



**Euroopan unionin
neuvosto**

**Bryssel, 22. elokuuta 2025
(OR. en)**

12191/25

**IXIM 182
FRONT 194
DELECT 110
COMIX 248
CH
IS
LI
NO**

SAATE

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	21. elokuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Asia:	KOMMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../..., annettu 16.7.2025, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1240 muuttamisesta Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) matkustuslupamaksun määrän osalta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2025) 4644 final.

Liite: C(2025) 4644 final



Bryssel 16.7.2025
C(2025) 4644 final

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 16.7.2025,

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1240 muuttamisesta Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) matkustuslupamaksun määrän osalta

PERUSTELUT

1. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN TAUSTA

Neuvosto ja Euroopan parlamentti antoivat syyskuussa 2018 asetuksen (EU) 2018/1240¹ Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta.

Asetuksessa säädetään, että Euroopan komissio hyväksyy ETIAS-tietojärjestelmän kehittämistä ja teknistä toteuttamista varten tarvittavat delegoidut säädökset.

Mainitun asetuksen 18 artiklan 4 kohdan mukaan komissio antaa delegoituja säädöksiä ETIAS-matkustuslupamaksun määrään tehtävistä muutoksista. Näissä muutoksissa on otettava huomioon ETIAS-järjestelmän toiminta- ja ylläpitokustannusten nousu, sillä ETIAS-hakemusmaksun maksamisesta saatavat tulot on tarkoitus osoittaa näiden kustannusten kattamiseen, sekä muut merkitykselliset tekijät, kuten toimintapolitiikkaan liittyvät näkökohdat, joilla tämä nousu voidaan perustella. Komissio antoi 2. toukokuuta 2024 asetuksen (EU) 2018/1240 18 artiklan 4 kohdan mukaisesti komission delegoidun asetuksen (EU) 2024/2511².

Delegoidussa asetuksessa (EU) 2024/2511 säädetään, että jäsenvaltioiden sekä Euroopan raja- ja merivartioviraston, vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisen tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan Euroopan unionin viraston ja Euroopan unionin lainvalvontayhteistyöviraston, jäljempänä 'virastot', on ilmoitettava komissiolle suuntauksista ja haasteista, joilla ETIAS-matkustuslupamaksun määrän muuttaminen voidaan perustella.

Puheenjohtajavaltio Puola esitteli 29. huhtikuuta 2025 neuvoston omien varojen työryhmän kokouksessa epävirallisen asiakirjan, jossa käsiteltiin EU:n talousarvion mahdollisia uusia varoja. Asiakirjassa tarkasteltiin mahdollisuutta korottaa ETIAS-maksua asteittain, jotta se vastaisi muita viisumivapausohjelmia, vaikkakaan erityistä summaa ei ehdotettu. Epävirallisella asiakirjalla käynnistettiin jäsenvaltioiden kesken keskustelut tarpeesta korottaa ETIAS-maksua. Keskustelua käytiin esimerkiksi neuvoston omien varojen työryhmän toisessa kokouksessa 22. toukokuuta 2025. Näiden keskustelujen jälkeen komissio arvioi delegoidun asetuksen (EU) 2024/2511 mukaisesti erilaisia taloudellisia ja poliittisia tekijöitä ja totesi, että ETIAS-hakemusmaksun määrä oli tarpeen korottaa 20 euroon.

Arvioinnissaan komissio otti erityisesti huomioon, että kumulatiivinen inflaatioaste vuodesta 2016 on 30,12 prosenttia ja että käsittelystä aiheutuva ETIAS-keskusyksikön ja kansallisten ETIAS-yksiköiden työmäärä kasvaa odotettavissa olevan ETIAS-järjestelmän piiriin kuuluvien viisumipakosta vapautettujen matkustajien määrän kasvun vuoksi. Lisäksi harkittiin, että ETIAS-järjestelmässä otetaan käyttöön tiettyjä uusia toimintoja, jotka eivät sisälly ETIAS-asetusehdotukseen, kuten mahdollisuus haastatella ETIAS-hakijoita. Näiden seikkojen perusteella komissio totesi, että ETIAS-järjestelmän toiminta- ja

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1240, annettu 12 päivänä syyskuuta 2018, Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta ja asetusten (EU) N:o 1077/2011, (EU) N:o 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 ja (EU) 2017/2226 muuttamisesta (EUVL L 236, 19.9.2018, s. 1).

