruchomione prywatne finansowanie Stron wnosi na rzecz przesunięcia przepływów finansowych, potrzebę poszerzenia gamy instrumentów i źródeł finansowania, w tym poprzez uruchomienie finansowania prywatnego.
9. PRZYPOMINA o kluczowej roli wielostronnych banków rozwoju i innych instytucji finansowania rozwoju w osiąganiu celów klimatycznych i zobowiązań w zakresie finansowania działań w związku ze zmianą klimatu, w tym poprzez uruchomienie finansowania działań związanych z klimatem przez sektor prywatny. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE strategię ustanowioną przez szereg kluczowych wielostronnych banków rozwoju, w tym – jako lidera – Europejski Bank Inwestycyjny, a także Europejski Bank Odbudowy i Rozwoju oraz Grupę Banku Światowego, a także przez inne instytucje finansowania rozwoju w celu dostosowania ich portfeli do porozumienia paryskiego oraz zwiększenia inwestycji związanych z klimatem. PODKREŚLA znaczenie planów zapewniających skuteczną realizację tych strategii, również w odniesieniu do pożyczek pośrednich oraz m.in. poprzez wspieranie krajów w opracowywaniu i wdrażaniu ambitnych ustalonych na poziomie krajowym wkładów, strategii długoterminowych i planów adaptacji. WZYWA te wielostronne banki rozwoju, inne instytucje finansowania rozwoju i agencje kredytów eksportowych, które jeszcze tego nie uczyniły, by wyznaczyły ambitne terminy przyjęcia strategii dostosowania do porozumienia paryskiego przed COP26 oraz by uruchomiły zwiększone finansowanie działań w związku ze zmianą klimatu, również z sektora prywatnego.
10. ZWRACA SIĘ do Komisji Europejskiej o przedstawienie przeglądu międzynarodowego finansowania działań w związku ze zmianą klimatu ze strony UE, w tym Europejskiego Banku Inwestycyjnego, oraz jej państw członkowskich za 2020 r., a także do Rady, by zatwierdziła ten wkład przed 26. Konferencją Stron Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych w Sprawie Zmian Klimatu (COP26).