



**Euroopan unionin
neuvosto**

**Bryssel, 16. syyskuuta 2019
(OR. en)**

12195/19

**COARM 154
CFSP/PESC 684**

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	16. syyskuuta 2019
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	ST 11718/19 INIT + COR 1
Asia:	Neuvoston päätelmät aseiden vientivalvonnasta 8. joulukuuta 2008 vahvistetun neuvoston yhteisen kannan 2008/944/YUTP uudelleentarkastelusta

Valtuuskunnille toimitetaan liitteenä neuvoston (yleiset asiat) 16. syyskuuta 2019 hyväksymät neuvoston päätelmät aseiden vientivalvonnasta 8. joulukuuta 2008 vahvistetun neuvoston yhteisen kannan 2008/944/YUTP uudelleentarkastelusta.

**NEUVOSTON PÄÄTELMÄT ASEIDEN VIENTIVALVONNASTA
8. JOULUKUUTA 2008 VAHVISTETUN NEUVOSTON YHTEISEN KANNAN
2008/944/YUTP UUDELLEENTARKASTELUSTA**

1. Neuvosto palauttaa mieleen sitoutuneensa lujittamaan sotilasteknologian ja puolustustarvikkeiden viennin valvontaa 16. syyskuuta 2019 hyväksymällään neuvoston päätöksellä (YUTP) 2019/1560, jolla muutetaan yhteistä kantaa 2008/944/YUTP, sekä tehostamaan yhteistyötä ja edistämään lähentymistä sotilasteknologian ja puolustustarvikkeiden viennin alalla yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan (YUTP) puitteissa vahvistamalla, ylläpitämällä ja panemalla täytäntöön sotilasteknologia- ja puolustustarvikesiirtojen hallinnointia koskevat tiukat yhteiset vaatimukset kaikille jäsenvaltioille. Näin tehdään jatkossakin muun muassa jäsenvaltioiden välisellä asiaankuuluvien tietojen vaihdolla ja tiedonvaihdolla epäamisilmoituksista ja asevientipolitiikoista sekä kartoittamalla mahdollisia toimenpiteitä lähentymisen lisäämiseksi edelleen. Sotilasteknologiaa ja puolustustarvikkeita olisi kaupattava vastuullisesti ja vastuuvellvollisuutta noudattaen, ja niiden kulkeutuminen terroristeille, rikollisille ja muille luvattomille käyttäjille olisi estettävä.
2. Neuvosto korostaa, että vastuullisella asekauppapolitiikalla on olennainen merkitys kansainvälisen rauhan ja turvallisuuden ylläpitämisessä sekä ihmisoikeuksien ja kansainvälisen humanitaarisen oikeuden kunnioittamisessa. Neuvosto uudistaa sitoumuksensa edistää yhteistyötä ja lähentää jäsenvaltioiden politiikkoja sellaisen sotilasteknologian ja sellaisten puolustustarvikkeiden viennin estämiseksi, joita voitaisiin käyttää kansalliseen sortotoimintaan tai kansainväliseen hyökkäykseen tai jotka voisivat lisätä alueellista epävakautta.

3. Neuvosto ilmaisee sitoutuvansa jatkamaan pyrkimyksiään edistää 24. joulukuuta 2014 voimaan tulleen asekauppasopimuksen yleismaailmalliseksi saattamista ja tehokasta täytäntöönpanoa. Neuvosto suhtautuu myönteisesti siihen, että asekauppasopimuksen sopimusvaltioita on jo merkittävä määrä ja että kansainvälisen nosteen perusteella yhä useampi valtio on liittymässä siihen. Neuvosto kehottaa valtioita, jotka eivät vielä ole liittyneet sopimukseen tai ratifioineet sitä, tekemään niin, ja liittymistä tai ratifioimista odottaessaan noudattamaan sen määräyksiä. Allekirjoittajavaltioiden olisi pyrittävä täyttämään alkuperäinen sitoumuksensa saattamalla ratifiointiprosessi päätökseen. Neuvosto on vakuuttunut siitä, että asekauppasopimuksen yleismaailmalliseksi saattamisen ja täytäntöönpanon tehostaminen edistää sopimuksen tavoitetta eli yhteistyötä, avoimuutta ja vastuullista toimintaa kansainvälisen asekaupan sääntelyn avulla ja siten edistää osaltaan kansainvälistä rauhaa ja turvallisuutta ja vähentää inhimillistä kärsimystä.
4. Neuvosto on tyytyväinen, että jäsenvaltiot ovat uudistaneet sitoumuksensa oikeudellisesti sitovaan yhteiseen kantaan, sellaisena kuin se on muutettuna neuvoston päätöksellä (YUTP) 2019/1560, ja korostaa, että on tärkeää arvioida perusteellisesti sotilasteknologian ja puolustustarvikkeiden vientilupahakemuksia suhteessa siinä määrättyihin kriteereihin.
5. Neuvosto vahvistaa yhteisen tavoitteen, joka johti yhteisen kannan 2008/944/YUTP hyväksymiseen vuonna 2008. Neuvosto palauttaa mieleen marraskuussa 2012 ja heinäkuussa 2015 antamissaan päätelmissä esittämänsä aiemman arvion, jonka mukaan tavanomaisten aseiden viennin alalla voidaan saavuttaa edistystä yhteisen kannan täytäntöönpanossa mahdollisimman suuren lähentymisen varmistamiseksi jäsenvaltioiden välillä. Neuvosto suhtautuu tässä yhteydessä myönteisesti siihen, että yhteiseen kantaan 2008/944/YUTP liittyvässä käyttäjän oppaassa kriteerejä riskin arvioimiseksi on muutettu toiminnallisemmiksi. Neuvosto myös korostaa, että kyseisten kriteerien johdonmukainen tulkinta ja operatiivinen soveltaminen tukevat kansallisten asevientipolitiikkojen lähentymistä.