² Komission delegoitu asetus (EU) 2024/2511, annettu 2 päivänä toukokuuta 2024, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1240 täydentämisestä Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) toiminta- ja ylläpitokustannusten nousun määrittämisen osalta matkustuslupamaksun määrän muuttamista varten (EUVL L, 2024/2511, 25.9.2024)

ylläpitokustannukset todennäköisesti ylittävät vuoden 2016 ETIAS-asetusehdotuksessa³ esitetyn alkuperäisen 85 miljoonan euron kustannusarvion.

Taloudellisten näkökohtien lisäksi komissio arvioi toimintapolitiikkaan liittyviä tekijöitä. Tähän sisältyi kilpailun tasapuolisuuden ja yhdenvertaisten toimintaedellytysten säilyttäminen muiden kansainvälisten matkustuslupaohjelmien, kuten Yhdysvaltojen sähköisen matkustuslupajärjestelmän (ESTA) ja Yhdistyneen kuningaskunnan sähköisen matkustuslupajärjestelmän (ETA), kanssa. Molemmista peritään noin 19 euron hakemusmaksu, ja matkustuslupa on voimassa kaksi vuotta.

Komissio antaa tämän delegoidun säädöksen ennen ETIAS-järjestelmän käyttöönottoa. Näin varmistetaan, että ETIAS-järjestelmää koskevassa maailmanlaajuisessa tiedotuskampanjassa, joka käynnistetään kuusi kuukautta ennen järjestelmän käyttöönottoa, tiedotetaan uudesta maksusta oikein. Näin komissio pyrkii varmistamaan, että matkustajille viestitään selkeästi ja johdonmukaisesti ja että maksun määrästä on varmuus ennen järjestelmän käyttöönottoa.

2. SÄÄDÖKSEN HYVÄKSYMISTÄ EDELTÄNEET KUULEMISET

Delegoidun säädöksen laatimista varten kutsuttiin koolle asiantuntijaryhmä. Kaikki jäsenvaltiot saivat tilaisuuden nimetä asiantuntijoita rajaturvallisuuden ja sisäisen turvallisuuden tietojärjestelmiä käsittelevään asiantuntijaryhmään asetuksen (EU) 2018/1240 89 artiklan 4 kohdan ja paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti. Työn tuloksena tämän komission delegoidun asetuksen sisältö on laadittu siten, että siinä on otettu huomioon jäsenvaltioiden asiantuntijoiden edellä mainitussa asiantuntijaryhmässä tekemä työ.

Ryhmää kuultiin ensimmäisen kerran 27. toukokuuta 2025. Asiantuntijoilla oli mahdollisuus toimittaa myös kirjallisia kommentteja. Jäsenvaltioille esitettiin 10. kesäkuuta 2025 asetuksen lopullinen versio, joka perustui saatuun palautteeseen. Sen jälkeen asiantuntijat ja komissio katsoivat asiakirjan olevan valmis.

Lisäksi kuultiin Euroopan raja- ja merivartiostoa (Frontex), jonka yhteyteen ETIAS-keskusyksikkö perustetaan, ja vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisen tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavaa eurooppalaista virastoa (eu-LISA).

3. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

Asetuksen (EU) 2018/1240 18 artiklan 1 kohdan mukaan hakijalta veloitetaan ETIAS-matkustuslupaa koskevasta hakemuksesta maksu, joka on 7 euroa. Maksua ei veloiteta hakijoilta, jotka ovat hakemusajankohtana alle 18-vuotiaita tai yli 70-vuotiaita, eikä asetuksen 2 artiklan 1 kohdan c alakohdassa tarkoitetuilta kolmansien maiden kansalaisilta.

Asetuksen (EU) 2018/1240 86 artiklan mukaan ETIAS-matkustusluvista perityillä maksuilla katetaan ETIAS-järjestelmän toiminta- ja ylläpitokustannukset kyseisen artiklan mukaisesti.

