



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 24 юли 2026 г.
(OR. en)

12194/26

DATAPROTECT 243
JAI 1037
RELEX 1054

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 23 юли 2026 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2026) 384 final

Относно: ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И
СЪВЕТА
относно първия преглед на функционирането на решението
относно адекватното ниво на защита за Република Корея

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 384 final.

Приложение: COM(2026) 384 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 23.7.2026 г.
COM(2026) 384 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА
относно първия преглед на функционирането на решението относно адекватното
ниво на защита за Република Корея

{SWD(2026) 231 final}

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно първия преглед на функционирането на решението относно адекватното ниво на защита за Република Корея

1. ПЪРВИЯТ ПРЕГЛЕД — КОНТЕКСТ, ПОДГОТОВКА И ПРОЦЕС

На 17 декември 2021 г. Европейската комисия прие решение съгласно член 45 от Регламент (ЕС) 2016/679 (Общ регламент относно защитата на данните — ОРЗД)¹, с което констатира, че Република Корея гарантира адекватно ниво на защита на личните данни, предавани от Европейския съюз² („решението относно адекватното ниво на защита“). В резултат на това предаването на данни от ЕС на Република Корея може да се извършва без допълнителни изисквания.

Решението на Комисията относно адекватното ниво на защита обхваща Закона за защита на личните данни (ЗЗЛД³), допълнен от допълнителните гаранции, изложени в приложение I към решението относно адекватното ниво на защита („Допълнителни правила“⁴). С тези гаранции се уточнява прилагането на принципа на ограничаване в рамките на целта в контекста на данните, предавани от ЕС на корейски администратор на лични данни, въвежда се задължение за изпращане на уведомление, когато личните данни не са получени пряко от съответния субект на данните, и се изясняват условията, при които Комисията за защита на личните данни (КЗЛД) може да наложи корективни мерки и как ЗЗЛД се прилага за обработването на лични данни за целите на националната сигурност. Допълнителните правила са правно обвързващи за администраторите на лични данни в Република Корея и спазването им може да бъде наложено както от КЗЛД, така и от съдилищата⁵.

Освен това корейското правителство предостави на Комисията официални изявления, гаранции и ангажименти по отношение на ограниченията и гаранциите във връзка с достъпа до лични данни и използването им от корейските публични органи за целите на наказателното правоприлагане и националната сигурност, като поясни, че всяко такова обработване е ограничено до това, което е строго необходимо за постигане на съответната законосъобразна цел, както и че съществува реална правна защита срещу всякакво вмешателство⁶.

¹ ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1 (ОРЗД).

² ОВ L 44, 24.2.2022 г., стр. 1—90.

³ Със ЗЗЛД се осигурява общата правна уредба за защита на данните в Република Корея.

⁴ Допълнителни правила, въведени от Корея с цел преодоляване на някои съществени различия между ЗЗЛД и ОРЗД, изложени в приложение I към решението относно адекватното ниво на защита (Уведомление № 2021-5).

⁵ Вж. съображение 12 от решението относно адекватното ниво на защита.

⁶ Съображения 144—208 и приложение II към решението.

След приемането на решението относно адекватното ниво на защита Република Корея и ЕС в качеството си на единомислещи партньори допълнително засилиха сътрудничеството си по въпросите на цифровите технологии като цяло и по-специално по отношение на движението на данни.

На двустранно равнище това конкретно се изрази в приемането на решение от Република Корея за признаване на еквивалентност за Европейския съюз, с което се признава, в съответствие с корейската правна рамка, че ЕС осигурява ниво на защита на личните данни, което е еквивалентно на нивото, предоставяно в Република Корея, и съответно се разрешава свободното движение на лични данни от Република Корея към ЕС. Това е първото решение за признаване на еквивалентност, прието от Република Корея. То влезе в сила на 16 септември 2025 г. и бе обявено в Сеул съвместно от европейския комисар Макграт и бившия председател на КЗЛД г-н Хаксо Ко. Признаването на еквивалентност обхваща както публичния, така и частния сектор и се отнася за цялото ЕИП⁷.

