

Brussel, 24 juli 2026
(OR. en)

12194/26

DATAPROTECT 243
JAI 1037
RELEX 1054

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	23 juli 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.:	COM(2026) 384 final
Betreft:	VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD over de eerste evaluatie van de werking van het adequaatheidsbesluit voor de Republiek Korea

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 384 final.

Bijlage: COM(2026) 384 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 23.7.2026
COM(2026) 384 final

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE
RAAD**

**over de eerste evaluatie van de werking van het adequaatheidsbesluit voor de Republiek
Korea**

{SWD(2026) 231 final}

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

over de eerste evaluatie van de werking van het adequaatheidsbesluit voor de Republiek Korea

1. DE EERSTE EVALUATIE — ACHTERGROND, VOORBEREIDING EN PROCES

Op 17 december 2021 heeft de Europese Commissie een besluit vastgesteld overeenkomstig artikel 45 van Verordening (EU) 2016/679 (AVG)¹ waarin zij concludeert dat de Republiek Korea een passend beschermingsniveau waarborgt voor persoonsgegevens die vanuit de Europese Unie worden doorgegeven² (“het adequaatheidsbesluit”). Als gevolg hiervan kan de doorgifte van gegevens vanuit de EU aan de Republiek Korea zonder aanvullende vereisten plaatsvinden.

Het adequaatheidsbesluit van de Commissie heeft betrekking op de Koreaanse Wet bescherming persoonsinformatie (Personal Information Protection Act — PIPA³), zoals aangevuld met de aanvullende waarborgen vermeld in bijlage I bij het adequaatheidsbesluit (“aanvullende voorschriften”⁴). In deze waarborgen wordt de toepassing van het doelbindingsbeginsel verduidelijkt in het kader van de doorgifte van gegevens van de EU aan een Koreaanse verwerkingsverantwoordelijke, worden kennisgevingsverplichtingen ingevoerd voor situaties waarbij persoonsgegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene worden verkregen, en wordt verduidelijkt onder welke voorwaarden de Commissie bescherming persoonsinformatie (Personal Information Protection Commission — PIPC) corrigerende maatregelen kan opleggen en hoe de PIPA van toepassing is op de verwerking van persoonsgegevens met het oog op de nationale veiligheid. De aanvullende voorschriften zijn juridisch bindend voor degenen die verantwoordelijk zijn voor de verwerking van persoonsinformatie in de Republiek Korea en de opvolging ervan kan zowel door de PIPC als door de rechtbanken worden afgedwongen⁵.

De Koreaanse regering heeft bovendien officiële verklaringen, garanties en toezeggingen aan de Commissie verstrekt inzake de beperkingen en waarborgen in verband met de toegang tot en het gebruik van persoonsgegevens door de Koreaanse overheidsinstanties met het oog op handhaving van het strafrecht en de nationale veiligheid, waarin zij verduidelijkt dat een dergelijke verwerking strikt beperkt is tot wat noodzakelijk is om de legitieme doelstelling te bereiken, en dat tegen elke innemenging doeltreffende rechtsbescherming voorhanden is⁶.

¹PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1 (AVG).

²PB L 44 van 24.2.2022, blz. 1.

³De PIPA vormt het algemene rechtskader voor gegevensbescherming in de Republiek Korea.

⁴Specifieke regels die door Korea zijn ingesteld om bepaalde relevante verschillen tussen de PIPA en de AVG te overbruggen (zoals beschreven in bijlage I bij het adequaatheidsbesluit (Kennisgeving nr. 2021-5).

⁵Zie overweging 12 van het adequaatheidsbesluit.

⁶Overwegingen 144-208 van en bijlage II bij het besluit.

Sinds de goedkeuring van het adequaatheidsbesluit hebben Republiek Korea en de EU, als gelijkgestemde partners, hun samenwerking op het gebied van digitale zaken in het algemeen en gegevensverkeer meer specifiek verder geïntensiveerd.