Komissio antaa 18 artiklan 4 kohdan mukaisesti delegoituja säädöksiä ETIAS-matkustuslupamaksun määrän muuttamisesta, ja sen on otettava huomioon järjestelmän käyttö- ja ylläpitokustannusten nousu sekä muut merkitykselliset tekijät, kuten toimintapolitiikkaan liittyvät näkökohdat, joilla korotus voidaan perustella.

³ Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta ja asetusten (EU) N:o 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/794 ja (EU) 2016/1624 muuttamisesta (COM/2016/0731 final – 2016/0357 (COD)).

Delegoidussa asetuksessa (EU) 2024/2511 annetaan komissiolle valtuudet päättää säännöllisesti, onko ETIAS-matkustuslupamaksun määrää muutettava. Mainitun delegoidun asetuksen 7 artiklan mukaisesti jäsenvaltiot ja virastot voivat tapauskohtaisesti ilmoittaa komissiolle havaitsemistaan suuntauksista ja haasteista, joilla voi olla merkittävä taloudellinen vaikutus ETIAS-järjestelmän toimintaan ja ylläpitoon, tai muutoin perustella ETIAS-matkustuslupamaksun määrän muuttamista.

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 16.7.2025,

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1240 muuttamisesta Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) matkustuslupamaksun määrän osalta

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta ja asetusten (EU) N:o 1077/2011, (EU) N:o 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 ja (EU) 2017/2226 muuttamisesta 12 päivänä syyskuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1240⁴ ja erityisesti sen 18 artiklan 4 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) matkustuslupan hakijoilta perittävän maksun määrä täsmennetään asetuksen (EU) 2018/1240 18 artiklan 1 kohdassa. Komission delegoidussa asetuksessa (EU) 2024/2511⁵ vahvistetaan mekanismit, joiden avulla komissio arvioi, onko kyseistä maksua tarpeen mukauttaa.
- (2) Komissio on delegoidun asetuksen (EU) 2024/2511 mukaisesti määrittänyt useita tekijöitä, jotka todennäköisesti johtavat ETIAS-järjestelmän toiminta- ja ylläpitokustannusten merkittävään tai jatkuvaan nousuun, joka ylittää asetuksen (EU) 2018/1240 antamisajankohtana ennakoitujen kustannukset. Ensinnäkin unionin kumulatiivinen inflaatio on kiihtynyt 30,12 prosenttia vuodesta 2016. Toiseksi unioniin tulevien viisumipakosta vapautettujen matkustajien määrä on kasvanut merkittävästi viime vuosina, ja sen odotetaan kasvavan edelleen lähitulevaisuudessa. Lisäksi ETIAS-järjestelmän toimintaa varten on otettu käyttöön uusia toimintoja, joita ei ennakoitu asetuksen (EU) 2018/1240 hyväksymisen yhteydessä.
- (3) ETIAS-matkustuslupamaksu on tarpeen yhdenmukaistaa muiden, vertailukelpoisten järjestelmien lupamaksujen kanssa, jotta voidaan varmistaa kilpailun tasapuolisuus ja yhdenvertaiset toimintaedellytykset muiden matkustuslupaohjelmien kanssa kaikkialla maailmassa.
- (4) Tämän vuoksi ETIAS-matkustuslupamaksua on tarpeen korottaa.
- (5) Sen vuoksi asetusta (EU) 2018/1240 olisi muutettava vastaavasti.
- (6) Tämä asetus ei vaikuta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2004/38/EY⁶ eikä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamista

⁴ EUVL L 236, 19.9.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj>.

⁵ Komission delegoitu asetus (EU) 2024/2511, annettu 2 päivänä toukokuuta 2024 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1240 täydentämisestä Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) toiminta- ja ylläpitokustannusten nousun määrittämisen osalta matkustuslupamaksun määrän muuttamista varten (EUVL L, 2024/2511, 25.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2024/2511/oj).

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2004/38/EY, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2004, Euroopan unionin kansalaisten ja heidän perheenjäsentensä oikeudesta liikkua ja oleskella vapaasti

Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä koskevan sopimuksen⁷ soveltamiseen.

