

Bruxelles, den 24. juli 2026
(OR. en)

12194/26

DATAPROTECT 243
JAI 1037
RELEX 1054

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	23. juli 2026
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2026) 384 final
Vedr.:	RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET om den første revision af, hvordan afgørelsen om Republikken Koreas tilstrækkelige beskyttelsesniveau fungerer

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 384 final.

Bilag: COM(2026) 384 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 23.7.2026
COM(2026) 384 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET
om den første revision af, hvordan afgørelsen om Republikken Koreas tilstrækkelige
beskyttelsesniveau fungerer

{SWD(2026) 231 final}

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om den første revision af, hvordan afgørelsen om Republikken Koreas tilstrækkelige beskyttelsesniveau fungerer

1. DEN FØRSTE REVISION – BAGGRUND, FORBEREDELSE OG PROCES

Den 17. december 2021 vedtog Kommissionen en afgørelse i henhold til artikel 45 i forordning (EU) 2016/679 (GDPR)¹, hvori den fastslog, at Republikken Korea har et tilstrækkeligt beskyttelsesniveau for personoplysninger, der overføres fra Den Europæiske Union² ("afgørelse om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet"). Som følge heraf kan dataoverførsler fra EU til Republikken Korea finde sted uden yderligere krav.

Kommissionens afgørelse om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet omfatter loven om beskyttelse af personoplysninger ("PIPA")³ suppleret med de yderligere garantier i bilag I til afgørelsen om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet ("supplerende regler"⁴). Med disse garantier præciseres anvendelsen af princippet om formålsbegrænsning i forbindelse med oplysninger, der overføres fra EU til en koreansk dataansvarlig, der indføres underretningsforpligtelser, når personoplysninger ikke indhentes direkte fra den pågældende registrerede, og der præciseres betingelser for, hvornår kommissionen for beskyttelse af personoplysninger (PIPC) kan pålægge korrigerende foranstaltninger, og hvordan PIPA finder anvendelse på behandling af personoplysninger til nationale sikkerhedsformål. De supplerende regler er juridisk bindende for de persondataansvarlige og kan både håndhæves af PIPC og domstolene⁵.

Den koreanske regering gav endvidere Kommissionen officielle redegørelser, forsikringer og tilsagn vedrørende begrænsningerne og garantierne med hensyn til de koreanske offentlige myndigheders adgang til og anvendelse af personoplysninger med henblik på strafferetlig håndhævelse og national sikkerhed, idet den præciserede, at en sådan behandling er begrænset til, hvad der er nødvendigt og rimeligt og underlagt uafhængigt tilsyn og effektive klagemekanismer⁶.

Siden vedtagelsen af afgørelsen om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet har Republikken Korea og EU som ligesindede partnere yderligere intensiveret deres samarbejde om digitale spørgsmål generelt og datastrømme mere specifikt.

¹ EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1 (GDPR).

² EUT L 44 af 24.2.2022, s. 1.

³ PIPA udgør den generelle retlige ramme for databeskyttelse i Republikken Korea.

⁴ Specifikke regler indført af Korea for at bygge bro over visse relevante forskelle mellem PIPA og GDPR, jf. bilag I til afgørelsen om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet (meddelelse nr. 2021-5).

⁵ Se betragtning 12 til afgørelsen om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet.

⁶ Jf. betragtning 144-208 og bilag II til afgørelsen.

På bilateralt plan afspejles dette navnlig i Republikken Koreas vedtagelse af en ækvivalensanerkendelse for Den Europæiske Union, hvilket i henhold til Koreas retlige rammer er en anerkendelse af, at EU sikrer et beskyttelsesniveau for personoplysninger, der svarer til det, der gælder i Republikken Korea, og dermed muliggør fri udveksling af personoplysninger fra Republikken Korea til EU. Dette er den første ækvivalensanerkendelse vedtaget af Republikken Korea. Den trådte i kraft den 16. september 2025 og blev bekendtgjort i fællesskab i Seoul af EU-kommissær Michael McGrath og den tidligere formand for PIPC, Haksoo Ko. Ækvivalensanerkendelsen gælder for både den offentlige og den private sektor og omfatter hele EØS⁷.

