

**Bryssel den 22 augusti 2025
(OR. en)**

12191/25

**IXIM 182
FRONT 194
DELECT 110
COMIX 248
CH
IS
LI
NO**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	21 augusti 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Ärende:	KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../... av den 16.7.2025 om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240 vad gäller avgiften för resetillstånd inom ramen för EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias)

För delegationerna bifogas dokument – C(2025) 4644 final.

Bilaga: C(2025) 4644 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.7.2025
C(2025) 4644 final

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 16.7.2025

**om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240 vad gäller
avgiften för resetillstånd inom ramen för EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd
(Etias)**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL DEN DELEGERADE AKTEN

I september 2018 antog rådet och Europaparlamentet förordning (EU) 2018/1240 om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias)¹.

Enligt förordningen ska Europeiska kommissionen anta delegerade akter som är nödvändiga för utvecklingen och den tekniska implementeringen av Etias informationssystem.

Mer specifikt anges i artikel 18.4 i den förordningen att kommissionen ska anta delegerade akter om förändringar av avgiften för Etias-resetillstånd. Sådana ändringar ska ta hänsyn till ökningar av kostnaderna för drift och underhåll av Etias, med tanke på att intäkterna från inbetalda Etias-ansökningsavgifter ska täcka dessa kostnader, samt andra relevanta faktorer såsom politiska övervägningar som kan motivera sådana ökningar. I enlighet med artikel 18.4 i förordning (EU) 2018/1240 antog kommissionen den 2 maj 2024 kommissionens delegerade förordning (EU) 2024/2511².

I delegerad förordning (EU) 2024/2511 föreskrivs att medlemsstaterna samt Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån, Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa och Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (*byråerna*) bör informera kommissionen om tendenser och utmaningar som kan motivera en ändring av avgiften för Etias-resetillstånd.

Vid ett möte i rådets arbetsgrupp för egna medel den 29 april 2025 lade det polska ordförandeskapet fram ett icke-officiellt dokument om potentiella nya medel för EU:s budget. I dokumentet undersöktes om det är möjligt att gradvis öka Etias-avgiften i syfte att anpassa den till andra program för viseringsundantag, men inget specifikt belopp föreslogs. Det icke-officiella dokumentet blev startskottet till en diskussion mellan medlemsstaterna om behovet att höja Etias-avgiften, vilket även togs upp vid ett andra möte i rådets arbetsgrupp för egna medel som hölls den 22 maj 2025. Till följd av dessa diskussioner och i enlighet med delegerad förordning (EU) 2024/2511 utvärderade kommissionen ett flertal olika ekonomiska och politiska faktorer och drog därefter slutsatsen att det var nödvändigt att höja Etias-ansökningsavgiften till 20 EUR.

I sin bedömning beaktade kommissionen mer specifikt att den kumulativa inflationen ökat med 30,12 % sedan 2016 tillsammans med en förväntad ökning av arbetsbördan för Etias centralenhet och de nationella Etias-enheterna på grund av dels de nuvarande volymerna, dels den förväntade volymökningen vad gäller resenärer som reser visumfritt och som omfattas av Etias. Dessutom beaktades genomförandet av ytterligare Etias-funktioner, som inte ingick i förslaget till Etias-förordning, t.ex. möjligheten att genomföra intervjuer med Etias-sökanden. Dessa faktorer gjorde att kommissionen drog slutsatsen att kostnaderna för drift och underhåll

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240 av den 12 september 2018 om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) och om ändring av förordningarna (EU) nr 1077/2011, (EU) nr 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 och (EU) 2017/2226 (EUT L 236, 19.9.2018, s. 1).

² Kommissionens delegerade förordning (EU) 2024/2511 av den 2 maj 2024 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240 vad gäller identifiering av ökade kostnader för drift och underhåll av EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) i syfte att ändra avgiften för resetillstånd (EUT L, 2024/2511, 25.9.2024).

av Etias sannolikt kommer att överstiga den ursprungliga kostnadsuppskattningen på 85 miljoner EUR som angavs i 2016 års förslag till Etias-förordning³.

Förutom de ekonomiska aspekterna bedömde kommissionen även politiska faktorer. Exempel på sådana var att upprätthålla likvärdiga konkurrensvillkor med andra program för resetillstånd i världen, t.ex. USA:s elektroniska system för resetillstånd (Esta) och Förenade kungarikets elektroniska resetillstånd (ETA). Båda dessa system tar ut en ansökningsavgift på cirka 19 EUR och resetillståndet är giltigt i två år.

