

Brussel, 24 juli 2026
(OR. en)

12200/26

DUAL USE 56

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2026) 395 final
Betreft:	VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD over de uitoefening van de bevoegdheid tot het vaststellen van gedelegeerde handelingen die aan de Commissie is toegekend krachtens Verordening (EU) 2021/821 van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van een Unieregeling voor controle op de uitvoer, de tussenhandel, de technische bijstand, de doorvoer en de overbrenging van producten voor tweëerlei gebruik (herschikking)

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 395 final.

Bijlage: COM(2026) 395 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 24.7.2026
COM(2026) 395 final

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE
RAAD**

**over de uitoefening van de bevoegdheid tot het vaststellen van gedelegeerde handelingen
die aan de Commissie is toegekend krachtens Verordening (EU) 2021/821 van het
Europees Parlement en de Raad tot instelling van een Unieregeling voor controle op de
uitvoer, de tussenhandel, de technische bijstand, de doorvoer en de overbrenging van
producten voor tweërlei gebruik (herschikking)**

1. INLEIDING

Verordening (EU) 2021/821¹ (hierna “de verordening tweeërlei gebruik” of “de verordening” genoemd) werd op 20 mei 2021 vastgesteld. Bij die verordening werd Verordening (EG) nr. 428/2009 van de Raad² ingetrokken en werd het EU-kader voor controle op de uitvoer van producten voor tweeërlei gebruik verbeterd door rekening te houden met technologische vooruitgang, de mensenrechten- en veiligheidsdimensies te versterken en te zorgen voor een meer uniforme aanpak in alle EU-lidstaten om in te kunnen spelen op een veranderend geopolitiek landschap.

Bijlage I bij de verordening bevat een lijst van producten voor tweeërlei gebruik die de lidstaten aan uitvoercontroles moeten onderwerpen en zorgt ervoor dat de verordening in overeenstemming is met de besluiten die in het kader van de multilaterale uitvoercontroleregelingen³ zijn genomen. Bepaalde producten die als bijzonder gevoelig worden beschouwd, zijn opgenomen in bijlage IV en vereisen een vergunning voor overbrenging binnen de EU. Bijlage II bevat de uniale algemene uitvoervergunningen voor de uitvoer van bepaalde producten naar bepaalde bestemmingen.

Krachtens artikel 17 van de verordening tweeërlei gebruik is de Commissie bevoegd overeenkomstig de in artikel 18 neergelegde voorwaarden gedelegeerde handelingen vast te stellen om de in bijlagen I en IV opgenomen lijst van producten voor tweeërlei gebruik te wijzigen en bijlage II te wijzigen door producten te schrappen of bestemmingen toe te voegen of te schrappen van het toepassingsgebied van uniale algemene uitvoervergunningen.

De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, is aan de Commissie toegekend voor een periode van vijf jaar met ingang van 9 september 2021.

2. RECHTSGRONDSLAG

Op grond van artikel 18, lid 2, van de verordening tweeërlei gebruik moet de Commissie uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van vijf jaar een verslag over de bevoegdheidsdelegatie opstellen.

3. UITOEFENING VAN DE BEVOEGDHEIDSDELEGATIE TOT VASTSTELLING VAN GEDELEGEERDE HANDELINGEN

Tussen 9 september 2021 en 9 december 2025 heeft de Commissie haar bevoegdheid tot het vaststellen van zeven keer uitgeoefend om ervoor te zorgen dat de EU-lijst van producten voor tweeërlei gebruik in overeenstemming bleef met besluiten die waren genomen in het kader van

¹ Verordening (EU) 2021/821 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2021 tot instelling van een Unieregeling voor controle op de uitvoer, de tussenhandel, de technische bijstand, de doorvoer en de overbrenging van producten voor tweeërlei gebruik (herschikking) (PB L 206 van 11.6.2021, blz. 1).