Med den gensidige ordning mellem EU og Korea om et tilstrækkeligt beskyttelsesniveau suppleres og forstærkes fordelene ved frihandelsaftalen mellem EU og Republikken Korea fra 2011 og aftalen om digital handel af 10. marts 2025⁸ for virksomheder i EU og Republikken Korea. Den ubegrænsede strøm af personoplysninger mellem begge jurisdiktioner letter samhandelen yderligere og skaber forretningsmuligheder gennem privilegeret markedsadgang. Desuden fungerer ordningen også som en vigtig præcedens, der viser, at solide databeskyttelsesstandarder og globale handelslettelser ikke blot er kompatible, men afgørende i nutidens digitale økonomi.

På multilateralt plan er Republikken Korea og EU lykkedes med at samarbejde i internationale fora, f.eks. i Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udvikling (OECD), hvor dette tætte samarbejde var afgørende for, at der for første gang nogensinde på internationalt plan kunne vedtages fælles principper for statslig adgang til personoplysninger, som den private sektor er i besiddelse af⁹. Dette arbejde byggede på de fælles værdier og krav, der ligger til grund for den gensidige ordning mellem EU og Korea om et tilstrækkeligt beskyttelsesniveau. Desuden afspejles dette stærke samarbejde også i PIPC's aktive deltagelse i Europa-Kommissionens Adequacy Network, som det har været en del af siden dets oprettelse den 4. marts 2024¹⁰.

For regelmæssigt at kontrollere, at konklusionerne i afgørelsen om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet fortsat er faktisk og juridisk begrundede, er Kommissionen forpligtet til regelmæssigt at foretage en revision og aflægge rapport om resultatet til Europa-Parlamentet og Rådet. Med denne rapport, som dækker alle aspekter af, hvordan afgørelsen om tilstrækkeligheden

⁷ Se den fælles pressemeddelelse af 16. september 2025 fra kommissær Michael McGrath og formand Haksoo Ko om ikrafttrædelsen af den koreanske afgørelse om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet i EU – findes på: https://commission.europa.eu/news-and-media/news/joint-press-statement-commissioner-michael-mcgrath-and-chairperson-haksoo-ko-entry-force-korean-2025-09-16_da.

⁸ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_25_732.

⁹ OECD's erklæring af 14. december 2022 om offentlig adgang til personoplysninger, der opbevares af enheder i den private sektor. <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0487>.

¹⁰ Den 4. marts 2024 var Kommissionen vært for det første møde på højt plan nogensinde om sikre datastrømme, der samlede ministre og ledere fra databeskyttelsesmyndighederne i de dengang 15 lande og territorier, der havde en ordning med EU om et tilstrækkeligt beskyttelsesniveau, samt formanden for Det Europæiske Databeskyttelsesråd for at styrke samarbejdet om håndhævelse af databeskyttelse og maksimere sikre og frie grænseoverskridende datastrømme. Der har i mellemtiden været efterfølgende møder på teknisk plan.

af beskyttelsesniveauet fungerer, afsluttes den første periodiske revision. På koreansk side var repræsentanter for den koreanske databeskyttelsesmyndighed, PIPC og Koreas internet- og sikkerhedsagentur (KISA) involveret i revisionen. PIPC var også i regelmæssig kontakt med andre relevante koreanske institutioner for at forberede revisionen og indsamle deres input. EU-delegationen omfattede fire repræsentanter fra Det Europæiske Databeskyttelsesråd (Databeskyttelsesrådet) sammen med repræsentanter fra Europa-Kommissionen.

Der blev afholdt et møde om revisionen mellem de to delegationer den 17. oktober 2025, og der fandt adskillige udvekslinger sted både inden og efterfølgende. For at forberede revisionen indsamlede Kommissionen oplysninger fra de koreanske myndigheder om, hvordan afgørelsen fungerede, navnlig om gennemførelsen af de supplerende regler. Kommissionen indhentede også oplysninger fra relevante interessenter og offentlige kilder. I forlængelse af mødet om revisionen havde Kommissionen og PIPC flere udvekslinger for mere detaljeret at følge op på de spørgsmål, der blev drøftet på mødet om revisionen, navnlig spørgsmål vedrørende de seneste ændringer af PIPA og samspillet med de supplerende regler.

2. VIGTIGSTE RESULTATER

De detaljerede resultater vedrørende, hvordan alle aspekter af afgørelsen om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet fungerer, findes i arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene (SWD(2026) 231), som ledsager denne rapport.

Den første revision har navnlig vist, at EU's og Koreas databeskyttelsesrammer har nærmet sig hinanden yderligere siden vedtagelsen af afgørelsen om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet. Siden da har Republikken Korea ændret PIPA ved to lejligheder: I marts 2023 og i april 2025¹¹. PIPC har i tæt samråd med Kommissionen tilpasset de supplerende regler for at afspejle disse ændringer.