Kommissionen antar den här delegerade förordningen innan Etias tas i drift. På så vis säkerställs att den nya avgiften anges korrekt i den globala informationskampanj om systemet som kommer att lanseras sex månader innan Etias tas i bruk. Genom att göra detta vill kommissionen säkerställa tydlig och samstämmig information till resenärer samt förutsebarhet om avgiftens belopp innan systemet börjar tas i drift.

2. SAMRÅD SOM FÖREGÅTT ANTAGANDET AV AKTEN

En expertgrupp sammankallades för att utarbeta denna delegerade akt. Alla medlemsstater har fått möjlighet att nominera experter till expertgruppen för informationssystem för gränser och säkerhet, i enlighet med artikel 89.4 i förordning (EU) 2018/1240 och de principer som fastställs i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning. Följaktligen har innehållet i denna delegerade kommissionsförordning fastställts på grundval av synpunkterna från medlemsstaternas experter inom ramen för nämnda expertgrupp.

Expertgruppen rådfrågades första gången den 27 maj 2025. Experterna hade också möjlighet att lämna skriftliga synpunkter. En slutlig version av denna förordning som byggde på den återkoppling som mottagits lades fram för medlemsstaterna den 10 juni 2025, varpå experterna och kommissionen ansåg texten vara slutgiltig.

Därtill rådfrågades Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (Frontex), där Etias centralenhet kommer att inrättas, och Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA).

3. DEN DELEGERADE AKTENS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Enligt artikel 18.1 i förordning (EU) 2018/1240 ska den som ansöker om Etias-resetillstånd betala en avgift på 7 EUR. Avgiften ska inte tas ut för sökande som är under 18 år eller över 70 år vid tidpunkten för ansökan och inte heller för de tredjelandsmedborgare som avses i artikel 2.1 c i förordningen.

I enlighet med artikel 86 i förordning (EU) 2018/1240 ska den avgift för Etias-resetillstånd som tas ut täcka kostnaderna för drift och underhåll av Etias, i enlighet med vad som anges i den artikeln.

I enlighet med artikel 18.4 ska kommissionen anta delegerade akter för att ändra avgiften för Etias-resetillstånd och bör ta hänsyn till ökningar av kostnader för drift och underhåll systemet, samt andra relevanta faktorer såsom politiska övervägningar som kan motivera sådana ökningar.

I delegerad förordning (EU) 2024/2511 ges kommissionen befogenhet att regelbundet avgöra om det krävs en ändring av avgiften för Etias-resetillstånd. I linje med artikel 7 i den

³ Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) och om ändring av förordningarna (EU) nr 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/794 och (EU) 2016/1624 (COM(2016)0731 final – 2016/0357 (COD)).

delegerade förordningen kan kommissionens bedömning ske ad hoc och grunda sig på tendenser och utmaningar som medlemsstaterna och byråerna har identifierat och som kan få en betydande ekonomisk inverkan på driften och underhållet av Etias eller som på annat sätt motiverar en förändring av avgiften för Etias-resetillstånd.

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 16.7.2025

om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240 vad gäller avgiften för resetillstånd inom ramen för EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240 av den 12 september 2018 om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) och om ändring av förordningarna (EU) nr 1077/2011, (EU) nr 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 och (EU) 2017/2226⁴, särskilt artikel 18.4, och

av följande skäl:

- (1) Den avgift som personer som söker resetillstånd inom ramen för EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) ska betala anges i artikel 18.1 i förordning (EU) 2018/1240. I kommissionens delegerade förordning (EU) 2024/2511⁵ fastställs mekanismer som kommissionen bör använda för att bedöma om avgiften behöver justeras.
- (2) I enlighet med delegerad förordning (EU) 2024/2511 har kommissionen identifierat ett antal faktorer som sannolikt kommer att leda till betydande eller ihållande ökningsar av kostnaderna för driften och underhållet av Etias-systemet och som överskrider de kostnader som förutsågs när förordning (EU) 2018/1240 antogs. För det första har den kumulativa inflationen i unionen ökat med 30,12 % sedan 2016. För det andra har antalet resenärer som reser visumfritt in i unionen ökat betydligt de senaste åren och beräknas fortsätta att öka under den närmaste framtiden. Slutligen har ytterligare Etias-funktioner genomförts för Etias funktion som inte förutsågs när förordning (EU) 2018/1240 antogs.
- (3) Det är nödvändigt att anpassa avgiften för Etias-resetillstånd till avgifterna för jämförbara system för att säkerställa likvärdiga konkurrensvillkor med andra program för resetillstånd i världen.
- (4) Det är därför nödvändigt att höja avgiften för Etias-resetillstånd.
- (5) Förordning (EU) 2018/1240 bör därför ändras i enlighet med detta.

