

Brussel, 22 augustus 2025
(OR. en)

12191/25

IXIM 182
FRONT 194
DELECT 110
COMIX 248
CH
IS
LI
NO

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	21 augustus 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

Betreft:	GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 16.7.2025 tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het bedrag van de reisautorisatievergoeding in het kader van het Europees reisinformatie- en -autorisatiesysteem (Etias)
----------	--

De delegaties vinden hierbij document C(2025) 4644 final.

Bijlage: C(2025) 4644 final



Brussel, 16.7.2025
C(2025) 4644 final

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 16.7.2025

**tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad
wat betreft het bedrag van de reisautorisatievergoeding in het kader van het Europees
reisinformatie- en -autorisatiesysteem (Etlas)**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

In september 2018 hebben de Raad en het Europees Parlement Verordening (EU) 2018/1240 tot oprichting van een Europees reisinformatie- en -autorisatiesysteem (Etias)¹ vastgesteld.

In die verordening is bepaald dat de Europese Commissie gedelegeerde handelingen moet vaststellen die noodzakelijk zijn voor de ontwikkeling en de technische implementatie van het Etias-informatiesysteem.

Met name moet de Commissie krachtens artikel 18, lid 4, van die verordening gedelegeerde handelingen vaststellen inzake wijzigingen van het bedrag van de Etias-reisautorisatievergoeding. Bij deze wijzigingen moet rekening worden gehouden met stijgingen van de exploitatie- en onderhoudskosten van Etias – aangezien de ontvangsten uit de betaling van de reisautorisatievergoeding bestemd zijn ter dekking van deze kosten – alsook met andere relevante factoren, zoals beleidsmatige overwegingen, die deze stijgingen kunnen rechtvaardigen. Op 2 mei 2024 heeft de Commissie krachtens artikel 18, lid 4, van Verordening (EU) 2018/1240 Gedelegeerde Verordening (EU) 2024/2511 van de Commissie² vastgesteld.

Krachtens Gedelegeerde Verordening (EU) 2024/2511 moeten de lidstaten, het Europees Grens- en kustwachtagentschap, het Agentschap van de Europese Unie voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht en het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (“agentschappen”) de Commissie informeren over trends en uitdagingen die een wijziging van het bedrag van de Etias-reisautorisatievergoeding rechtvaardigen.

Op 29 april 2025 heeft het Poolse voorzitterschap tijdens een vergadering van de Groep eigen middelen van de Raad een non-paper gepresenteerd over mogelijke nieuwe middelen voor de EU-begroting. In dit document werd nagegaan of de Etias-vergoeding geleidelijk kan worden verhoogd om deze af te stemmen op andere programma's voor visumvrijstelling, maar er werd geen specifiek bedrag voorgesteld. Het non-paper gaf aanleiding tot besprekingen tussen de lidstaten over de noodzaak om de Etias-vergoeding te verhogen, onder meer tijdens een tweede vergadering van de Groep eigen middelen van de Raad op 22 mei 2025. Na deze besprekingen heeft de Commissie overeenkomstig Gedelegeerde Verordening (EU) 2024/2511 verschillende economische en beleidsmatige factoren geëvalueerd en vervolgens geconcludeerd dat het noodzakelijk is het bedrag van de Etias-reisautorisatievergoeding te verhogen tot 20 EUR.

De Commissie had bij haar beoordeling specifiek oog voor het cumulatieve inflatiepercentage van 30,12 % sinds 2016 en de voorziene verzwaring van de werklast van de centrale Etias-eenheid en de nationale Etias-eenheden als gevolg van de huidige en verwachte toename van het aantal niet-visumplichtige reizigers die onderworpen zijn aan Etias. Een ander element

¹ Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad van 12 september 2018 tot oprichting van een Europees reisinformatie- en -autorisatiesysteem (ETIAS) en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1077/2011, (EU) nr. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 en (EU) 2017/2226 (PB L 236 van 19.9.2018, blz. 1).

² Gedelegeerde Verordening (EU) 2024/2511 van de Commissie van 2 mei 2024 tot aanvulling van Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de vaststelling van stijgingen van de exploitatie- en onderhoudskosten van het Europees reisinformatie- en -autorisatiesysteem (Etias) voor de wijziging van het bedrag van de reisautorisatievergoeding (PB L, 2024/2511, 25.9.2024).

was de implementatie van extra Etias-functionaliteiten die nog niet in het voorstel voor een Etias-verordening waren opgenomen, zoals de mogelijkheid om gesprekken met Etias-aanvragers te voeren. Op basis van deze elementen is de Commissie tot de conclusie gekomen dat de exploitatie- en onderhoudskosten van Etias waarschijnlijk hoger zullen uitvallen dan het oorspronkelijk geraamde bedrag van 85 miljoen EUR in het voorstel voor een Etias-verordening van 2016³.

Naast economische overwegingen heeft de Commissie ook beleidsmatige factoren in haar beoordeling meegenomen, waaronder het behoud van gelijke concurrentievoorwaarden en een gelijk speelveld ten opzichte van andere mondiale reisautorisatieprogramma's, zoals ESTA (Electronic System for Travel Authorisation) van de Verenigde Staten en ETA (Electronic Travel Authorisation) van het Verenigd Koninkrijk, die beide een vergoeding van ongeveer 19 EUR aanrekenen voor een autorisatie met een geldigheidsduur van twee jaar.

