

Brussel, 16 september 2019
(OR. en)

12195/19

COARM 154
CFSP/PESC 684

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	16 september 2019
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	ST 11718/19 INIT + COR 1
Betreft:	Conclusies van de Raad over de evaluatie van Gemeenschappelijk Standpunt 2008/944/GBVB van 8 december 2008 in verband met de controle op wapenuitvoer

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies van de Raad over de evaluatie van Gemeenschappelijk Standpunt 2008/944/GBVB van 8 december 2008 in verband met de controle op wapenuitvoer, zoals deze op 16 september 2019 door de Raad ("Algemene Zaken") zijn goedgekeurd.

**CONCLUSIES VAN DE RAAD OVER DE EVALUATIE VAN GEMEENSCHAPPELIJK
STANDPUNT 2008/944/GBVB VAN 8 DECEMBER 2008 IN VERBAND MET
DE CONTROLE OP WAPENUITVOER**

1. De Raad wijst op zijn voornemen om de controle op de uitvoer van militaire goederen en technologie te versterken door de vaststelling van Besluit (GBVB) 2019/1560 van de Raad van 16 september 2019 tot wijziging van Gemeenschappelijk Standpunt 2008/944/GBVB, en op zijn voornemen om de samenwerking te versterken en de convergentie op het gebied van de uitvoer van militaire goederen en technologie in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands- en veiligheidsbeleid (GBVB) te bevorderen, door het vaststellen, hooghouden en toepassen van hoge gemeenschappelijke normen voor het beheer van overdrachten van militaire technologie en goederen door alle lidstaten. Daarmee zal worden doorgegaan, onder meer door relevante informatie tussen de lidstaten uit te wisselen — waaronder informatie over kennisgevingen van weigering en over wapenuitvoerbeleid — of door na te gaan welke maatregelen kunnen worden genomen om tot meer convergentie te komen. Militaire goederen en technologie moeten op een verantwoordelijke en verantwoorbare manier worden verhandeld, en voorkomen moet worden dat ze in handen vallen van terroristen, criminelen en andere onbevoegde gebruikers.
2. De Raad benadrukt dat een verantwoord wapenhandelsbeleid een essentiële bijdrage levert aan de handhaving van de internationale vrede en veiligheid, en de eerbiediging van de mensenrechten en het internationaal humanitair recht. De Raad herhaalt zijn voornemen om samenwerking en convergentie in het beleid van de lidstaten te bevorderen ter voorkoming van de uitvoer van militaire goederen en technologie die voor binnenlandse onderdrukking of internationale agressie kunnen worden gebruikt, dan wel tot regionale instabiliteit kunnen bijdragen.

3. De Raad spreekt het voornemen uit de universalisering en doeltreffende tenuitvoerlegging van het Wapenhandelsverdrag (WHV), dat op 24 december 2014 van kracht werd, te blijven ondersteunen. De Raad is verheugd over het grote aantal staten dat momenteel partij is bij het WHV, en de internationale dynamiek richting universele toetreding. De Raad roept de landen die dit nog niet hebben gedaan ertoe op toe te treden tot het verdrag of het te ratificeren, en zich in afwachting van hun toetreding of ratificatie aan de bepalingen ervan te houden. De ondertekenende staten moeten ernaar streven hun eerdere toezegging na te komen door het ratificatieproces te voltooien. De Raad is ervan overtuigd dat verdere universalisering en betere tenuitvoerlegging van het WHV ons dichterbij de doelstelling van het verdrag, namelijk samenwerking, transparantie en verantwoord optreden door regulering van de internationale wapenhandel, wat zal bijdragen tot internationale vrede en veiligheid en het verminderen van menselijk leed.
4. De Raad is tevreden dat de lidstaten zich nogmaals achter het juridisch bindende gemeenschappelijk standpunt hebben geschaard, dat gewijzigd is bij Besluit (GBVB) 2019/1560 van de Raad, en benadrukt het belang van een grondige beoordeling van de aanvragen voor uitvoervergunningen voor militaire goederen en technologie aan de hand van de daarin vastgestelde criteria.
5. De Raad bevestigt de gezamenlijke doelstelling die aan de basis lag van de vaststelling in 2008 van Gemeenschappelijk Standpunt 2008/944/GBVB. De Raad wijst ook op de eerdere analyse in zijn conclusies van november 2012 en juli 2015 dat nog meer progressie met de uitvoering van het gemeenschappelijk standpunt mogelijk is, opdat de lidstaten op het gebied van de uitvoer van conventionele wapens zo dicht mogelijk naar elkaar zouden toegroeien. Het verheugt de Raad in dit verband dat de gids voor de gebruiker bij Gemeenschappelijk Standpunt 2008/944/GBVB is gewijzigd met het oog op de verdere praktische toepassing van de criteria voor risicobeoordeling van het gemeenschappelijk standpunt. De Raad onderstreept tevens dat de consequente uitlegging en praktische toepassing van deze criteria de convergentie van nationaal wapenexportbeleid zullen ondersteunen.