⁴ EUT L 236, 19.9.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj>.

⁵ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2024/2511 av den 2 maj 2024 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240 vad gäller identifiering av ökade kostnader för drift och underhåll av EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) i syfte att ändra avgiften för resetillstånd (EUT L, 2024/2511, 25.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2024/2511/oj).

- (6) Denna förordning påverkar inte tillämpningen av Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/38/EG⁶ och avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen⁷.
- (7) Eftersom förordning (EU) 2018/1240 är en utveckling av Schengenregelverket har Danmark, i enlighet med artikel 4 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning som är fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, meddelat sitt beslut att genomföra förordning (EU) 2018/1240 i sin nationella lagstiftning. Denna förordning är därför bindande för Danmark.
- (8) Denna förordning utgör en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket i vilka Irland inte deltar i enlighet med rådets beslut 2002/192/EG⁸. Irland deltar därför inte i antagandet av denna förordning, som inte är bindande för eller tillämplig på Irland.
- (9) När det gäller Island och Norge utgör denna förordning, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om dessa staters associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket⁹ som omfattas av det område som avses i artikel 1 A i beslut 1999/437/EG¹⁰.
- (10) När det gäller Schweiz utgör denna förordning, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket¹¹, en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1 A i beslut 1999/437/EG jämförd med artikel 3 i rådets beslut 2008/146/EG¹².
- (11) När det gäller Liechtenstein utgör denna förordning, i enlighet med protokollet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om Furstendömet Liechtensteins anslutning till avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket¹³, en utveckling av de bestämmelser i

⁶ Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/38/EG av den 29 april 2004 om unionsmedborgares och deras familjemedlemmars rätt att fritt röra sig och uppehålla sig inom medlemsstaternas territorier och om ändring av förordning (EEG) nr 1612/68 och om upphävande av direktiven 64/221/EEG, 68/360/EEG, 72/194/EEG, 73/148/EEG, 75/34/EEG, 75/35/EEG, 90/364/EEG, 90/365/EEG och 93/96/EEG (EUT L 158, 30.4.2004, s. 77, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2004/38/oj>).

⁷ Avtal om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen 2019/C 384 I/01 (EUT C 384 I, 12.11.2019, s. 1).

⁸ Rådets beslut 2002/192/EG av den 28 februari 2002 om Irlands begäran om att få delta i vissa bestämmelser i Schengenregelverket (EGT L 64, 7.3.2002, s. 20).

⁹ EGT L 176, 10.7.1999, s. 36, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_international/1999/439\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/1999/439(1)/oj).

¹⁰ Rådets beslut 1999/437/EG av den 17 maj 1999 om vissa tillämpningsföreskrifter för det avtal som har ingåtts mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om dessa båda staters associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket (EGT L 176, 10.7.1999, s. 31, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj>).

¹¹ EUT L 53, 27.2.2008, s. 52, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_international/2008/178\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/2008/178(1)/oj).

¹² Rådets beslut 2008/146/EG av den 28 januari 2008 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket (EUT L 53, 27.2.2008, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj>).

¹³ EUT L 160, 18.6.2011, s. 21, ELI: <http://data.europa.eu/eli/prot/2011/350/oj>.

Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1 A i beslut 1999/437/EG jämförd med artikel 3 i rådets beslut 2011/350/EU¹⁴.

- (12) Denna förordning utgör en akt som utvecklar Schengenregelverket eller som på annat sätt har samband med detta i den mening som avses i artikel 3.1 i 2003 års anslutningsakt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

I artikel 18 i förordning (EU) 2018/1240 ska punkt 1 ersättas med följande:

”1. Den som ansöker om resetillstånd ska betala en avgift på 20 EUR för varje ansökan.”

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i medlemsstaterna i enlighet med fördragen.

Utfärdad i Bryssel den 16.7.2025

På kommissionens vägnar

Ordförande

Ursula VON DER LEYEN

¹⁴ Rådets beslut 2011/350/EU av den 7 mars 2011 om ingående på Europeiska unionens vägnar av protokollet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om Furstendömet Liechtensteins anslutning till avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, om avskaffande av kontroller vid de inre gränserna och om personers rörlighet (EUT L 160, 18.6.2011, s. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj>).