De Commissie stelt deze gedelegeerde handeling vast vóór de ingebruikneming van Etias, zodat de nieuwe vergoeding correct wordt weergegeven in de algemene informatiecampagne over het systeem, die zes maanden voordat Etias operationeel wordt, van start gaat. De Commissie wil er op die manier voor zorgen dat de reizigers duidelijk en consistent worden geïnformeerd en dat het bedrag van de vergoeding vaststaat vóór de ingebruikneming van het systeem.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

Voor het opstellen van deze gedelegeerde handeling is een deskundigengroep bijeengeroepen. Alle lidstaten hebben de gelegenheid gekregen om deskundigen aan te wijzen voor deelname aan de deskundigengroep inzake informatiesystemen voor grenzen en veiligheid, overeenkomstig artikel 89, lid 4, van Verordening (EU) 2018/1240 en de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven. Deze gedelegeerde verordening van de Commissie is dan ook opgesteld op basis van de input die de deskundigen van de lidstaten in het kader van deze deskundigengroep hebben gegeven.

De deskundigengroep werd op 27 mei 2025 voor het eerst geraadpleegd. De deskundigen konden ook schriftelijk opmerkingen indienen. Een definitieve versie van deze verordening, waarin deze feedback was verwerkt, werd op 10 juni 2025 aan de lidstaten voorgelegd, waarna het document door de deskundigen en de Commissie als definitief werd aangemerkt.

Daarnaast is overleg gepleegd met het Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex), waarbinnen de centrale Etias-eenheid zal worden opgericht, en met het Europees Agentschap voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (eu-LISA).

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Overeenkomstig artikel 18, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1240 betaalt de aanvrager een vergoeding van 7 EUR voor het aanvragen van een Etias-reisautorisatie. De reisautorisatievergoeding wordt niet geheven voor aanvragers die op het moment van de

³ Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van een Europees systeem voor reisinformatie en - autorisatie (Etias) en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/794 en (EU) 2016/1624 (COM(2016) 731 final – 2016/0357 (COD)).

aanvraag jonger dan 18 of ouder dan 70 jaar zijn, en voor onderdanen van derde landen zoals bedoeld in artikel 2, lid 1, punt c), van de verordening.

Op grond van artikel 86 van Verordening (EU) 2018/1240 moet de geïnde Etias-reisautorisatievergoeding de exploitatie- en onderhoudskosten van Etias dekken.

Krachtens artikel 18, lid 4, moet de Commissie gedelegeerde handelingen vaststellen om het bedrag van de Etias-reisautorisatievergoeding te wijzigen, rekening houdend met stijgingen van de kosten voor de exploitatie en het onderhoud van het systeem, alsook met andere relevante factoren, zoals beleidsmatige overwegingen, die deze stijgingen kunnen rechtvaardigen.

Krachtens Gedelegeerde Verordening (EU) 2024/2511 moet de Commissie regelmatig bepalen of een wijziging van het bedrag van de Etias-reisautorisatievergoeding noodzakelijk is. Overeenkomstig artikel 7 van die gedelegeerde verordening kan de Commissie die beoordeling ad-hoc uitvoeren op basis van door de lidstaten en agentschappen waargenomen trends en uitdagingen die aanzienlijke economische gevolgen voor de exploitatie en het onderhoud van Etias kunnen hebben of anderszins een wijziging van het bedrag van de Etias-reisautorisatievergoeding rechtvaardigen.

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 16.7.2025

tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het bedrag van de reisautorisatievergoeding in het kader van het Europees reisinformatie- en -autorisatiesysteem (Etias)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad van 12 september 2018 tot oprichting van een Europees reisinformatie- en - autorisatiesysteem (Etias) en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1077/2011, (EU) nr. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 en (EU) 2017/2226⁴, en met name artikel 18, lid 4,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het bedrag van de vergoeding die aanvragers van een reisautorisatie in het kader van het Europees reisinformatie- en -autorisatiesysteem (Etias) moeten betalen, is bepaald in artikel 18, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1240. Bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2024/2511 van de Commissie⁵ zijn mechanismen vastgesteld aan de hand waarvan de Commissie moet beoordelen of het noodzakelijk is die vergoeding aan te passen.
- (2) De Commissie heeft overeenkomstig Gedelegeerde Verordening (EU) 2024/2511 een aantal factoren vastgesteld die wellicht zullen leiden tot een aanzienlijke of aanhoudende stijging van de bij de vaststelling van Verordening (EU) 2018/1240 voorziene kosten voor de exploitatie en het onderhoud van het Etias-systeem. Ten eerste is het cumulatieve inflatiepercentage in de Unie sinds 2016 met 30,12 % gestegen. Een tweede factor is dat het aantal niet-visumplichtige reizigers die de Unie binnenkomen, de afgelopen jaren sterk is toegenomen en naar verwachting zal blijven stijgen in de nabije toekomst. Tot slot zijn er voor de werking van Etias extra Etias-functionaliteiten geïmplementeerd die niet waren voorzien toen Verordening (EU) 2018/1240 werd vastgesteld.
- (3) Om te zorgen voor gelijke concurrentievoorwaarden en een gelijk speelveld ten opzichte van andere mondiale reisautorisatieprogramma's, moet de Etias-reisautorisatievergoeding worden afgestemd op die van vergelijkbare systemen.
- (4) Daarom is het noodzakelijk de Etias-reisautorisatievergoeding te verhogen.
- (5) Verordening (EU) 2018/1240 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.