Ændringerne i 2023 af Koreas PIPA har yderligere styrket landets databeskyttelsesramme ved at udvide dens anvendelsesområde, præcisere centrale principper og indføre nye garantier. De vigtigste områder, hvor der kan ske forbedringer, omfatter princippet om lovlighed gennem reviderede retsgrundlag for behandling og klarere bestemmelser vedrørende situationer, der kræver særskilt samtykke. Gennemsigtigheden er blevet forbedret på to centrale måder: for det første ved at indføre nye krav til dataansvarlige om at advare registrerede om potentielle databeskyttelsesrisici, for det andet ved at pålægge staten og de lokale myndigheder skærpede forpligtelser til at træffe foranstaltninger til at beskytte personoplysninger om børn under 14 år og sikre, at de klart kan forstå virkningen af behandlingen af personoplysninger og deres rettigheder som registrerede. Ansvarligheden er også blevet styrket ved at indføre et krav om, at udenlandske dataansvarlige skal udpege en indenlandsk agent i Korea. Ændringerne har desuden skærpet begrænsningerne for behandling af pseudonymiserede oplysninger, indført nye forpligtelser til at

¹¹ Ikrafttræden i henholdsvis september 2023 og oktober 2025.

destruere sådanne oplysninger, når de ikke længere er nødvendige, og sikret yderligere gennemsigtighed med hensyn til pseudonymiseret databehandling.

Siden vedtagelsen af afgørelsen om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet er de registreredes rettigheder også blevet styrket yderligere. Med PIPA-reformen i 2023 blev der indført nye beskyttelsesforanstaltninger, og de eksisterende blev styrket, herunder retten til at trække samtykke tilbage, garantier mod automatiseret beslutningstagning og retten til dataportabilitet, hvilket i sidste ende satte enkeltpersoner i stand til at udøve større kontrol over deres personoplysninger.

Ændringerne af PIPA siden afgørelsen om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet har også yderligere styrket reglerne om internationale dataoverførsler og indført en mere robust ramme, der giver stærkere garantier for beskyttelsen af personoplysninger, der overføres til lande uden for Republikken Korea.

Med hensyn til tilsyn og håndhævelse bemærker Kommissionen, at PIPC aktivt har håndhævet PIPA siden vedtagelsen af afgørelsen om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet med håndhævelsesforanstaltninger, herunder pålæggelse af bøder til Google og Meta for ulovlig dataindsamling, undersøgelse af grænseoverskridende dataoverførsler foretaget af virksomheder såsom DeepSeek og AliExpress og håndhævelse af regler om cybersikkerhed og brud på datasikkerheden. PIPC har også ydet lovgivningsmæssig vejledning, gennemført sektorspecifikke kontroller og deltaget i oplysningsaktiviteter og internationalt samarbejde med EU's databeskyttelsesmyndigheder, herunder den franske "Commission nationale de l'informatique et des libertés" (CNIL) og Databeskyttelsesrådet, for yderligere at styrke databeskyttelsen i Republikken Korea.

Det er særlig bemærkelsesværdigt, at nogle af de eksisterende supplerende regler i bilag I til afgørelsen om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet nu er afspejlet i PIPA, hvilket gør dem generelt anvendelige på alle personoplysninger, uanset deres oprindelse eller indsamlingssted. Som følge heraf vil de relevante supplerende regler blive ophævet. Dette vil specifikt være tilfældet for supplerende regel nr. 2), som fastsatte en begrænsning for videreoverførsel af personoplysninger, supplerende regel nr. 4), som vedrørte anvendelsesområdet for en særlig undtagelse for behandling af pseudonymiserede oplysninger, og første del af supplerende regel nr. 5), som vedrørte PIPC's mulighed for at vedtage korrigerende foranstaltninger. De øvrige supplerende regler forbliver i kraft.

Ophævelsen af disse specifikke supplerende regler er en vigtig positiv udvikling, da den afspejler den øgede konvergens mellem EU's og Koreas databeskyttelsesrammer. De nye bestemmelser i PIPA, der fastsætter strengere krav til grænseoverskridende overførsler og præciserer undtagelserne for gennemsigtighed samt individuelle rettigheder for pseudonymiserede data, viser Koreas tilsagn om yderligere at styrke sin databeskyttelsesramme. Kommissionen glæder sig over, at PIPC også har indtaget en aktiv holdning med hensyn til at håndhæve de nye bestemmelser og

vedtage afgørelser og sanktioner for at sikre overholdelse af reglerne om internationale dataoverførsler og pseudonymisering.