Договореността между ЕС и Корея за взаимно предоставяне на адекватно ниво на защита допълва и засилва ползите от споразумението за свободна търговия между ЕС и Република Корея от 2011 г. и споразумението за цифрова търговия от 10 май 2025 г.⁸ за дружествата в ЕС и Република Корея. Неограниченото движение на лични данни между двете юрисдикции допълнително улеснява търговския обмен и създава възможности за стопанска дейност чрез привилегирован достъп до пазара на другата страна. Освен това то служи и като важен прецедент, който показва, че строгите стандарти за защита на данните и улесняването на световната търговия са не само съвместими, но и изключително важни в днешната цифрова икономика.

На многостранно равнище Република Корея и ЕС успешно си сътрудничиха в рамките на международни форуми, като например Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР), където това тясно сътрудничество беше от съществено значение за приемането за първи път на международно равнище на общи принципи относно достъпа на правителствата до лични данни, съхранявани от частния сектор⁹. Работата за постигане на това се основаваше на споделените ценности и изисквания, залегнали в основата на договореността между ЕС и Корея за взаимно предоставяне на адекватно ниво на защита. Освен това тясното им сътрудничество е отразено и в активното участие на КЗЛД в мрежата

⁷ Вж. Съвместно изявление за медиите от 16 септември 2025 г. на комисар Майкъл Макграт и председателя Хаксо Ко относно влизането в сила на решението относно адекватното ниво на защита за Корея по отношение на ЕС — достъпно на адрес: https://commission.europa.eu/news-and-media/news/joint-press-statement-commissioner-michael-mcgrath-and-chairperson-haksoo-ko-entry-force-korean-2025-09-16_en?prefLang=bg

⁸ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/bg/ip_25_732.

⁹ Декларация на ОИСР относно достъпа на правителствата до лични данни, съхранявани от субекти от частния сектор, от 14 декември 2022 г.: <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0487>.

за адекватно ниво на защита на Европейската комисия, в която тя участва от създаването на мрежата на 4 март 2024 г.¹⁰

За да проверява редовно дали констатациите в решението относно адекватното ниво на защита продължават да бъдат фактически и правно обосновани, от Комисията се изисква да извършва периодичен преглед и да докладва за резултатите на Европейския парламент и на Съвета. С настоящия доклад, който обхваща всички аспекти на функционирането на решението за адекватно ниво на защита, приключва първият периодичен преглед. От корейска страна в прегледа участваха представители на корейския орган за защита на данните, КЗЛД и Корейската агенция за интернет и сигурност (KISA). Освен това КЗЛД поддържа редовни контакти с други съответни корейски институции, за да подготви прегледа и да събере техния принос. Делегацията на ЕС включваше четирима представители на Европейския комитет по защита на данните (ЕКЗД) и представители на Европейската комисия.

На 17 октомври 2025 г. се състоя среща за преглед между двете делегации, която беше предшествана и последвана от многократен обмен на мнения. С цел да подготви прегледа Комисията събра информация от корейските органи относно функционирането на решението, по-конкретно относно прилагането на допълнителните правила. Комисията също така потърси информация от съответните заинтересовани страни и публични източници. След срещата за преглед Комисията и КЗЛД обмениха неколккратно мнения, за да разгледат по-подробно въпросите, които бяха обсъдени по време на срещата за преглед, по-специално въпросите, свързани с неотдавнашните изменения на ЗЗЛД и взаимодействието с допълнителните правила.

2. ОСНОВНИ КОНСТАТАЦИИ

Подробните констатации относно функционирането на всички аспекти на решението относно адекватното ниво на защита са представени в работния документ на службите на Комисията (SWD(2026) 231), който придружава настоящия доклад.

По-специално първият преглед показва, че рамките за защита на данните на ЕС и Корея са се сближили още повече след приемането на решението относно адекватното ниво на защита. Оттогава Република Корея е изменила ЗЗЛД два пъти: през март 2023 г. и през

¹⁰ На 4 март 2024 г. Комисията беше домакин на първата по рода си среща на високо равнище относно безопасното движение на данни, на която присъстваха министри и ръководители от органите за защита на данните на тогавашните 15 държави и територии с адекватно според стандартите на ЕС ниво на защита и председателят на Европейския комитет по защита на данните и чиято цел бе да се засили сътрудничеството по отношение на правоприлагането в областта на защитата на данните и да се увеличи максимално безопасното и свободно трансгранично движение на данни. Междувременно бяха проведени последващи срещи на техническо равнище.