- (7) Koska asetuksella (EU) 2018/1240 kehitetään Schengenin säännöstöä, Tanska on ilmoittanut Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitettyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevan 4 artiklan mukaisesti päätöksestään saattaa asetus (EU) 2018/1240 osaksi kansallista lainsäädäntöään. Sen vuoksi tämä asetus sitoo Tanskaa.
- (8) Tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joihin Irlanti ei osallistu neuvoston päätöksen 2002/192/EY⁸ mukaisesti; Irlanti ei sen vuoksi osallistu tämän asetuksen hyväksymiseen, asetus ei sido Irlantia eikä sitä sovelleta Irlantiin.
- (9) Islannin ja Norjan osalta tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin neuvoston sekä Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välisessä sopimuksessa näiden kahden valtion osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen⁹ ja jotka kuuluvat päätöksen 1999/437/EY¹⁰ 1 artiklan A kohdassa tarkoitettuun alaan.
- (10) Sveitsin osalta tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisessä sopimuksessa Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen¹¹ ja jotka kuuluvat päätöksen 1999/437/EY 1 artiklan A kohdassa, luettuna yhdessä neuvoston päätöksen 2008/146/EY¹² 3 artiklan kanssa, tarkoitettuun alaan.
- (11) Liechtensteinin osalta tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välisessä pöytäkirjassa Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen¹³ ja jotka kuuluvat

jäsenvaltioiden alueella, asetuksen (ETY) N:o 1612/68 muuttamisesta ja direktiivien 64/221/ETY, 68/360/ETY, 72/194/ETY, 73/148/ETY, 75/34/ETY, 75/35/ETY, 90/364/ETY, 90/365/ETY ja 93/96/ETY kumoamisesta (EUVL L 158, 30.4.2004, s. 77, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2004/38/oj>).

⁷ Sopimus Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä, 2019/C 384 I/01 (EUVL C 384I, 12.11.2019, s. 1).

⁸ Neuvoston päätös 2002/192/EY, tehty 28 päivänä helmikuuta 2002, Irlannin pyynnöstä saada osallistua joihinkin Schengenin säännöstön määräyksiin (EYVL L 64, 7.3.2002, s. 20).

⁹ EUVL L 176, 10.7.1999, s. 36, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_international/1999/439\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/1999/439(1)/oj).

¹⁰ Päätös 1999/437/EY, tehty 17 päivänä toukokuuta 1999, tietyistä Euroopan unionin neuvoston, Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välillä näiden kahden valtion osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen tehdyn sopimuksen yksityiskohtaisista soveltamissäännöistä (EYVL L 176, 10.7.1999, s. 31, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj>).

¹¹ EUVL L 53, 27.2.2008, s. 52, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_international/2008/178\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/2008/178(1)/oj).

¹² Päätös 2008/146/EY, tehty 28 päivänä tammikuuta 2008, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisen, Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan yhteisön puolesta (EUVL L 53, 27.2.2008, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj>).

¹³ EUVL L 160, 18.6.2011, s. 21, ELI: <http://data.europa.eu/eli/prot/2011/350/oj>.

päätöksen 1999/437/EY 1 artiklan A kohdassa, luettuna yhdessä neuvoston päätöksen 2011/350/EU¹⁴ 3 artiklan kanssa, tarkoitettuun alaan.

- (12) Tämä asetus on vuoden 2003 liittymisasiakirjan 3 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu Schengenin säännöstöön perustuva tai muuten siihen liittyvä säädös,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Korvataan asetuksen (EU) 2018/1240 18 artiklan 1 kohta seuraavasti:

”1. Hakijalta veloitetaan matkustuslupamaksu, joka on 20 euroa hakemusta kohti.”

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan jäsenvaltioissa perussopimusten mukaisesti.

Tehty Brysselissä 16.7.2025

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN

¹⁴ Päätös 2011/350/EU, annettu 7 päivänä maaliskuuta 2011, Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen, joka koskee Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välillä tehtävän pöytäkirjan tekemisestä Euroopan unionin puolesta, siltä osin kuin kyse on tarkastusten poistamisesta sisärajoilta ja henkilöiden liikkumisesta rajojen yli (EUVL L 160, 18.6.2011, s. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj>).