Med hensyn til Republikken Koreas myndigheders adgang til og anvendelse af personoplysninger har Korea siden vedtagelsen af afgørelsen om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet ændret visse centrale love for at forbedre beskyttelsen af personoplysninger, herunder loven om telekommunikationsvirksomhed og loven om beskyttelse af privatlivets fred i forbindelse med kommunikation. Korea indførte navnlig nye anmeldelseskrav, tilsynsforanstaltninger og proceduremæssige garantier. Desuden har PIPC styrket sit tilsyn og fremmet databeskyttelsesprincipperne gennem retningslinjer for offentlige myndigheder. Denne udvikling viser Koreas igangværende bestræbelser på at styrke garantierne for personoplysninger, herunder når de behandles med henblik på strafferetlig håndhævelse og national sikkerhed.

3. KONKLUSION

På grundlag af de overordnede konklusioner, der blev draget som led i denne første revision, konkluderer Kommissionen, at Republikken Korea fortsat sikrer et tilstrækkeligt beskyttelsesniveau for personoplysninger fra Den Europæiske Union til enheder i Republikken Korea, og som er omfattet af PIPA som suppleret af de yderligere garantier i de supplerende regler sammen med de officielle redegørelser, forsikringer og tilsagn i bilag II til afgørelsen. Kommissionen anerkender og værdsætter i høj grad det fremragende samarbejde med de koreanske myndigheder og navnlig med PIPC i forbindelse med revisionen.

I lyset af dette resultat af revisionen og i overensstemmelse med betragtning 219 og 220 i afgørelsen om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet finder Kommissionen, at der ikke er behov for at opretholde den treårige cyklus for fremtidige revisioner, og mener derfor, at det er hensigtsmæssigt at gå over til en fireårig cyklus i henhold til artikel 45, stk. 3, i GDPR. Den vil høre det udvalg, der er nedsat i henhold til artikel 93, stk. 1, i GDPR, om dette punkt¹².

Samtidig kan styrkelsen af visse aspekter af den koreanske databeskyttelsesramme bidrage til yderligere at forbedre de garantier, der er fastsat i PIPA og de supplerende regler. Med henblik herpå fremsætter Kommissionen følgende anbefalinger:

1. Kommissionen opfordrer PIPC til at foretage stikprøvekontrol for at sikre, at de supplerende regler overholdes. Efter Kommissionens opfattelse vil en sådan stikprøvekontrol være vigtig for at sikre, at (potentielle) overtrædelser af de supplerende regler opdages og håndteres, og dermed sikre en effektiv overholdelse af disse regler.
2. Kommissionen bifalder, at PIPC planlægger at offentliggøre ajourførte retningslinjer for internationale overførsler, da dette vil øge tilgængeligheden af PIPA-reglerne på dette område og gøre reglerne mere brugervenlige. Kommissionen opfordrer PIPC til at

¹² Jf. betragtning 220 i afgørelsen.

præcisere, at APEC CBPR- og CBPR-certificeringsordningerne (grænseoverskridende regler for privatlivets fred) ikke anerkendes som en mekanisme til overførsel af personoplysninger i henhold til PIPA-reglerne.

3. Som nævnt i det arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der ledsager denne rapport, er det også vigtigt, at PIPC's websted tydeligt viser de værktøjer, der er gyldige for internationale dataoverførsler, på både engelsk og koreansk, for at sikre klarhed med hensyn til de gældende regler.

Revisionen gav også mulighed for at udpege områder, hvor der kan være mulighed for fremtidigt samarbejde. F.eks. har Kommissionen, i betragtning af den voksende betydning af modelklausuler og deres potentiale som et globalt redskab til dataoverførsel, hvilket f.eks. G7 og OECD har anerkendt, tilkendegivet sin interesse i et fremtidigt samarbejde med PIPC i udviklingen af sådanne klausuler.

Kommissionen vil fortsat nøje overvåge den koreanske databeskyttelsesramme og den faktiske praksis. I den forbindelse ser den frem til fremtidige drøftelser med de koreanske myndigheder om den udvikling, der er relevant for afgørelsen, samt til en yderligere styrkelse af samarbejdet på internationalt plan i en tid, hvor der er en stigende efterspørgsel efter globale standarder for privatlivets fred og datastrømme.