Op bilateraal niveau komt dit met name tot uiting in de vaststelling door de Republiek Korea van een gelijkwaardigheidserkenning voor de Europese Unie, waarin op grond van het Koreaanse rechtskader wordt erkend dat de EU een beschermingsniveau voor persoonsgegevens waarborgt dat gelijkwaardig is aan het niveau dat in de Republiek Korea wordt geboden, waardoor het vrije verkeer van persoonsgegevens van de Republiek Korea naar de EU mogelijk is. Dit is de eerste gelijkwaardigheidserkenning die door de Republiek Korea wordt vastgesteld. Deze trad op 16 september 2025 in werking en werd in Seoul gezamenlijk aangekondigd door EU-commissaris McGrath en voormalig voorzitter van de PIPC, de heer Haksoo Ko. De gelijkwaardigheidserkenning heeft betrekking op zowel publieke als particuliere sectoren en strekt zich uit tot de gehele EER⁷.

De regeling inzake wederzijdse adequaatheid tussen de EU en Korea vormt een aanvulling op en een versterking van de voordelen van de vrijhandelsovereenkomst tussen de EU en de Republiek Korea van 2011 en de digitale handelsovereenkomst van 10 maart 2025⁸ voor ondernemingen in de EU en in de Republiek Korea. Het onbeperkte verkeer van persoonsgegevens tussen beide rechtsgebieden zorgt voor verdere vergemakkelijking van commerciële uitwisselingen en creëert zakelijke vooruitzichten als gevolg van een geprivilegieerde toegang tot de markt. Voorts is het een belangrijk precedent, dat aantoonst dat robuuste normen inzake gegevensbescherming en mondiale handelsfacilitatie niet alleen verenigbaar, maar essentieel zijn in de huidige digitale economie.

Op multilateraal niveau hebben de Republiek Korea en de EU met succes samengewerkt in internationale fora, zoals in de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO), waar deze nauwe samenwerking essentieel was voor de allereerste goedkeuring op internationaal niveau ooit van gemeenschappelijke beginselen voor de toegang van de overheid tot persoonsgegevens die in het bezit zijn van de particuliere sector⁹. Bij deze werkzaamheden werd vertrouwd op de gedeelde waarden en vereisten die de basis vormen van de regeling inzake wederzijdse adequaatheid tussen de EU en Korea. Bovendien komt deze nauwe samenwerking

⁷ Zie de gezamenlijke persverklaring van 16 september 2025 van commissaris Michael McGrath en voorzitter Haksoo Ko over de inwerkingtreding van het Koreaanse adequaatheidsbesluit voor de EU – beschikbaar via: https://commission.europa.eu/news-and-media/news/joint-press-statement-commissioner-michael-mcgrath-and-chairperson-haksoo-ko-entry-force-korean-2025-09-16_en.

⁸ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/nl/ip_25_732.

⁹ OESO, Declaration on Government Access to Personal Data Held by Private Sector Entities, 14 december 2022: <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0487>.

ook tot uiting in de actieve deelname van de PIPC aan het adequaatheidsnetwerk van de Europese Commissie, waarvan zij sinds de oprichting ervan op 4 maart 2024 deel uitmaakt¹⁰.

Om regelmatig te controleren of de vaststellingen van het adequaatheidsbesluit nog steeds feitelijk en rechtens gerechtvaardigd zijn, moet de Commissie een periodieke evaluatie verrichten en aan het Europees Parlement en de Raad verslag uitbrengen over de resultaten hiervan. Dit verslag, waarin alle aspecten van de werking van het adequaatheidsbesluit worden behandeld, vormt de afsluiting van de eerste periodieke evaluatie. Aan Koreaanse zijde waren vertegenwoordigers van de Koreaanse gegevensbeschermingsautoriteit, de PIPC en het Koreaans Agentschap voor internet en veiligheid (KISA) betrokken bij de evaluatie. De PIPC onderhield ook regelmatig contact met andere relevante Koreaanse instellingen om de evaluatie voor te bereiden en hun input te verzamelen. Naast vertegenwoordigers van de Europese Commissie maakten vier vertegenwoordigers van het Europees Comité voor gegevensbescherming (EDPB) deel uit van de EU-delegatie.