⁴ PB L 236 van 19.9.2018, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj>.

⁵ Gedelegeerde Verordening (EU) 2024/2511 van de Commissie van 2 mei 2024 tot aanvulling van Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de vaststelling van stijgingen van de exploitatie- en onderhoudskosten van het Europees reisinformatie- en - autorisatiesysteem (Etias) voor de wijziging van het bedrag van de reisautorisatievergoeding (PB L, 2024/2511, 25.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2024/2511/oj).

- (6) Deze verordening laat de toepassing van Richtlijn 2004/38/EG van het Europees Parlement en de Raad⁶ en van het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie⁷ onverlet.
- (7) Aangezien Verordening (EU) 2018/1240 voortbouwt op het Schengenacquis, heeft Denemarken overeenkomstig artikel 4 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, dat aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is gehecht, kennisgegeven van de omzetting van Verordening (EU) 2018/1240 in zijn nationale wetgeving. Denemarken is derhalve door deze verordening gebonden.
- (8) Deze verordening vormt een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis waaraan Ierland niet deelneemt, overeenkomstig Besluit 2002/192/EG van de Raad⁸. Ierland neemt derhalve niet deel aan de vaststelling van deze verordening en deze is niet bindend voor, noch van toepassing op Ierland.
- (9) Wat IJsland en Noorwegen betreft, vormt deze verordening een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst tussen de Raad van de Europese Unie en de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen inzake de wijze waarop IJsland en Noorwegen worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis⁹ die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punt A, van Besluit 1999/437/EG van de Raad¹⁰.
- (10) Wat Zwitserland betreft, vormt deze verordening een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis¹¹ die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punt A, van Besluit 1999/437/EG, in samenhang met artikel 3 van Besluit 2008/146/EG van de Raad¹².

⁶ Richtlijn 2004/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten voor de burgers van de Unie en hun familieleden, tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 1612/68 en tot intrekking van de Richtlijnen 64/221/EEG, 68/360/EEG, 72/194/EEG, 73/148/EEG, 75/34/EEG, 75/35/EEG, 90/364/EEG, 90/365/EEG en 93/96/EEG (PB L 158 van 30.4.2004, blz. 77, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2004/38/oj>).

⁷ Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (2019/C 384 I/01) (PB C 384 I van 12.11.2019, blz. 1).

⁸ Besluit 2002/192/EG van de Raad van 28 februari 2002 betreffende het verzoek van Ierland deel te mogen nemen aan bepalingen van het Schengenacquis (PB L 64 van 7.3.2002, blz. 20).

⁹ PB L 176 van 10.7.1999, blz. 36, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_international/1999/439\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/1999/439(1)/oj).

¹⁰ Besluit 1999/437/EG van de Raad van 17 mei 1999 inzake bepaalde toepassingsbepalingen van de door de Raad van de Europese Unie, de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen gesloten overeenkomst inzake de wijze waarop deze twee staten worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 176 van 10.7.1999, blz. 31, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj>).

¹¹ PB L 53 van 27.2.2008, blz. 52, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_international/2008/178\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/2008/178(1)/oj).

¹² Besluit 2008/146/EG van de Raad van 28 januari 2008 betreffende de sluiting namens de Europese Gemeenschap van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 53 van 27.2.2008, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj>).

- (11) Wat Liechtenstein betreft, vormt deze verordening een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis¹³ die vallen binnen het gebied bedoeld in artikel 1, punt A, van Besluit 1999/437/EG, in samenhang met artikel 3 van Besluit 2011/350/EU van de Raad¹⁴.
- (12) Deze verordening vormt een handeling die op het Schengenacquis voortbouwt, of anderszins daaraan is gerelateerd in de zin van artikel 3, lid 1, van de Toetredingsakte van 2003,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

In artikel 18 van Verordening (EU) 2018/1240 wordt lid 1 vervangen door:

“1. De aanvrager betaalt per aanvraag een reisautorisatievergoeding van 20 EUR.”.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in de lidstaten overeenkomstig de Verdragen.

Gedaan te Brussel, 16.7.2025

Voor de Commissie

De voorzitter

Ursula VON DER LEYEN

¹³ PB L 160 van 18.6.2011, blz. 21, ELI: <http://data.europa.eu/eli/prot/2011/350/oj>.

¹⁴ Besluit 2011/350/EU van de Raad van 7 maart 2011 betreffende de sluiting namens de Europese Unie van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis betreffende de afschaffing van controles aan de binnengrenzen en het verkeer van personen (PB L 160 van 18.6.2011, blz. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj>).