6. Neuvosto vahvistaa sitoutuneensa kansainvälisen asekaupan avoimuuteen monin konkreettisin toimenpitein, joiden tarkoituksena on helpottaa asianmukaista, johdonmukaista ja oikea-aikaista raportointia jäsenvaltioiden aseviennistä. Toimenpiteisiin kuuluvat EU:n vuosikertomusta koskevat selkeät raportointimääräajat sekä muutettuun yhteiseen kantaan ja käyttäjän oppaaseen sisältyvät lisäohjeet raportoinnin sisällöstä ja raportointiprosessista.
7. Neuvosto on tyytyväinen, että Euroopan ulkosuhdehallinnon verkkosivuille on luotu hakutoiminnolla varustettu tietokanta, jonka avulla kaikki sidosryhmät voivat tarkastella ja analysoida jäsenvaltioiden asevientä koskevia tietoja käyttäjäystävällisellä tavalla.
8. Jäsenvaltioiden asevientipolitiikkoja koskevien tietojen jakamisen osalta neuvosto panee merkille, että tarkistetussa käyttäjän oppaassa annetaan tästä aiheesta selkeät ohjeet, ja on tyytyväinen COARM-verkkojärjestelmän laajentamiseen siten, että mahdollistetaan laajempi tietojen jakaminen ja vaihtaminen jäsenvaltioiden välillä.
9. Koska neuvosto pitää tärkeänä, että sotilasteknologian ja puolustustarvikkeiden vientivalvonnan alalla tehtävää työtä tehostetaan entisestään, se antaa tavanomaisten aseiden viennin työryhmän tehtäväksi:
 - a. jatkaa keskusteluja toimenpiteistä, joilla jäsenvaltioita voidaan tukea tosiasiallista vientiä koskevien tietojen keräämisessä ja niistä raportoisessa, jotta raportoinnista saataisiin kattavampaa ja lisättäisiin avoimuutta;
 - b. tutkia mahdollisuuksia parantaa entisestään tavanomaisten aseiden viennin työryhmän työskentelymenetelmiä;
 - c. tutkia tarkemmin, mitä mahdollisia hyötyjä lupaviranomaisille olisi tietokannasta, joka helpottaisi tietojen löytämistä erityisesti käyttäjän oppaassa mainituista lähteistä.

10. Neuvosto tarkastelee sotilasteknologian ja puolustustarvikkeiden alan teknologista edistymistä ottaen huomioon, että kaikkiin asiaa koskeviin tarvikkeisiin on tärkeää soveltaa puolustustarvikkeiden vientivalvontaa koskevia yhteisiä sääntöjä.
11. Neuvosto toteaa, että Euroopan puolustuksen teknologisen ja teollisen perustan lujittaminen edistää osaltaan yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan ja erityisesti Euroopan unionin turvallisuus- ja puolustuspolitiikan täytäntöönpanoa, ja siihen olisi kuuluttava tiiviimpi yhteistyö ja lähentyminen sotilasteknologian ja puolustustarvikkeiden vientivalvonnan alalla.
12. Unioni huolehtii Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 21 artiklan 3 kohdan toisen alakohdan mukaisesti kaiken ulkoisen toimintansa johdonmukaisuudesta ulkosuhdepolitiikassaan; tältä osin neuvosto panee merkille puolustukseen liittyviä materiaaleja ja kaksikäyttötuotteita koskevan johdonmukaisen vientivalvontapolitiikan merkityksen.
13. Neuvosto palauttaa mieleen, että se hyväksyi 19. marraskuuta 2018 laittomien pienaseiden ja kevyiden aseiden sekä niissä käytettävien ampumatarvikkeiden vastaisen tarkistetun EU:n strategian "Aseiden turvaaminen, kansalaisten suojeleminen". Edellä esitetyn perusteella neuvosto antaa tavanomaisten aseiden viennin työryhmän tehtäväksi harkita päätöstä loppukäyttäjätodistuksista pienaseiden ja kevyiden aseiden sekä niissä käytettävien ampumatarvikkeiden vientiä varten.
14. Neuvosto antaa tavanomaisten aseiden viennin työryhmän tehtäväksi arvioida yhteisen kannan 2008/944/YUTP, sellaisena kuin se on muutettuna neuvoston päätöksellä (YUTP) 2019/1560, täytäntöönpanoa uudelleen viiden vuoden kuluttua.