Op 17 oktober 2025 vond een evaluatievergadering tussen de twee delegaties plaats, die werd voorafgegaan en werd opgevolgd door talrijke uitwisselingen. De Commissie heeft ter voorbereiding van de evaluatie informatie van de Koreaanse autoriteiten verzameld over de werking van het besluit, en met name over de uitvoering van de aanvullende voorschriften. De Commissie heeft ook informatie vergaard bij relevante belanghebbenden en uit openbare bronnen. In het verlengde van de evaluatievergadering vonden verschillende uitwisselingen tussen de Commissie en de PIPC plaats om nader in te gaan op kwesties die tijdens de evaluatievergadering waren besproken en met name om de vragen te behandelen in verband met de recente wijzigingen aan de PIPA en de wisselwerking met de aanvullende voorschriften.

2. BELANGRIJKSTE BEVINDINGEN

De gedetailleerde bevindingen met betrekking tot de werking van alle aspecten van het adequaatheidsbesluit worden gepresenteerd in het werkdokument van de diensten van de Commissie (SWD(2026) 231) dat bij het onderhavige verslag is gevoegd.

Uit de eerste evaluatie is met name gebleken dat de kaders voor gegevensbescherming van de EU en Korea sinds de goedkeuring van het adequaatheidsbesluit verder zijn geconvergeerd. Sindsdien heeft de Republiek Korea de PIPA bij twee gelegenheden gewijzigd: in maart 2023 en in april

¹⁰ Op 4 maart 2024 heeft de Commissie de allereerste bijeenkomst op hoog niveau inzake veilig verkeer van gegevens georganiseerd, waarbij ministers en hoofden van de gegevensbeschermingsautoriteiten van de toenmalige 15 EU-adequate landen en gebieden, alsook de voorzitter van de voorzitter van het Europees Comité voor gegevensbescherming werden samengebracht om de samenwerking inzake handhaving van gegevensbescherming te versterken en het veilige en vrije grensoverschrijdende verkeer van gegevens te maximaliseren. In de tussentijd vonden latere bijeenkomsten op technisch niveau plaats.

2025¹¹. De PIPC heeft de aanvullende voorschriften in nauw overleg met de Commissie aangepast op deze wijzigingen erin op te nemen.

De wijzigingen aan de Koreaanse PIPA van 2023 hebben het gegevensbeschermingskader van het land verder versterkt doordat het toepassingsgebied is uitgebreid, belangrijke beginselen zijn verduidelijkt en nieuwe waarborgen zijn ingevoerd. Belangrijke gebieden voor verbetering zijn onder meer het beginsel van wettigheid, met herziene rechtsgrondslagen voor verwerking en duidelijkere bepalingen voor situaties waarin afzonderlijke toestemming vereist is. De transparantie is in twee belangrijke opzichten verbeterd: ten eerste door nieuwe vereisten in te voeren voor verwerkingsverantwoordelijken om betrokkenen te waarschuwen over potentiële gegevensbeschermingsrisico's; ten tweede door strengere verplichtingen op te leggen aan de nationale overheid en lokale overheden om maatregelen te nemen ter bescherming van de persoonsgegevens van kinderen jonger dan 14 jaar en ervoor te zorgen dat zij de gevolgen van de verwerking van persoonsgegevens en hun rechten als betrokkenen duidelijk kunnen begrijpen. De verantwoordingsplicht is ook versterkt doordat een vereiste is ingevoerd voor buitenlandse verwerkingsverantwoordelijken om een binnenlandse agent aan te wijzen in Korea. Bovendien zijn met de wijzigingen de beperkingen inzake verwerking van gepseudonimiseerde gegevens verscherpt, waarbij nieuwe verplichtingen werden ingevoerd om dergelijke gegevens te vernietigen zodra deze niet langer noodzakelijk zijn, en is gezorgd voor verdere transparantie over de verwerking van gepseudonimiseerde gegevens.

Sinds de vaststelling van het adequaatheidsbesluit zijn de rechten van betrokkenen ook verder versterkt. Bij de hervorming van de PIPA in 2023 zijn nieuwe beschermingen ingevoerd en zijn bestaande beschermingen versterkt, waaronder het recht om toestemming in te trekken, waarborgen tegen geautomatiseerde besluitvorming, en het recht op overdraagbaarheid van gegevens, waardoor personen uiteindelijk in staat worden gesteld om meer controle uit te oefenen over hun persoonsgegevens.