април 2025 г.¹¹ КЗЛД, в тясно сътрудничество с Комисията, адаптира допълнителните правила с цел да отрази тези изменения.

Измененията от 2023 г. на ЗЗЛД в Корея допълнително укрепиха рамката на страната за защита на данните, като разшириха нейния обхват, изясниха основните принципи и въведоха нови гаранции. Основните аспекти, които са подобрени, включват принципа на законосъобразност, с преразгледани правни основания за обработването, както и по-ясни разпоредби относно ситуациите, изискващи отделно съгласие. Прозрачността е подобрена по два основни начина: първо, чрез въвеждане на нови изисквания за администраторите на данни да предупреждават субектите на данни за потенциални рискове за защитата на данните; второ, чрез налагане на по-строги задължения за държавата и органите на местното самоуправление да предприемат мерки за защита на личните данни на децата на възраст под 14 години и да гарантират, че те ясно разбират въздействието на обработването на личните данни и своите права като субекти на данни. Отчетността също е засилена чрез въвеждането на изискване чуждестранните администратори на данни да назначават местно отговорно лице в Корея. Освен това с измененията са засилени ограниченията върху обработването на псевдонимизирани данни, въведени са нови задължения за унищожаване на такива данни, след като спрат да са необходими, и се осигури допълнителна прозрачност относно обработването на псевдонимизирани данни.

След приемането на решението относно адекватното ниво на защита правата на субектите на данни също са допълнително укрепени. С реформата на ЗЗЛД от 2023 г. бяха въведени нови защитни мерки и бяха засилени съществуващите, включително правото на оттегляне на съгласието, гаранциите срещу автоматизираното вземане на решения и правото на преносимост на данните, което в крайна сметка позволи на физическите лица да упражняват по-голям контрол върху своите лични данни.

Освен това измененията на ЗЗЛД след приемане на решението относно адекватното ниво на защита допълнително укрепиха неговите правила относно международното предаване на данни, като въведоха по-солидна рамка, която осигурява по-строги гаранции за защитата на личните данни, предавани извън Република Корея.

Що се отнася до надзора и правоприлагането, Комисията отбелязва, че КЗЛД активно прилага ЗЗЛД след приемането на решението относно адекватното ниво на защита, като действията по правоприлагане включват налагането на глоби на Google и Meta за незаконно събиране на данни, разследването на трансгранично предаване на данни от дружества като DeepSeek и AliExpress и прилагането на правилата относно киберсигурността и нарушенията на сигурността на данните. КЗЛД също така предоставя регулаторни насоки, извършва секторни проверки и участва в дейности за повишаване на осведомеността и международно сътрудничество с органите на ЕС за защита на данните, включително

¹¹ Съответно влизане в сила през септември 2023 г. и октомври 2025 г.

френската Commission nationale de l'informatique et des libertés (CNIL) и ЕКЗД, за да укрепи допълнително защитата на данните в Република Корея.

Особено важно е да се отбележи, че някои от съществуващите допълнителни правила, съдържащи се в приложение I към решението относно адекватното ниво на защита, вече са отразени в ЗЗЛД, което ги прави общоприложими за всички лични данни, независимо от техния произход или място на събиране. В резултат на това съответните допълнителни правила ще бъдат отменени. По-конкретно това важи за допълнително правило № 2, с което се установява ограничение за последващо предаване на личните данни, допълнително правило № 4, което се отнася до приложното поле на специалното изключение за обработване на псевдонимизирани данни, и първата част от допълнително правило № 5, която се отнася до възможността КЗЛД да приема корективни мерки. Останалите допълнителни правила ще останат в сила.

Отмяната на тези специални допълнителни правила е важно положително развитие, тъй като отразява засиленото сближаване между рамките за защита на данните на ЕС и Корея. Новите разпоредби в ЗЗЛД, с които се установяват по-строги изисквания за трансграничното предаване на данни и се изясняват изключенията относно прозрачността и индивидуалните права за псевдонимизирани данни, показват ангажимента на Корея за по-нататъшно укрепване на нейната рамка за защита на данните. Комисията приветства факта, че КЗЛД също така е поела активна роля в прилагането на новите разпоредби, като приема решения и санкции, за да гарантира спазването на правилата относно международното предаване на данни и псевдонимизацията.