² Verordening (EG) nr. 428/2009 van de Raad van 5 mei 2009 tot instelling van een communautaire regeling voor controle op de uitvoer, de overbrenging, de tussenhandel en de doorvoer van producten voor tweeërlei gebruik (PB L 134 van 29.5.2009, blz. 1).

³ De belangrijkste multilaterale regelingen in het kader waarvan de meeste EU-uitvoercontroles worden overeengekomen, zijn de Australiëgroep (Australia Group), het controleregime voor de uitvoer van rakettechnologie en -onderdelen (Missile Technology Control Regime), de Groep van Nucleaire Exportlanden (Nuclear Suppliers Group) en het Wassenaar Arrangement. De EU is partij bij een van de bestaande multilaterale controleregelingen – de Australiëgroep – en waarnemer in de Groep van Nucleaire Exportlanden.

multilaterale uitvoercontroleregelingen en met de verbintenissen die de lidstaten als leden van het Wassenaar Arrangement zijn aangegaan om aanvullende producten op uniforme wijze te controleren.

Daarnaast heeft de Commissie naar aanleiding van de illegale aanvalsoorlog van de Russische Federatie tegen Oekraïne een gedelegeerde handeling vastgesteld om de Russische Federatie van het toepassingsgebied van uniale algemene uitvoervergunningen uit te sluiten.

Overeenkomstig artikel 18, lid 4, van de verordening tweeeërlei gebruik heeft de Commissie vóór het vaststellen van de gedelegeerde handelingen de door elke lidstaat aangewezen deskundigen geraadpleegd overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven.

De Commissie heeft de volgende zeven gedelegeerde handelingen vastgesteld:

- Gedelegeerde Verordening (EU) 2025/2003 van de Commissie van 8 september 2025 tot wijziging van Verordening (EU) 2021/821 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de lijst van producten voor tweeeërlei gebruik⁴,
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2024/2547 van de Commissie van 5 september 2024 tot wijziging van Verordening (EU) 2021/821 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de lijst van producten voor tweeeërlei gebruik⁵,
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/2616 van de Commissie van 15 september 2023 tot wijziging van Verordening (EU) 2021/821 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de lijst van producten voor tweeeërlei gebruik⁶,
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/996 van de Commissie van 23 februari 2023 tot wijziging van Verordening (EU) 2021/821 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de lijst van producten voor tweeeërlei gebruik⁷,
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/66 van de Commissie van 21 oktober 2022 tot wijziging van Verordening (EU) 2021/821 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de lijst van producten voor tweeeërlei gebruik⁸,
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/699 van de Commissie van 3 mei 2022 tot wijziging van Verordening (EU) 2021/821 van het Europees Parlement en de Raad door Rusland als bestemming uit het toepassingsgebied van uniale algemene uitvoervergunningen te schrappen⁹,
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/1 van de Commissie van 20 oktober 2021 tot wijziging van Verordening (EU) 2021/821 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de lijst van producten voor tweeeërlei gebruik¹⁰.

⁴ C/2025/5947, PB L, 2025/2003, 14.11.2025.

⁵ C/2024/6093, PB L, 2024/2547, 7.11.2024.

⁶ PB L, 2023/2616, 15.12.2023.

⁷ C/2023/1164, PB L 138, 25.5.2023, blz.1.

⁸ C/2022/7424, PB L 9 van 11.1.2023, blz. 1.

⁹ C/2022/2885, PB L 130 I van 4.5.2022, blz. 1.

¹⁰ C/2021/7424, PB L 3 van 6.1.2022, blz. 1.

4. CONCLUSIE

Gezien de toelichting in punt 3 is de Commissie van oordeel dat het duidelijk nodig is de in artikel 17 van de verordening tweeërlei gebruik bedoelde bevoegdheidsdelegatie stilzwijgend met nog eens vijf jaar te verlengen.

De Commissie verzoekt het Europees Parlement en de Raad kennis te nemen van dit verslag.