De wijzigingen die aan de PIPA zijn doorgevoerd sinds het adequaatheidsbesluit hebben de erin opgenomen regels inzake internationale gegevensdoorgiften verder versterkt door de invoering van een robuust kader dat voorziet in sterkere waarborgen voor de bescherming van persoonsgegevens die worden doorgegeven aan ontvangers buiten de Republiek Korea.

Wat toezicht en handhaving betreft, merkt de Commissie op dat de PIPC de PIPA actief heeft gehandhaafd sinds de vaststelling van het adequaatheidsbesluit, waarbij de handhavingsmaatregelen onder meer betrekking hebben op het opleggen van boetes aan Google en Meta voor onwettige gegevensverzameling, het onderzoeken van grensoverschrijdende gegevensdoorgiften door bedrijven zoals DeepSeek en AliExpress, en het handhaven van regels inzake cyberveiligheid en gegevenslekken. De PIPC heeft ook regelgevingsrichtsnoeren verstrekt, sectorale controles uitgevoerd, en deelgenomen aan bewustmakingsactiviteiten en internationale

¹¹ Respectieve inwerkingtreding in september 2023 en oktober 2025.

samenwerking met gegevensbeschermingsautoriteiten in de EU, waaronder de Franse Commission nationale de l'informatique et des libertés (CNIL) en het EDPB, om de gegevensbescherming in de Republiek Korea verder te versterken.

Het is bijzonder vermeldenswaard dat een aantal van de bestaande aanvullende voorschriften die in bijlage I bij het adequaatheidsbesluit zijn opgenomen, voortaan zijn opgenomen in de PIPA, waardoor zij algemeen van toepassing zijn geworden op alle persoonsgegevens, ongeacht de herkomst of de plek van verzameling ervan. Bijgevolg worden de desbetreffende aanvullende voorschriften ingetrokken. Meer specifiek is dit het geval voor aanvullend voorschrift 2, waarin een beperking werd vastgesteld voor verdere doorgiften van persoonsgegevens, aanvullend voorschrift 4, dat verband hield met het toepassingsgebied van een speciale uitzondering voor de verwerking van gepseudonimiseerde informatie, en het eerste deel van aanvullend voorschrift 5, dat betrekking had op de mogelijkheid voor de PIPC om corrigerende maatregelen te nemen. De andere aanvullende voorschriften blijven van kracht.

De intrekking van deze specifieke aanvullende voorschriften is een belangrijke positieve ontwikkeling, aangezien het een afspiegeling vormt van de grotere convergentie tussen de gegevensbeschermingskaders van de EU en Korea. De nieuwe bepalingen in de PIPA tot vaststelling van striktere vereisten voor grensoverschrijdende doorgiften en ter verduidelijking van de uitzonderingen inzake transparantie en individuele rechten voor gepseudonimiseerde gegevens tonen aan dat Korea zich inzet om zijn gegevensbeschermingskader verder te versterken. De Commissie is ingenomen met het feit dat de PIPC ook een actieve houding heeft aangenomen bij de handhaving van de nieuwe bepalingen, en besluiten en sancties heeft vastgesteld om de naleving van de regels inzake internationale gegevensdoorgiften en pseudonimisering te waarborgen.

Met betrekking tot de toegang tot en het gebruik van persoonsgegevens door de autoriteiten van de Republiek Korea, heeft Korea sinds de vaststelling van het adequaatheidsbesluit een aantal belangrijke wetten gewijzigd om de bescherming van persoonsgegevens te verbeteren, waaronder de Wet op de telecommunicatieactiviteiten en de Wet op de bescherming van de communicatieprivacy. Korea heeft met name nieuwe kennisgevingsvereisten, toezichtmaatregelen en procedurele waarborgen ingevoerd. Daarnaast heeft de PIPC haar toezicht verscherpt en gegevensbeschermingsbeginselen bevorderd via richtsnoeren voor overheidsinstanties. Deze ontwikkelingen wijzen op de aanhoudende inspanningen van Korea om de waarborgen voor persoonsgegevens te versterken, onder meer wanneer ze worden verwerkt met het oog op handhaving van het strafrecht en de nationale veiligheid.