Що се отнася до достъпа и използването на лични данни от органите на Република Корея, след приемането на решението относно адекватното ниво на защита Корея измени някои ключови закони с цел да подобри защитата на личните данни, включително Закона за телекомуникациите и Закона за защита на неприкосновеността на съобщенията. По-конкретно тя въведе нови изисквания за уведомяване, мерки за надзор и процедурни гаранции. Освен това КЗЛД засили своя надзор и популяризира принципите за защита на данните чрез насоки за публичните органи. Тези развития показват непрестанните усилия на Корея за укрепване на гаранциите за личните данни, включително когато те се обработват за целите на наказателното правоприлагане и националната сигурност.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Въз основа на общите констатации, направени в рамките на този първи преглед, Комисията стига до заключението, че Република Корея продължава да гарантира адекватно ниво на защита на личните данни от Европейския съюз, предавани на образувания в Република Корея, за които се прилага ЗЗЛД, допълнен от допълнителните гаранции, изложени в допълнителните правила, заедно с официалните изявления, гаранции и ангажименти, съдържащи се в приложение II към решението относно адекватното ниво на защита. В този

контекст Комисията признава и високо цени отличното сътрудничество с корейските органи, и по-специално с КЗЛД, при провеждането на прегледа.

С оглед на резултата от прегледа и в съответствие със съображения 219 и 220 от решението относно адекватното ниво на защита Комисията счита, че не е необходимо да се запазва тригодишният цикъл за бъдещи прегледи, и поради това счита, че е целесъобразно да се премине към четиригодишен цикъл съгласно член 45, параграф 3 от ОРЗД. Тя ще се консултира по този въпрос с комитета, създаден съгласно член 93, параграф 1 от ОРЗД¹².

Същевременно укрепването на някои аспекти на корейската рамка за защита на данните може да допринесе за по-нататъшното засилване на гаранциите, предвидени в ЗЗЛД и в допълнителните правила. За тази цел Комисията отправя следните препоръки:

1. Комисията насърчава КЗЛД да извършва проверки на случаен принцип, за да гарантира спазването на допълнителните правила. Според Комисията подобни проверки на случаен принцип ще са важни, за да се гарантира, че (потенциалните) нарушения на допълнителните правила се откриват и отстраняват, като по този начин се гарантира реалното спазване на тези правила.
2. Комисията приветства факта, че КЗЛД планира да публикува актуализирани насоки относно международното предаване, тъй като те ще увеличат достъпността на правилата на ЗЗЛД по този въпрос и ще направят тези правила по-лесни за прилагане. Комисията приканва КЗЛД да поясни, че схемите на Организацията за азиатско-тихоокеанско икономическо сътрудничество (АТИС) за сертифициране по отношение на трансграничните правила за неприкосновеност на личния живот (ТПЗНЛЖ) не са признати като механизъм за предаване на лични данни съгласно правилата на ЗЗЛД.
3. Както е посочено в работния документ на службите на Комисията, придружаващ настоящия доклад, важно е също така уебсайтът на КЗЛД ясно да показва инструментите, които са валидни за международното предаване на данни, на английски и на корейски език, за да се гарантира яснота по отношение на приложимите правила.

Прегледът също така даде възможност да се набележат области за евентуално бъдещо сътрудничество. Така например предвид нарастващото значение на примерните клаузи и техния потенциал като глобален инструмент за предаване на данни, признати например от Г-7 и ОИСР, Комисията изрази интереса си към бъдещо сътрудничество с КЗЛД при разработването на такива клаузи.

¹² Вж. съображение 220 от решението.

Комисията ще продължи да следи отблизо корейската рамка за защита на данните и реалната практика. Във връзка с това тя очаква бъдещ обмен на мнения с корейските органи относно промените, имащи отношение към решението, както и по-нататъшно укрепване на сътрудничеството на международно равнище в момент, когато нараства търсенето на глобални стандарти относно неприкосновеността на личния живот и движението на данни.