6. De Raad geeft nogmaals blijk van zijn gehechtheid aan transparantie in de internationale wapenhandel met een aantal concrete maatregelen die bedoeld zijn om een correcte, samenhangende en snelle rapportage over de wapenexport van de lidstaten te faciliteren. Het gaat onder meer om duidelijke rapportagetermijnen voor het jaarverslag van de Europese Unie en aanvullende richtsnoeren over de inhoud en het proces van de rapportage in het gewijzigde gemeenschappelijk standpunt en in de gids voor de gebruiker.
7. De Raad is ingenomen met de ontwikkeling van een doorzoekbare online databank op de website van de Europese Dienst voor extern optreden die het voor alle belanghebbenden mogelijk maakt informatie over de wapenuitvoer van de lidstaten op een gebruikersvriendelijke manier te raadplegen en te bestuderen.
8. Wat de uitwisseling van informatie tussen de lidstaten over hun wapenuitvoerbeleid betreft, neemt de Raad nota van de duidelijke richtsnoeren hierover in de herziene gids voor de gebruiker en is hij verheugd over de uitbreiding van het Coarm-onlinesysteem, waarmee een breder scala van gegevens tussen de lidstaten kan worden uitgewisseld.
9. De Raad onderkent het belang van de huidige inspanningen om de werkzaamheden inzake de controle op de uitvoer van militaire goederen en technologie op te voeren en draagt de Groep export van conventionele wapens op:
 - a. verder te beraadslagen over maatregelen die de lidstaten moeten helpen de relevante informatie over hun daadwerkelijke uitvoer te vergaren en te rapporteren, teneinde naar een integrale rapportage en meer transparantie toe te werken;
 - b. na te gaan hoe de werkmethoden van de Groep export van conventionele wapens nog kunnen worden verbeterd;
 - c. verder onderzoek te doen naar de mogelijke voordelen van een databank voor vergunningverlenende ambtenaren, zodat ze makkelijker de informatie kunnen vinden die ze nodig hebben, met name in de bronnen die in de gids voor de gebruiker worden genoemd.

10. Omdat de Raad onderkent dat het belangrijk is dat de gemeenschappelijke voorschriften voor de controle op de uitvoer van militaire goederen en technologie alles omvatten wat relevant is, zal hij kijken welke technologische innovaties er zijn.
11. De Raad wijst erop dat de versterking van de technologische en industriële basis voor de Europese defensie die bijdraagt tot de uitvoering van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid, in het bijzonder het gemeenschappelijk Europees veiligheids- en defensiebeleid, gepaard moet gaan met nauwere samenwerking en convergentie bij de controle op de uitvoer van militaire goederen en technologie.
12. De Unie ziet toe op de samenhang van al haar externe activiteiten in het kader van haar externe betrekkingen, zulks overeenkomstig artikel 21, lid 3, tweede alinea, van het Verdrag betreffende de Europese Unie. De Raad wijst in dit verband op het belang van een samenhangend beleid inzake controle op de uitvoer van defensiematerialen en goederen voor tweërlei gebruik.
13. De Raad brengt in herinnering dat hij op 19 november 2018 een herziene EU-strategie tegen illegale vuurwapens, handvuurwapens en lichte wapens en munitie daarvoor met als titel "Wapens beveiligen, burgers beschermen" heeft aangenomen. In dit verband draagt de Raad de Groep export van conventionele wapens (Coarm) op een besluit te overwegen over de eindgebruikerscertificaten voor de uitvoer van handvuurwapens en lichte wapens en munitie daarvoor.
14. De Raad draagt de Groep export van conventionele wapens op de tenuitvoerlegging van Gemeenschappelijk Standpunt 2008/944/GBVB, zoals gewijzigd bij Besluit (GBVB) 2019/1560 van de Raad, over vijf jaar opnieuw te evalueren.