3. CONCLUSIE

De Commissie concludeert op basis van de algemene bevindingen als onderdeel van deze eerste evaluatie dat de Republiek Korea nog steeds een adequaat niveau van bescherming waarborgt voor persoonsgegevens uit de Europese Unie die worden verzonden aan instanties in de Republiek Korea waarop de PIPA van toepassing is, zoals aangevuld met de bijkomende waarborgen die in

de aanvullende voorschriften zijn opgenomen, en de officiële verklaringen, garanties en toezeggingen van bijlage II bij het adequaatheidsbesluit. In deze context spreekt de Commissie haar erkenning en sterke waardering uit voor de uitstekende samenwerking met de Koreaanse autoriteiten, en met de PIPC in het bijzonder, bij het uitvoeren van de evaluatie.

In het licht van deze resultaten van de evaluatie en in overeenstemming met de overwegingen 219 en 220 van het adequaatheidsbesluit is de Commissie van mening dat het niet nodig is om de cyclus van twee jaar voor toekomstige evaluaties te handhaven en acht zij het derhalve passend om, overeenkomstig artikel 45, lid 3, AVG, over te gaan op een cyclus van vier jaar. Zij zal over dit punt overleg voeren met het comité dat is ingesteld bij artikel 93, lid 1, AVG¹².

De versterking van bepaalde aspecten van het Koreaanse gegevensbeschermingskader zou tegelijkertijd kunnen bijdragen tot een verdere versterking van de waarborgen die zijn uiteengezet in de PIPA en de aanvullende voorschriften. Daartoe doet de Commissie de navolgende aanbevelingen:

1. De Commissie moedigt de PIPC aan om steekproefcontroles uit te voeren om de naleving van de aanvullende voorschriften te waarborgen. Volgens de Commissie zouden dergelijke steekproefcontroles zeer belangrijk zijn om (mogelijke) inbreuken op de aanvullende voorschriften op te sporen en aan te pakken en zo een doeltreffende naleving van deze voorschriften te waarborgen.
2. De Commissie is verheugd over het feit dat de PIPC van plan is bijgewerkte richtsnoeren over internationale doorgiften te publiceren, aangezien deze de toegankelijkheid van de PIPA-regels met betrekking tot dit onderwerp zullen verbeteren en deze regels gebruiksvriendelijker zullen maken. De Commissie verzoekt de PIPC om te verduidelijken dat de grensoverschrijdende privacyregels (CBPR) van APEC en de CBPR-certificeringsregelingen niet worden erkend als een mechanisme voor doorgiften van persoonsgegevens in het kader van de PIPA-regels.
3. Zoals vermeld in het werkdocument van de diensten van de Commissie bij dit verslag is het ook van belang dat op de website van de PIPC duidelijk de instrumenten zijn weergegeven die geldig zijn voor internationale doorgiften, zowel in het Engels als in het Koreaans, om duidelijkheid te verschaffen over de toepasselijke regels.

Door de evaluatie konden gebieden worden geïdentificeerd waarop in de toekomst mogelijk kan worden samengewerkt. Zo heeft de Commissie, gezien het toenemende belang van modelbepalingen en het potentieel hiervan als mondiaal instrument voor gegevensoverdrachten, zoals bijvoorbeeld erkend door de G7 en de OESO, aangegeven interesse te hebben in een toekomstige samenwerking met de PIPC bij de ontwikkeling van dergelijke bepalingen.

¹² Zie overweging 220 van het besluit.

De Commissie zal het Koreaanse kader voor gegevensbescherming en de dagelijkse praktijk nauwlettend in de gaten blijven houden. In dit verband kijkt zij uit naar toekomstige uitwisselingen met de Koreaanse autoriteiten over ontwikkelingen die voor het besluit van belang zijn, alsook naar een verdere versterking van de samenwerking op internationaal niveau in een tijd waarin de vraag naar mondiale normen inzake privacy en gegevensverkeer toeneemt.